

Số: 48 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 21 tháng 11 năm 2014

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế
năm 2015 của thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Căn cứ Luật tổ chức HĐND và UBND ngày 26 tháng 11 năm 2003;

Căn cứ Luật Công chức, Luật Viên chức và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 77/TTr-UBND ngày 14 tháng 11 năm 2014 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2015 của thành phố Hà Nội. Ban xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I- Đánh giá việc thực hiện Nghị quyết số 29/NQ-HĐND ngày 06/12/2013 của HĐND thành phố Hà Nội về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2014 của thành phố Hà Nội.

1. Việc giao và sử dụng biên chế công chức hành chính và viên chức sự nghiệp:

1.1- Biên chế công chức hành chính:

- Nghị quyết số 29/NQ-HĐND ngày 06/12/2013 của HĐND Thành phố quyết định tổng biên chế hành chính năm 2014 của thành phố Hà Nội là **9.293** biên chế (trong đó có 08 biên chế dự phòng).

Ngày 29/9/2014, Bộ Nội vụ đã có quyết định số 991/QĐ-BNV bổ sung 115 biên chế công chức cho thành phố Hà Nội, UBND Thành phố đã có quyết định giao bổ sung biên chế cho quận Bắc Từ Liêm và quận Nam Từ Liêm.

Tổng số biên chế công chức của Thành phố là: **9.408** biên chế.

UBND Thành phố đã thực hiện giao biên chế cho các cơ quan, đơn vị năm 2014 là **9.397** biên chế công chức, dự phòng: 11 biên chế.

Số có mặt tại các đơn vị tính đến ngày 01/9/2014 là **8.084** biên chế công chức hành chính được giao, thấp hơn 1.324 biên chế (chưa tính số thi tuyển, tuyển dụng của Thành phố).

- Số lao động hợp đồng làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ và số lao động hợp đồng theo quy định tại Nghị định số 68/2000/NĐ-CP là **1.269/1.584** chỉ tiêu được giao, thấp hơn 315 chỉ tiêu.

1.2. Biên chế các đơn vị sự nghiệp:

- Biên chế viên chức thực hiện (tính đến ngày 01/9/2014) là **112.113/128.999** biên chế được giao, thấp hơn 16.886 biên chế.

- Số lao động hợp đồng thực hiện là **14.463/18.073** chỉ tiêu được giao, thấp hơn 3.610 chỉ tiêu.

2- Đánh giá kết quả thực hiện:

2.1. Ưu điểm:

- Năm 2014 UBND Thành phố tiếp tục thực hiện giao biên chế cùng với giao chỉ tiêu kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2014 cho các đơn vị để tổ chức thực hiện. Số biên chế hành chính, sự nghiệp các đơn vị sử dụng cơ bản không vượt so với số biên chế được HĐND Thành phố giao trong Nghị quyết số 29/NQ-HĐND ngày 06/12/2013 của HĐND Thành phố.

- Công tác quản lý và sử dụng công chức, viên chức được các cơ quan đơn vị quan tâm, quản lý chặt chẽ và sử dụng cơ bản có hiệu quả, có số dự phòng để tiếp nhận những người có trình độ, chuyên môn giỏi vào làm việc và để chuẩn bị bổ sung cho các đơn vị theo nhu cầu, nhiệm vụ.

- Công tác kiểm tra việc quản lý và sử dụng công chức, viên chức của các cơ quan và đơn vị bước đầu được coi trọng, thực hiện có kết quả. Đã tổ chức nhiều đoàn thanh tra, kiểm tra việc thực thi công vụ duy trì kỷ cương kỷ luật của cán bộ công chức, viên chức. Qua kiểm tra đã có chỉ đạo chấn chỉnh các sai phạm về quản lý biên chế, tiền lương của cán bộ công chức, viên chức (công văn số 5686/UBND-NC ngày 31/7/2014 của UBND Thành phố).

- Về xây dựng Đề án xác định vị trí việc làm: Đến nay, tất cả các cơ quan hành chính thuộc Thành phố đã cơ bản xây dựng Đề án theo kế hoạch số 89/KH-UBND ngày 05/5/2014 của UBND Thành phố; hầu hết các đơn vị sự nghiệp công lập đã tích cực triển khai xong bước xác định vị trí việc làm theo đúng hướng dẫn của Đề án vị trí việc làm.

- Công tác tuyển dụng công chức, viên chức của Thành phố có nhiều chuyển biến tích cực, nghiêm túc, đúng các quy định của pháp luật. Thành phố đã có cơ chế đảm bảo các chế độ chính sách trong việc tuyển dụng công chức, viên chức đối với người có trình độ cao; có kiến thức, kinh nghiệm trong ngành lĩnh vực cần tuyển; đặc biệt là có chính sách quan tâm đến việc tuyển dụng đội ngũ giáo viên mầm non tại các trường mầm non nông thôn được chuyển đổi thành trường mầm non công lập.

- Trong quá trình thực hiện Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp của Thành phố năm 2014, UBND Thành phố đã phối hợp chặt chẽ, kịp thời xin ý kiến Thường trực HĐND Thành phố để xử lý những vướng mắc phát sinh giữa hai kỳ họp.

2.2. Những vấn đề tồn tại:

- Chưa hoàn thành việc xây dựng Đề án xác định vị trí việc làm trong các cơ quan hành chính thành phố Hà Nội theo yêu cầu đã đề ra trong Nghị quyết của HĐND Thành phố để trình Bộ Nội vụ phê duyệt.

- Còn tình trạng một số đơn vị không thực hiện đăng ký thi tuyển công chức hoặc chưa tổ chức thi tuyển viên chức theo số lượng được giao như sở

VHTTDL, sở Y tế... làm ảnh hưởng đến kết quả thực hiện kế hoạch biên chế của Thành phố và chất lượng công việc của cơ quan. Nhiều đơn vị tự ý ký hợp đồng lao động nhưng không đảm bảo giải quyết được các chế độ, chính sách cho người lao động theo quy định của pháp luật.

- Một số cơ quan, đơn vị được xây dựng trụ sở hiện đại hơn và tăng trang bị đầu xe chuyên dùng nhưng chưa được bổ sung hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP (bảo vệ, lái xe, tạp vụ) đúng với nhu cầu thực tế của đơn vị.

- Tình trạng lao động hợp đồng thực hiện các nhiệm vụ của công chức, trong đơn vị hành chính sử dụng viên chức sự nghiệp do những tồn tại lịch sử (như ở một số Chi cục thuộc Sở NN&PTNT, Thanh tra xây dựng, Thanh tra giao thông...) chưa được Bộ Nội vụ giao bổ sung biên chế công chức, dẫn đến những bất hợp lý trong quản lý, sử dụng, áp dụng chế độ, chính sách đối với cán bộ.

- Công tác thanh tra, kiểm tra của các sở, ngành và chính quyền cấp huyện có thực hiện nhưng chưa thường xuyên, toàn diện nhất là thanh tra công vụ. Một số vi phạm, thiếu sót chậm được phát hiện, chưa chỉ rõ được trách nhiệm của người đứng đầu và đặc biệt là không xác định thời hạn khắc phục, sửa chữa dẫn đến hiệu quả sau thanh tra còn hạn chế.

II. Về dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2015:

- Hồ sơ trình: Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm Báo cáo, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố năm 2015 đảm bảo đúng các quy định của pháp luật có liên quan. Việc xây dựng kế hoạch sử dụng biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2015 được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết: Phù hợp với nội dung Tờ trình và báo cáo của UBND Thành phố.

- Về thể thức: Phù hợp với các quy định của pháp luật.

Ban Pháp chế HĐND Thành phố nhất trí với Tờ trình của UBND Thành phố, đề nghị HĐND Thành phố quyết định kế hoạch sử dụng biên chế hành chính và sự nghiệp năm 2015 của thành phố Hà Nội như sau:

1- Biên chế khối hành chính:

- Biên chế công chức hành chính năm 2015 của Thành phố: **9.408** biên chế (trong đó có dự phòng 11 biên chế), không tăng so với năm 2014.

- Lao động hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP: **1.279** chỉ tiêu, tăng 332 chỉ tiêu so với năm 2014 (bổ trí đủ bảo vệ, lái xe cho các đơn vị).

- Lao động hợp đồng theo định mức: **379** chỉ tiêu, thấp hơn so với năm 2014 là 255 chỉ tiêu.

2- Biên chế khối sự nghiệp:

- Biên chế viên chức **131.273** biên chế (trong đó có dự phòng 100 biên chế), tăng 2.274 biên chế so với năm 2014 để bổ sung cho khối giáo dục, y tế và các đơn vị mới được thành lập.

- Lao động hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP: **12.167** chỉ tiêu, tăng 1.445 chỉ tiêu so với năm 2014 (bố trí cơ bản đủ bảo vệ, lái xe cho các đơn vị sự nghiệp công lập).

- Lao động hợp đồng theo định mức: **7.638** chỉ tiêu, tăng so với năm 2014 là 287 chỉ tiêu (bố trí cho nhân viên nuôi dưỡng trong trường mầm non).

(Số liệu chi tiết thể hiện ở biểu phụ lục kèm theo)

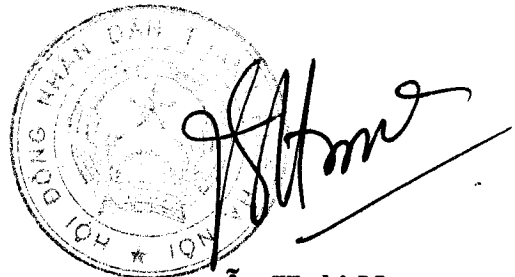
Ban nhất trí 6 nhóm giải pháp cụ thể mà UBND Thành phố trình đề đảm bảo thực hiện có hiệu quả Nghị quyết của HĐND Thành phố.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND TP;
- Đ/c CT UBND TP;
- Thành viên Ban Pháp chế;
- CVP ĐDBQH&HĐND TP;
- CVP UBND TP;
- Sở Nội vụ;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

The image shows a circular official seal of the Hanoi City People's Council (Hội đồng Nhân dân Thành phố Hà Nội) with a handwritten signature in black ink over it. The signature appears to be 'Nguyễn Hoài Nam'.

Nguyễn Hoài Nam