

Số: 51 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 24 tháng 11 năm 2014

BÁO CÁO THẨM TRA

Về những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế và ngân sách trong Báo cáo tình hình phát triển kinh tế - xã hội năm 2014 và phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm năm 2015; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2015

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế và Ngân sách đã tổ chức họp thẩm tra về những nội dung thuộc các lĩnh vực kinh tế và ngân sách trong Báo cáo tình hình phát triển kinh tế - xã hội năm 2014 và phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm năm 2015; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2015 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp 11. Ban Kinh tế và Ngân sách xin báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Về báo cáo tình hình kinh tế - xã hội năm 2014 và phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm năm 2015.

1. Tình hình kinh tế - xã hội năm 2014

Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND về tình hình kinh tế - xã hội của Thành phố năm 2014 và thống nhất đánh giá:

Năm 2014, kinh tế xã hội trong nước và ở Thủ đô còn nhiều khó khăn, tình hình biến Đông diễn biến phức tạp. Song, được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Trung ương, sự vào cuộc tích cực, trách nhiệm của hệ thống chính trị, sự nỗ lực phấn đấu của các doanh nghiệp và các tầng lớp nhân dân Thủ đô, thành phố Hà Nội tập trung thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, đạt được kết quả toàn diện và nổi bật. Thành phố đã triển khai tích cực, nghiêm túc Hiến pháp, các Nghị quyết của Trung ương Đảng, Quốc hội, Chính phủ, Thành ủy, HĐND Thành phố; Luật Đất đai, Luật Đầu tư công, Luật Đấu thầu; thành lập mới 02 quận và 23 phường theo Nghị quyết của Chính phủ, ổn định bộ máy và đảm bảo hoạt động thông suốt, hiệu quả.

Công tác giao kế hoạch và chỉ đạo, điều hành thực hiện kế hoạch kinh tế xã hội và dự toán ngân sách có nhiều tiến bộ, đảm bảo đồng bộ, đúng quy định.

Tăng trưởng kinh tế của Thủ đô quý sau cao hơn quý trước và ước cả năm

đạt 8,8%, cao hơn năm 2013 (8,46%), đạt chỉ tiêu kế hoạch đề ra. Các ngành dịch vụ, xây dựng có mức tăng tiến bộ hơn năm 2013, trong đó ngành xây dựng tăng 9,9% là mức tăng cao nhất trong 3 năm gần đây. Thị trường bất động sản có dấu hiệu chuyển biến tích cực. Sản xuất nông nghiệp tiếp tục phát triển, cơ bản hoàn thành công tác dồn điền đổi thửa, đạt 97,11% diện tích cần dồn điền đổi thửa. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt 103,1% dự toán, đảm bảo cân đối chi ngân sách địa phương. Tích cực thực hiện các giải pháp tháo gỡ khó khăn, thúc đẩy sản xuất kinh doanh, cải thiện môi trường đầu tư, sản xuất, kinh doanh, cắt giảm thủ tục hành chính và thời gian giải quyết thủ tục hành chính. Vốn đầu tư xã hội trên địa bàn tăng 12%, đạt chỉ tiêu kế hoạch, tăng trưởng tín dụng ước tăng 9,59%; đầu tư trực tiếp nước ngoài tăng 17,3%. Công tác kiểm soát giá cả, thị trường được tăng cường, kiềm chế lạm phát. An sinh xã hội được đảm bảo.

Công tác quy hoạch tiếp tục được tập trung chỉ đạo. Thực hiện năm “Trật tự và văn minh đô thị” bước đầu đạt kết quả quan trọng, Thành phố đã sáng hơn, xanh hơn, sạch hơn, nhất là trong các ngày lễ, dịp kỷ niệm 60 năm ngày Giải phóng Thủ đô. Trật tự, mỹ quan đô thị và vệ sinh môi trường tốt hơn, nếp sống văn minh đô thị có sự chuyển biến. Trật tự an toàn giao thông có tiến bộ, ùn tắc và tai nạn giao thông giảm. Các dự án hạ tầng kỹ thuật được đẩy nhanh tiến độ, nhất là các dự án hạ tầng giao thông, điện, cấp, thoát nước. Xây dựng mới 4,38 triệu m² sàn nhà ở, quan tâm xây dựng nhà ở xã hội, nhà ở cho sinh viên. Đẩy mạnh công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà tại các dự án phát triển nhà ở, tăng cường kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật đất đai và bảo vệ môi trường.

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong lĩnh vực kinh tế và ngân sách báo cáo của UBND Thành phố cũng đã chỉ ra một số hạn chế, thiếu sót và nguyên nhân. Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản thống nhất, đồng thời nhấn mạnh, bổ sung một số khó khăn, hạn chế sau:

- Tốc độ tăng trưởng kinh tế phục hồi chưa mạnh mẽ, chưa vững chắc. Thực hiện tái cơ cấu kinh tế chưa đạt kết quả như mong muốn. Ngành công nghiệp tăng trưởng chậm dần trong 5 năm qua, tiến độ đầu tư xây dựng mới các khu, cụm công nghiệp còn chậm, việc sử dụng đất trong các khu cụm công nghiệp chưa hiệu quả và công tác quản lý còn nhiều bất cập. Sản phẩm công nghiệp chủ lực công nghệ cao chưa nhiều. Số lượng doanh nghiệp ngừng hoạt động vẫn tăng so với năm trước, tốc độ tăng trưởng tín dụng thấp hơn mục tiêu đề ra, tồn kho bất động sản còn nhiều. Phát triển kinh tế du lịch nói chung và làng nghề gắn với du lịch nói riêng chưa tương xứng với tiềm năng và lợi thế của Thủ đô.

- Công tác xã hội hóa đầu tư, cung ứng các dịch vụ công ích chậm chuyển biến. Đầu giá đất ở các địa bàn xa trung tâm còn khó khăn, ảnh hưởng đến nguồn lực đầu tư xây dựng nông thôn mới.

- Công tác cấm mốc giới, quản lý mốc giới theo quy hoạch còn nhiều hạn chế, khó khăn. Công tác cải tạo, xây dựng lại các khu chung cư cũ xuống cấp còn nhiều vướng mắc, tiến độ thực hiện rất chậm.

- Đầu tư xây dựng, khớp nối hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội tại nhiều khu đô thị, khu nhà ở mới còn chậm, chưa đồng bộ. Việc quản lý hạ tầng, dân cư tại các khu đô thị mới, khu nhà ở mới còn nhiều bất cập, chậm được xử lý, giải quyết. Còn nhiều diện tích đất chậm đưa vào sử dụng, sử dụng không đúng mục đích.

Về nguyên nhân của những hạn chế, yếu kém, báo cáo của UBND đã nêu cả nguyên nhân chủ quan, khách quan, trong đó nguyên nhân chủ quan là chủ yếu. Song cần phân tích kỹ hơn, sâu hơn, rõ địa chỉ hơn đối với những nguyên nhân chủ quan để đề xuất biện pháp khắc phục trong thời gian tới.

* Đề nghị UBND báo cáo bổ sung làm rõ:

- Phân tích làm rõ hơn nguyên nhân về xu thế sản xuất công nghiệp tăng chậm dần.

- Công tác sắp xếp đổi mới doanh nghiệp nhà nước và khả năng hoàn thành kế hoạch đã được phê duyệt.

- Dự báo công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở, quyền sở hữu nhà ở tại các dự án phát triển nhà ở có hoàn thành chỉ tiêu không. Danh sách các dự án phát triển nhà ở đã được cấp giấy chứng nhận.

- Nếu hoàn thành tất cả các chỉ tiêu của kế hoạch 2015 thì có những chỉ tiêu nào của kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội 5 năm 2011-2015 không hoàn thành.

2. Về phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm năm 2015

Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản tán thành với những mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu năm 2015 trong các lĩnh vực kinh tế và ngân sách như trong Báo cáo của UBND Thành phố trình. Ban cho rằng chỉ tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế do UBND Thành phố đề xuất là phù hợp trong bối cảnh sự phục hồi của kinh tế thế giới cũng như trong nước còn chậm và tiềm ẩn nhiều rủi ro. Tuy nhiên, năm 2015 là năm cuối của kế hoạch 5 năm 2011-2015, với các chỉ tiêu của năm 2015 như UBND đề xuất thì sẽ không hoàn thành chỉ tiêu phát triển kinh tế 5 năm 2011-2015.

Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị nhấn mạnh, bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

- Tiếp tục tháo gỡ khó khăn, thúc đẩy sản xuất, kinh doanh. Đẩy mạnh tái cơ cấu kinh tế, phát triển công nghiệp, nhất là công nghiệp công nghệ cao, công nghiệp hỗ trợ các sản phẩm công nghiệp chủ lực, tiểu thủ công nghiệp, làng nghề. Phát triển mạnh du lịch, các ngành dịch vụ có lợi thế của Thủ đô. Phát triển thị trường bất động sản lành mạnh, bền vững, cân đối và phù hợp với khả năng của người tiêu dùng. Tăng cường chuyển dịch cơ cấu kinh tế nông nghiệp, phát huy hiệu quả đất đai sau dồn điền đổi thửa.

- Nâng cao chất lượng công tác quy hoạch, đầu tư, quản lý xây dựng, quản lý đất đai theo quy hoạch. Xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 5 năm 2016-2020; kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 đảm bảo chất lượng, tiến độ theo quy định. Đẩy mạnh tái cơ cấu đầu tư công, đặc biệt chất lượng và tiến độ các công trình, nhất là các công trình trọng điểm. Huy động và sử dụng hiệu quả nguồn lực đầu tư xã hội. Đẩy mạnh xã hội hóa đầu tư, cung ứng dịch vụ công ích, dịch vụ đô thị. Tăng cường thực hiện công tác đấu thầu cung ứng các dịch vụ công ích. Nâng cao chất lượng đào tạo nghề, huy động hiệu quả tiềm năng chất xám trên địa bàn.

- Tập trung đầu tư đồng bộ hệ thống hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội tại các khu đô thị, khu nhà ở mới. Khớp nối hạ tầng giữa các khu đô thị và với khu dân cư xung quanh. Thực hiện tốt công tác bàn giao, quản lý hạ tầng, dân cư tại các khu đô thị, khu nhà ở mới. Tăng cường quản lý đất đai, bảo vệ môi trường. Tiếp tục đẩy mạnh công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở, nhất là tại các khu đô thị, khu nhà ở mới.

- Rà soát để tập trung nguồn lực và sự chỉ đạo để hoàn thành cao nhất các chỉ tiêu của kế hoạch 2015, nhất là các chỉ tiêu đạt thấp.

Ngoài ra, một số giải pháp phát triển chủ yếu 2015, UBND đưa ra cần cụ thể hơn, rõ hơn¹. Nghiên cứu đưa ra giải pháp giảm giá thành dịch vụ, quan tâm biện pháp kích thích tổng cầu. Nhấn mạnh rõ hơn phong trào người Việt Nam dùng hàng Việt Nam.

II. Về dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2015 của thành phố Hà Nội

1. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp các quy định pháp luật hiện hành.

2. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2015 của Thành phố Hà Nội như trong báo cáo của UBND đã đề cập. Ban đề nghị bổ sung, điều chỉnh một số

¹ Duy trì 100% cấp nước đô thị hay mục tiêu đề ra.

nhiệm vụ, giải pháp Ban nêu ở phần trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2015 của Thành phố Hà Nội và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Kinh tế và Ngân sách kính trình HĐND Thành phố.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- UBND TP;
- VP UBND TP;
- VP ĐDBQH&HĐND TP;
- Lưu VT, P. CT HĐND.

TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
ĐẠI TRƯỞNG BAN



Nguyễn Văn Nam