

Số: **74** /TTr-UBND

Hà Nội, ngày **13** tháng 11 năm 2015

TỜ TRÌNH

Về việc phê duyệt Đề án phân công cơ quan thuế quản lý đối với Doanh nghiệp thành lập mới trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân Thành phố

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ Thông tư số 127/2015/TT-BTC ngày 21/8/2015 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc cấp mã số và phân công cơ quan thuế quản lý đối với doanh nghiệp thành lập mới;

Căn cứ thực tế trên địa bàn thành phố Hà Nội, UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố tiêu thức phân công cơ quan thuế quản lý đối với doanh nghiệp thành lập mới trên địa bàn thành phố Hà Nội như sau:

I. Sự cần thiết trình HĐND Thành phố tiêu thức phân công quản lý thuế đối với doanh nghiệp thành lập mới:

1. Thực trạng phân công cơ quan thuế quản lý thuế đối với doanh nghiệp hiện nay:

Từ năm 2009 đến nay, việc phân công cơ quan thuế quản lý doanh nghiệp thực hiện theo hướng dẫn của Tổng cục Thuế tại Văn bản số 4930/TCT-TCCB ngày 26/11/2007 và Văn bản số 3458/UBND-KT ngày 27/11/2008 của UBND Thành phố về việc phân công cơ quan thuế quản lý đối với doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội, hiện tại:

- Cục Thuế thành phố Hà Nội quản lý trực tiếp đối với:

+ Doanh nghiệp Nhà nước; doanh nghiệp có cổ phần, vốn góp của Nhà nước thuộc các Bộ, ngành Trung ương và Thành phố: Số lượng chiếm tỷ trọng 3% trên tổng số doanh nghiệp; số thuế nộp ngân sách chiếm tỷ trọng 51,7% tổng số thu ngân sách khu vực doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố.

+ Doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài bao gồm doanh nghiệp 100% vốn nước ngoài và doanh nghiệp liên doanh: Số lượng chiếm tỷ trọng 2,7% tổng số doanh nghiệp; số thuế nộp ngân sách chiếm tỷ trọng 21,8% tổng số thu ngân sách khu vực doanh nghiệp trên địa bàn.

+ Các doanh nghiệp ngoài quốc doanh có quy mô lớn, có mối quan hệ liên kết, hoạt động trên nhiều địa bàn trong và ngoài nước, liên quan đến nhiều tỉnh, thành phố, quận, huyện; các doanh nghiệp có ngành nghề đặc thù như lĩnh vực ngân hàng, chứng khoán, quản lý quỹ, bảo hiểm...: Số lượng chiếm tỷ trọng 1,2% số doanh nghiệp ngoài quốc doanh; số thuế nộp ngân sách chiếm tỷ trọng 41,5% số thu ngân sách khu vực doanh nghiệp ngoài quốc doanh trên địa bàn Thành phố.

- Chi cục Thuế quận, huyện, thị xã: Quản lý các doanh nghiệp còn lại (chủ yếu là các doanh nghiệp ngoài quốc doanh trên địa bàn): Số lượng chiếm

tỷ trọng 98,8% số doanh nghiệp ngoài quốc doanh; số thuế nộp ngân sách chiếm tỷ trọng 58,5% số thu ngân sách khu vực doanh nghiệp ngoài quốc doanh.

2. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết trình HĐND Thành phố tiêu thức phân công cơ quan thuế quản lý đối với doanh nghiệp thành lập mới:

Ngày 21/8/2015, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 127/2015/TT-BTC hướng dẫn việc cấp mã số doanh nghiệp thành lập mới và phân công cơ quan thuế quản lý đối với doanh nghiệp, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 10/10/2015;

Tại Khoản 2, Điều 3 quy định “*Căn cứ các nguyên tắc phân công cơ quan thuế quản lý đối với doanh nghiệp quy định tại Khoản 1 Điều này và căn cứ nội dung phân cấp nguồn thu nêu tại Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, Cục Thuế phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan có liên quan xây dựng tiêu thức phân công cơ quan thuế quản lý đối với doanh nghiệp thành lập mới trên địa bàn thuộc phạm vi điều chỉnh của Thông tư này, báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định*”.

Tại Khoản 1, Điều 5 quy định:

“Doanh nghiệp, tổ chức đang hoạt động đã được phân công cơ quan thuế quản lý (Cục Thuế hoặc Chi cục Thuế trực tiếp quản lý) trước thời điểm Thông tư này có hiệu lực vẫn được giữ nguyên.

Việc phân công cơ quan Thuế quản lý đối với doanh nghiệp thành lập mới theo hướng dẫn tại Thông tư này được thực hiện đến 31/12/2016.

Từ 01/01/2017, thực hiện Luật Ngân sách Nhà nước số 83/2015/QH13, Bộ Tài chính sẽ có hướng dẫn cụ thể về việc phân công cơ quan Thuế quản lý đối với doanh nghiệp để thực hiện”.

Thực hiện Thông tư số 127/2015/TT-BTC của Bộ Tài chính, UBND Thành phố giao Cục Thuế thành phố Hà Nội chủ trì, phối hợp Sở Tài chính xây dựng “*Đề án phân công cơ quan thuế quản lý đối với doanh nghiệp thành lập mới trên địa bàn thành phố Hà Nội*”.

II. Nội dung phân công quản lý đối với doanh nghiệp thành lập mới trên địa bàn thành phố Hà Nội:

1. Mục tiêu, định hướng phân công:

- Xây dựng các tiêu thức phân công cơ quan thuế quản lý đối với doanh nghiệp thành lập mới giữa cấp Cục Thuế thành phố Hà Nội và cấp Chi cục Thuế quận, huyện, thị xã phù hợp với tình hình kinh tế chính trị xã hội tại địa phương.

- Nâng cao tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của cơ quan thuế các cấp trong quản lý thuế; nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý thuế và khai thác các nguồn thu tại địa phương, giảm thất thu thuế, góp phần bảo đảm thu đúng, thu đủ và kịp thời các khoản thu vào ngân sách nhà nước; từng bước kiểm soát các hoạt động sản xuất kinh doanh, qua đó thúc đẩy đầu tư, tạo môi trường kinh doanh thuận lợi, bình đẳng, tạo nguồn thu mới.

- Đảm bảo tính chủ động, kịp thời trong việc quản lý, điều hành những nguồn thu lớn, quan trọng có ảnh hưởng tới nhiệm vụ chỉ đạo về thu ngân sách của Cục Thuế thành phố Hà Nội.

- Đảm bảo nhiệm vụ nghiên cứu trong quản lý thuế của Cục Thuế thành phố Hà Nội để hướng dẫn, chỉ đạo, kiểm tra các Chi cục Thuế quận, huyện, thị xã trong việc thực hiện các chức năng quản lý thuế; Đồng thời, qua thực tiễn quản lý để Cục Thuế thành phố Hà Nội tham gia xây dựng chính sách thuế, quy trình quản lý thuế đối với doanh nghiệp.

- Tạo điều kiện để cơ quan thuế phổ biến tuyên truyền các nội dung chính sách thuế mới tới các doanh nghiệp nhanh nhất, dễ hiểu nhất, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người nộp thuế.

- Tạo nền tảng pháp lý cho việc phân công cơ quan thuế quản lý đối với doanh nghiệp thành lập mới.

- Chi tiết, cụ thể các tiêu thức để phục vụ cho việc cấp mã số thuế doanh nghiệp tự động theo phương thức điện tử trên hệ thống đăng ký thuế của Tổng cục Thuế.

2. Nguyên tắc phân công:

- Thực hiện phân công cơ quan thuế quản lý theo các tiêu thức tại khoản 2, Điều 3 Thông tư số 127/2015/TT-BTC của Bộ Tài chính.

- Cục Thuế thành phố Hà Nội chỉ đạo toàn diện công tác quản lý thuế đối với doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Đẩy mạnh phân cấp công tác quản lý doanh nghiệp cho Chi cục Thuế quận, huyện, thị xã; giao quyền tự chủ cho Chi cục Thuế quận, huyện, thị xã để nâng cao hiệu quả công tác quản lý doanh nghiệp.

- Cục Thuế thành phố Hà Nội tập trung quản lý đối với các doanh nghiệp có vốn nhà nước; vốn đầu tư nước ngoài; doanh nghiệp ngoài quốc doanh có ngành nghề sản xuất kinh doanh đặc thù, quy mô lớn, có mối quan hệ liên kết, hoạt động trên nhiều địa bàn, cần có sự phối hợp tham gia quản lý thuế của nhiều ngành, địa phương.

- Phù hợp với tổ chức bộ máy, trình độ nguồn nhân lực giữa Cục Thuế thành phố Hà Nội và Chi cục Thuế quận, huyện, thị xã.

- Đảm bảo phù hợp với nội dung phân cấp nguồn thu, phân chia, điều tiết ngân sách Nhà nước tại Thành phố và các quận, huyện, thị xã theo quy định tại Quyết định số 55/2010/QĐ-UBND ngày 15/12/2010 của UBND Thành phố, đồng thời góp phần ổn định thu ngân sách Nhà nước giai đoạn 2011-2015; năm 2016:

+ Đối với doanh nghiệp Nhà nước, doanh nghiệp có cổ phần, vốn góp của Nhà nước; doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài nộp thuế tại Kho bạc Nhà nước Hà Nội: Số thu ngân sách được điều tiết cho hai cấp ngân sách là Trung ương và Thành phố.

+ Đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh (không phân biệt do Cục Thuế thành phố Hà Nội quản lý hay do Chi cục Thuế quận, huyện, thị xã quản lý) nộp tiền thuế tại Kho bạc Nhà nước quận, huyện, thị xã: Số thu ngân sách được điều tiết cho ba cấp ngân sách là Trung ương, Thành phố và quận (riêng các doanh nghiệp có trụ sở chính tại 18 huyện, thị xã Sơn Tây và các quận: Hoàng Mai, Bắc Từ Liêm, Long Biên, Tây Hồ: Số thu ngân sách được điều tiết cho hai cấp ngân sách là Trung ương và quận, huyện, thị xã).

3. Nội dung phân công:

3.1. Cục Thuế thành phố Hà Nội quản lý các doanh nghiệp:

- Doanh nghiệp Nhà nước: Bao gồm các doanh nghiệp do nhà nước sở hữu 100% vốn điều lệ hoặc có cổ phần, vốn góp trên 50%.

- Doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài; doanh nghiệp dự án BOT, BTO, BT do nhà đầu tư thành lập để thiết kế, xây dựng, vận hành, quản lý công trình dự án và để thực hiện dự án khác theo quy định của pháp luật về đầu tư.

- Doanh nghiệp ngoài quốc doanh:

+ Doanh nghiệp hạch toán toàn ngành, doanh nghiệp hoạt động trên nhiều địa bàn (thủy điện, bưu chính, viễn thông, xây dựng cơ bản...); doanh nghiệp có quy mô kinh doanh lớn; doanh nghiệp có số thu ngân sách được phân bổ cho nhiều địa bàn cấp tỉnh hoặc nhiều địa bàn cấp huyện trên cùng tỉnh, thành phố được thụ hưởng theo quy định của pháp luật.

+ Doanh nghiệp có hoạt động kinh doanh thuộc ngành, nghề kinh doanh đặc thù, có tính chất pháp lý phức tạp: Hoạt động tài chính, ngân hàng, bảo hiểm, chứng khoán, kinh doanh bất động sản, kế toán, kiểm toán, hoạt động pháp luật, khai khoáng, thăm định giá, giám định, doanh nghiệp in hóa đơn và cung cấp phần mềm in hóa đơn...

3.2. Chi cục Thuế quận, huyện, thị xã: Trực tiếp quản lý các doanh nghiệp còn lại có địa điểm hoạt động sản xuất kinh doanh trên địa bàn quận, huyện, thị xã.

(có phụ lục kèm theo)

Việc phân công cơ quan quản lý thuế đối với doanh nghiệp thành lập mới theo hướng dẫn tại Thông tư số 127/2015/TT-BTC của Bộ Tài chính được thực hiện đến ngày 31/12/2016.

4. Doanh nghiệp, tổ chức đang hoạt động đã được phân công cơ quan thuế quản lý (Cục Thuế thành phố Hà Nội hoặc Chi cục Thuế quận, huyện, thị xã trực tiếp quản lý) trước thời điểm Thông tư số 127/2015/TT-BTC của Bộ Tài chính có hiệu lực được giữ nguyên.

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban Kinh tế Ngân sách-HĐND Thành phố;
- Cục Thuế thành phố Hà Nội;
- Sở Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP N.N.Ký; KT, TH;
- Lưu: VT, KT(Hùng).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Văn Sửu

PHỤ LỤC
KẾT QUẢ PHÂN CÔNG QUẢN LÝ DOANH NGHIỆP TRÊN ĐỊA BÀN TP HÀ NỘI

STT	Tiêu thức phân công	Năm 2014				Ước năm 2015				Dự kiến năm 2016			
		Số lượng DN	Tỷ lệ số DN theo tiêu thức trên tổng số lượng DN	Số thu (tỷ đồng)	Tỷ lệ số thu của DN theo tiêu thức trên tổng số lượng DN	Số lượng DN	Tỷ lệ số DN theo tiêu thức trên tổng số lượng DN	Số thu (tỷ đồng)	Tỷ lệ số thu của DN theo tiêu thức trên tổng số lượng DN	Số lượng DN	Tỷ lệ số DN theo tiêu thức trên tổng số lượng DN	Số thu (tỷ đồng)	Tỷ lệ số thu của DN theo tiêu thức trên tổng số lượng DN
I	Tổng cộng	107,758		72,981		113,282		81,930		120,164		97,000	
II	Cục Thuế TP Hà Nội quản lý:	7,175	6.66%	62,686	85.89%	7,647	6.75%	69,330	84.62%	8,290	6.90%	81,884	84.42%
1	Doanh nghiệp có vốn góp nhà nước	3,193	2.96%	38,626	52.93%	3,329	2.94%	42,330	51.67%	3,485	2.90%	50,450	52.01%
2	Doanh nghiệp có vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài	2,620	2.43%	16,409	22.48%	2,939	2.59%	17,900	21.85%	3,361	2.80%	21,850	22.53%
3	Doanh nghiệp ngoài quốc doanh	1,358	1.26%	7,645	10.48%	1,375	1.21%	9,097	11.10%	1,438	1.20%	9,579	9.88%
4	Doanh nghiệp dự án BOT, BTO, BT	4	0.004%	6	0.01%	4	0.004%	3	0.004%	6	0.005%	5	0.01%
III	Chi cục Thuế quận, huyện, thị xã quản lý:	100,583	93.34%	10,295	14.11%	105,635	93.25%	12,600	15.38%	111,874	93.1%	15,116	15.58%
1	Doanh nghiệp ngoài quốc doanh và doanh nghiệp khác còn lại	100,583	93.34%	10,295	14.11%	105,635	93.25%	12,600	15.38%	111,874	93.1%	15,116	15.58%

