

Số: 38 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 26 tháng 6 năm 2013

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình, dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố về
“Các biện pháp bảo đảm việc thực hiện thu hồi đất, giải phóng mặt bằng kịp
thời, đúng tiến độ đối với các dự án đầu tư quan trọng trên địa bàn Thủ đô”**

Kính gửi: **Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội**

Thực hiện quy định của pháp luật và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố về việc thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình trình kỳ họp thứ 7 HĐND Thành phố, Ban Pháp chế đã tiến hành họp Ban để thẩm tra Tờ trình số 45/TTr-UBND ngày 11 tháng 6 năm 2013 của UBND Thành phố về việc đề nghị HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về “Các biện pháp bảo đảm việc thực hiện thu hồi đất, giải phóng mặt bằng kịp thời, đúng tiến độ đối với các dự án đầu tư quan trọng trên địa bàn Thủ đô”. Ban xin báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết:

Ban Pháp chế thống nhất sự cần thiết trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết “Các biện pháp bảo đảm việc thực hiện thu hồi đất, giải phóng mặt bằng kịp thời, đúng tiến độ đối với các dự án đầu tư quan trọng trên địa bàn Thủ đô” để cụ thể hóa quy định của khoản 2 điều 15 Luật Thủ đô.

II. Những vấn đề cụ thể

1- Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm:

- Tờ trình của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Nội dung UBND Thành phố trình đề thực hiện quy định tại khoản 2 điều 15 Luật Thủ đô. Về cơ bản Ban Pháp chế nhất trí với những nội dung đã được trình bày cụ thể trong Tờ trình.

- Trong hồ sơ trình đã có văn bản trả lời của 05 bộ (Bộ Tư pháp, Bộ Xây dựng, Bộ Tài nguyên Môi trường, Bộ Tài chính, Bộ Giao thông Vận tải, Tổ công tác liên ngành do Bộ trưởng Bộ Tư pháp thành lập) về nội dung liên quan đến quy định các biện pháp bảo đảm việc thực hiện thu hồi đất, giải phóng mặt bằng kịp thời, đúng tiến độ đối với các dự án đầu tư quan trọng trên địa bàn Thủ đô theo phân công tại Quyết định số 353/QĐ-TTg ngày 25/02/2013 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai Luật Thủ đô.

2. Về dự thảo Nghị quyết của HĐND

2.1. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định của pháp luật. Nội dung cơ bản đã tiếp thu ý kiến đóng góp của các Bộ. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại công văn số 1334/STP-VBPQ ngày 10/6/2013.

2.2. Căn cứ quy định của pháp luật, Ban Pháp chế thống nhất kiến nghị HĐND thông qua Nghị quyết về “các biện pháp bảo đảm việc thực hiện thu hồi đất, giải phóng mặt bằng kịp thời, đúng tiến độ đối với các dự án đầu tư quan trọng trên địa bàn Thủ đô” như UBND trình và đề nghị điều chỉnh, bổ sung như sau:

- Chính sửa khoản b điểm 1 điều 1 nghị quyết, bỏ cụm từ “trên địa bàn thành phố Hà Nội” thành “Dự án quan trọng do Thủ tướng Chính phủ quyết định” vì đã đủ nghĩa; bỏ đoạn ghi trong ngoặc đơn () mang tính chất diễn giải các loại dự án trọng điểm của Thành phố.

- Sửa điểm d khoản 1 điều 1 nghị quyết về những dự án cấp bách do UBND Thành phố quyết định sau khi có ý kiến thống nhất của Thường trực HĐND theo hướng chỉ còn những dự án cấp bách để phòng, chống thiên tai.

- Thay cụm từ “chủ sử dụng đất” tại điểm 2.2 khoản 2 điều 1 nghị quyết bằng từ “tổ chức, hộ gia đình, cá nhân” để tránh nhầm lẫn như ý kiến đề xuất của Bộ Tư pháp.

- Đối với quy định tại điểm 2.3 (b) khoản 2 điều 1 nghị quyết về mức phạt chậm bàn giao mặt bằng so với tiến độ quy định:

+ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố trên cơ sở quy định mức phạt hiện có quy định tại điều 17 Nghị định 105/2009/NĐ-CP của Chính phủ về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Ban Pháp chế đề nghị HĐND Thành phố thảo luận thêm trước khi quyết định. Đa số thành viên Ban đề nghị không áp dụng thêm chính sách có tính chất bất lợi đối với người bị thu hồi đất (vì tổ chức, cá nhân bị thu hồi đất đã phải chịu hậu quả bất lợi nhất nếu không chấp hành là cưỡng chế), nên tăng cường các chính sách vận dụng theo hướng có lợi để người sử dụng đất tự nguyện di dời theo tiến độ. Trường hợp UBND Thành phố vẫn thấy cần thiết tăng mức phạt thì đề nghị đưa vào Nghị quyết của HĐND cụ thể hóa Luật Thủ đô theo quy định tại khoản 2 (a) điều 20 quy định về mức xử phạt hành chính.

+ Ngoài ra, Ban Pháp chế kiến nghị UBND Thành phố nghiên cứu, đề xuất những biện pháp liên quan đến cơ chế hỗ trợ chuyển đổi nghề và giải quyết việc làm cho người bị thu hồi đất; chính sách hỗ trợ đầu tư xây dựng các khu tái định cư... như ý kiến tham gia của Bộ Tài chính, Bộ Tài nguyên Môi trường.

- Bỏ đoạn “chỉ đạo đẩy mạnh công tác đôn đốc, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong giải phóng mặt bằng ngay tại địa bàn, dự án” tại điểm 2.4 khoản 2 điều 1 vì không phù hợp với nội dung biện pháp.

- Sửa điều 3, đưa đoạn về thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết lên trên để thống nhất với các Nghị quyết khác trình kỳ họp.

- Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố rà soát, chỉnh sửa câu chữ trong dự thảo Nghị quyết cho phù hợp với ngôn ngữ và văn phong pháp lý, đảm bảo hiểu theo một nghĩa, dễ thực hiện. Ví dụ: “trường hợp thu hồi một phần nhưng buộc phải phá dỡ toàn bộ nhà ở”, “di chuyển, bàn giao mặt bằng trong 01 ngày”, “tự nguyện hỗ trợ thêm”, “đối với các nội dung công việc có liên quan đến người bị thu hồi đất”, “động viên, khen thưởng kịp thời về tinh thần và vật chất”,

“chống lại các quyết định thu hồi đất”... là những khái niệm cần giải thích rõ thêm hoặc viết lại cho phù hợp.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- UBND TP;
- BCĐ GPMB TP;
- VP UBND TP;
- VP ĐĐBQH&HĐND TP, p.CTHĐND;
- Lưu.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam