

Số: 53/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 25 tháng 11 năm 2015

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tình hình thực hiện nhiệm vụ văn hóa - xã hội năm 2015,
Kế hoạch năm 2016 của thành phố Hà Nội**
(Trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XIV)

Căn cứ Luật tổ chức HĐND và UBND, ngày 24/11/2015 Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đã họp thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2015 và nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu năm 2016 thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 14. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ TÌNH HÌNH HIỆN NHIỆM VỤ VĂN HÓA - XÃ HỘI NĂM 2015

1. Kết quả đạt được.

Mặc dù trong điều kiện khó khăn hơn dự báo, nhưng ngay từ ngày đầu, tháng đầu năm 2015, UBND Thành phố, các ngành, các địa phương đã tập trung chỉ đạo triển khai thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trên lĩnh vực văn hóa - xã hội và đạt được kết quả khá toàn diện. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với những đánh giá trong báo cáo của UBND Thành phố trình tại kỳ họp. Ban làm rõ và nhấn mạnh một số kết quả nổi bật trong thực hiện chỉ tiêu về văn hóa- xã hội năm 2015 như sau:

- Chất lượng giáo dục tiếp tục được giữ vững và có nhiều tiến bộ, đổi mới nội dung, phương pháp giảng dạy, nâng cao chất lượng giáo dục toàn diện. Hoàn thành phổ cập giáo dục tiểu học đúng độ tuổi mức độ 2; hoàn thành phổ cập giáo dục mầm non cho trẻ 5 tuổi¹. Tổ chức tốt các kỳ thi, đặc biệt là kỳ thi THPT quốc gia. Công tác tuyển sinh vào các lớp đầu cấp có nhiều điểm mới theo hướng công khai, minh bạch, đảm bảo đủ chỗ học cho người học, được dư luận đánh giá cao. Hà Nội tiếp tục duy trì và đứng đầu cả nước trong các kỳ thi học sinh giỏi quốc gia và quốc tế².

- Công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân tiếp tục được quan tâm: y tế dự phòng được triển khai quyết liệt, không để dịch bệnh lớn xảy ra. Quy trình khám, chữa bệnh, quy trình chuyên môn kỹ thuật, phong cách, thái độ phục vụ hướng tới sự hài lòng của người bệnh được cải tiến, đổi mới. Nhiều kỹ thuật cao, mới được ứng dụng thành công ở các bệnh viện của Hà Nội³. Thực hiện luân phiên có thời hạn đối với người hành nghề tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh. Ghép gan, ghép thận

¹ Trước 2 năm so với kế hoạch quốc gia, trước 1 năm so với kế hoạch của Thành phố.

² Kỳ thi học sinh giỏi quốc gia đã đạt 140 giải, 42 giải quốc tế dẫn đầu toàn quốc về số lượng và chất lượng giải.

³ Như Ghép thận, mổ nội soi tiêu hóa, tiết niệu, phẫu thuật chấn thương sọ não, nối mạch máu, nội soi can thiệp tim mạch...

thành công và đã đưa vào kỹ thuật thường quy. Mô hình bác sĩ gia đình phát triển⁴. Công tác huy động vốn từ nguồn XHH y tế được triển khai tích cực⁵. Chỉ tiêu: số giường bệnh và tỷ lệ bác sĩ/vận dân hoàn thành vượt kế hoạch đề ra⁶.

- Công tác xây dựng nếp sống văn hóa, xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh được triển khai tích cực. Thiết chế văn hóa tăng về số lượng, nâng cao chất lượng, việc khai thác bước đầu có hiệu quả. Quản lý, bảo tồn phát huy giá trị di tích. Hoàn thành công tác kiểm kê di sản văn hóa phi vật thể. Hoạt động biểu diễn nghệ thuật chuyên nghiệp được đổi mới. Hoạt động thể dục, thể thao quần chúng phát triển sâu rộng. Thể thao thành tích cao tiếp tục giữ vững, Hà Nội luôn giữ vị trí dẫn đầu tại các giải thi đấu trong nước và quốc tế⁷.

- Công tác thông tin tuyên truyền, công tác quản lý nhà nước về báo chí, xuất bản tiếp tục được đẩy mạnh và thực hiện có hiệu quả. Công tác tuyên truyền về các ngày lễ lớn của Thủ đô, đất nước, về Đại hội Đảng các cấp được triển khai tích cực, tạo không khí thi đua sôi nổi trên toàn Thành phố. Công tác quản lý thông tin trên hệ thống báo điện tử, mạng xã hội, các blog được tăng cường. Tích cực triển khai Đề án số hóa truyền dẫn, phát sóng truyền hình mặt đất đến năm 2020 của Thành phố. Đảm bảo an toàn, an ninh thông tin đối với hệ thống mạng. Tăng cường quản lý và xử lý tin nhắn rác, tin nhắn lừa đảo. Tích cực triển khai ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động cơ quan nhà nước Thành phố, Hà Nội tiếp tục duy trì vị trí thứ 3/63 tỉnh thành trên cả nước về mức độ sẵn sàng cho phát triển và ứng dụng công nghệ thông tin.

- An sinh xã hội tiếp tục được đảm bảo trên cả ba lĩnh vực; giải quyết kịp thời các chế độ chính sách đối với người nghèo, người có công, đối tượng trợ giúp bảo trợ xã hội, người lao động mất việc làm... Hoàn thành việc tổng rà soát chính sách ưu đãi người có công. Công tác đào tạo nghề, giải quyết việc làm gắn với giảm nghèo được triển khai tích cực⁸. Người dân ngày càng được tiếp cận với nhiều dịch vụ chất lượng cao trong lĩnh vực y tế, giáo dục - đào tạo, văn hóa nghệ thuật... Công tác chăm sóc trẻ em được quan tâm⁹.

- Công tác tôn giáo, dân tộc Thành phố đã tập trung chỉ đạo quyết liệt đạt được những kết quả tích cực. Đời sống của đồng bào dân tộc được cải thiện, tỷ lệ hộ nghèo giảm đáng kể¹⁰. Hạ tầng kỹ thuật và hạ tầng xã hội được quan tâm đầu tư, từng bước tạo được sự đổi thay cơ bản về đời sống kinh tế - xã hội của đồng bào dân tộc.

⁴ Đến nay, 29/30 Trung tâm y tế và 06 bệnh viện, 03 PKBSGD ngoài công lập đã triển khai mô hình BSGD.

⁵ Thành phố đã xem xét chấp thuận cho 9 bệnh viện xây dựng Đề án vay vốn tín dụng như: Phụ sản Hà Nội, Da Liễu Hà Nội, Ung bướu Hà Nội, Bắc Thăng Long, Đa khoa Xanh Pôn, Thanh Nhàn, Đa khoa Ba Vì, Đa khoa Văn Đình với tổng kinh phí 682 tỷ đồng. Riêng bệnh viện Tim Hà Nội đề xuất vay 65 tỷ đồng theo cơ chế đặc thù, ưu đãi nguồn lãi suất vay.

⁶ Chỉ tiêu số giường bệnh/vận dân KH 20 thực hiện 21,1 giường/ vận dân; Số bác sĩ/vận dân, KH 12,5 thực hiện 12,7 bác sĩ/ vận dân.

⁷ Đạt 1.977 Huy chương (1.724 Huy chương trong nước, 253 Huy chương quốc tế);

⁸ 10 tháng đầu năm đã tuyển sinh và đào tạo 1126.650/148.000 lượt người đạt 85,5% kế hoạch năm; giải quyết việc làm cho 137.100 người/142.000 người, đạt 96,5% kế hoạch

⁹ Trong 10 tháng ước tính có 13.306 trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt được chăm sóc, trợ giúp bằng nhiều hình thức.

¹⁰ Năm 2011, tỷ lệ hộ nghèo ở các xã vùng dân tộc thiểu số miền núi chiếm 18,55%, ước đến hết năm 2015 giảm còn 5% (có 11/14 xã có tỷ lệ hộ nghèo dưới 8%)

*** Đánh giá chung:**

Trong 5 năm qua, lĩnh vực văn hóa – xã hội trên địa bàn Thành phố được quan tâm và có những bước chuyển đáng kể. Kế thừa những thành tựu 1.000 năm Thăng Long - Hà Nội, văn hóa Hà Nội tiếp tục phát triển, giáo dục - đào tạo có nhiều chuyển biến tích cực, đổi mới mô hình giáo dục mầm non nông thôn, chất lượng trường chuẩn được nâng lên, khắc phục khá triệt để tình trạng dạy thêm học thêm, lạm thu; mô hình trường chất lượng cao được hình thành, hoàn thành chỉ tiêu về trường chuẩn quốc gia. Cơ sở vật chất lĩnh vực y tế được quan tâm, công tác khám chữa bệnh có nhiều cải tiến rõ rệt, nhiều kỹ thuật cao đã được áp dụng trong công tác khám, chữa bệnh. An sinh xã hội được đảm bảo; đào tạo nghề, giải quyết việc làm được quan tâm; các vấn đề xã hội như giảm nghèo, hỗ trợ người tàn tật, chăm lo chính sách đối với người có công được thực hiện có hiệu quả; chất lượng cuộc sống của nhân dân được cải thiện rõ rệt. Phối hợp và tổ chức thành công các sự kiện lớn của Thành phố và đất nước diễn ra trên địa bàn. Chương trình ứng dụng công nghệ thông tin được triển khai tích cực. Các chỉ tiêu lĩnh vực văn hóa- xã hội cơ bản đạt, 03/10 chỉ tiêu vượt kế hoạch đề ra, đó là: Tỷ lệ trường công lập ở tất cả các cấp học đạt chuẩn quốc gia; số giường bệnh/vạn dân; số bác sĩ/vạn dân.

Trong 5 năm qua mặc dù có nhiều cố gắng, song vẫn còn những hạn chế lớn mà năm 2016 và những năm tiếp theo cần được giải quyết đó là: An toàn thực phẩm vẫn là vấn đề đáng lo ngại. Nước sạch khu vực nông thôn còn thiếu. Ô nhiễm môi trường làng nghề còn phức tạp. Phát triển văn hóa - xã hội chưa thực sự xứng tầm với vai trò, tiềm năng, vị thế của Thủ đô. Việc xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh chưa đạt kết quả mong muốn.

2. Một số khó khăn, hạn chế cần quan tâm khắc phục

- Tình trạng quá tải ở một số trường học nhất là ở khu vực nội thành chưa được khắc phục triệt để. Hiện tượng thu, chi quỹ của Ban đại diện cha mẹ học sinh ở một số trường chưa đúng quy định. 04 chỉ tiêu chỉ tiêu hướng dẫn của ngành giáo dục là: đánh giá, công nhận lại trường chuẩn quốc gia đạt 82,5%; chỉ tiêu xây dựng trường chất lượng cao đạt 28,5%. Tỷ lệ huy động trẻ em dưới 3 tuổi đến trường đạt 34,7% (KH đến năm 2015: 35%); tỷ lệ trường mầm non đạt chuẩn quốc gia 37,5% (kế hoạch đến năm 2015: 50%) không đạt kế hoạch.

- Chất lượng khám, chữa bệnh vẫn còn một số hạn chế nhất là tuyến y tế cơ sở. Thái độ phục vụ của một số y, bác sĩ, nhân viên ở một số bệnh viện có nơi, có lúc chưa tốt. Việc triển khai đấu thầu thuốc tập trung còn chậm được thực hiện. Công tác quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm, hành nghề y dược tư nhân còn hạn chế. Nhiều dự án xây dựng, nâng cấp bệnh viện đầu tư còn dở dang, chậm tiến độ.

- Tỷ lệ người tham gia BHYT đối với đối tượng lao động trong doanh nghiệp tư nhân, hộ gia đình rất thấp¹¹. Công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về BHXH, BHYT tại các doanh nghiệp còn chưa thường xuyên.

¹¹ BHYT theo hộ gia đình toàn Thành phố mới đạt 23,55%; huyện Ứng Hòa đạt 16,6%, quận Nam Từ Liêm đạt 11%...; BHYT tại các doanh nghiệp: huyện Ứng Hòa chỉ đạt 21,2%; quận Nam Từ Liêm chỉ đạt 11%...

Tình trạng nợ đọng BHXH, BHYT của các doanh nghiệp còn nhiều. Chưa có giải pháp khả thi để nâng tỷ lệ người dân tham gia BHYT.

- Hệ thống thiết chế văn hóa cơ sở còn thiếu, khai thác kém hiệu quả. Việc bình xét công nhận danh hiệu gia đình văn hóa có nơi, có lúc còn mang tính hình thức. Việc xử lý các vi phạm về lấn chiếm, sử dụng không đúng mục đích ở một số công viên, vườn hoa, di tích lịch sử... chậm, thiếu quyết liệt. Việc quản lý tiền công đức chưa minh bạch, chưa có quy chế quản lý. Chưa hoàn thành việc lập và triển khai các quy hoạch: Quảng cáo, rạp hát, rạp chiếu phim, tượng đài - quảng trường; quy chế bảo vệ phát huy giá trị di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh. Chưa ban hành Bộ quy tắc ứng xử nơi công cộng; quy chế về đầu tư, quản lý và khai thác các thiết chế văn hóa, thể thao. Chưa gắn quản lý đô thị với phát triển văn hóa. Quản lý hoạt động quảng cáo còn hạn chế, vi phạm quảng cáo tầm lớn chậm được khắc phục; quảng cáo rao vặt vẫn còn nhiều. Tin nhắn rác, tin nhắn quảng cáo còn phức tạp. Du lịch chưa gắn với kinh tế và phát triển.

- Quản lý nhà nước về vệ sinh, an toàn lao động chưa được quan tâm đúng mức. Hoạt động của Trung tâm dạy nghề một số quận, huyện kém hiệu quả. Chất lượng công tác đào tạo nghề chưa đáp ứng yêu cầu của xã hội, đào tạo nghề cho lao động nông thôn hiệu quả chưa rõ nét; quỹ dạy nghề cho các làng nghề, doanh nghiệp chưa được quan tâm. Công tác cai nghiện ma túy tại gia đình, cộng đồng chưa thực hiện đồng bộ, kịp thời, đầy đủ theo quy định. Công tác dạy nghề, tạo việc làm, hỗ trợ việc làm cho người sau cai nghiện còn hạn chế.

II. MỘT SỐ NỘI DUNG ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ LÀM RÕ:

- Nguyên nhân chưa hoàn thành chỉ tiêu về trường chất lượng cao; chưa ban hành quy chế về đầu tư, quản lý và khai thác các thiết chế văn hóa, thể thao. Chưa ban hành Bộ quy tắc ứng xử nơi công cộng. Trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong việc chậm xử lý các vi phạm về lấn chiếm, sử dụng không đúng mục đích ở một số công viên, vườn hoa, di tích lịch sử.

- Đề nghị làm rõ nội hàm của chỉ tiêu số bác sĩ/vạn dân và số giường bệnh/vạn dân, nếu loại trừ số bác sĩ và giường bệnh của Trung ương phục vụ người dân Hà Nội thì nhiệm vụ của thành phố Hà Nội là bao nhiêu?

- Đánh giá kết quả triển khai thực hiện điều trị thí điểm nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế Methadone từ năm 2009 đến nay.

- Đánh giá kết quả việc thực hiện Đề án “Thí điểm chuyển đổi chức năng, nhiệm vụ điều trị nghiện ma túy tự nguyện của Trung tâm Chữa bệnh- Giáo dục- Lao động xã hội số V Hà Nội” theo Quyết định số 6162/QĐ-UBND ngày 24/11/2014 của UBND Thành phố

- Đề nghị làm rõ các chỉ tiêu và các giải pháp để thực hiện các chỉ tiêu sau: Chỉ tiêu người dân tham gia BHYT; chỉ tiêu về nước sạch đô thị; chỉ tiêu nước hợp vệ sinh khu vực nông thôn?

- Trong Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố Hà Nội lần thứ XVI có chỉ tiêu tỷ lệ lao động đang làm việc qua đào tạo. Đề nghị UBND Thành phố báo cáo lý

do không cụ thể hóa chỉ tiêu này trong kế hoạch 5 năm, hàng năm. Giải pháp để triển khai thực hiện chỉ tiêu này.

III. VỀ NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM, GIẢI PHÁP PHÁT TRIỂN VĂN HÓA-XÃ HỘI NĂM 2016.

Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất với những nhiệm vụ giải pháp trọng tâm phát triển văn hóa - xã hội năm 2016 mà UBND Thành phố đã nêu trong báo cáo. Để phấn đấu đạt chỉ tiêu văn hóa- xã hội năm 2016, Ban đề nghị:

- Chỉ đạo các sở, ngành liên quan, UBND các quận, huyện, thị xã tiếp tục rà soát quỹ đất trên toàn Thành phố để xây dựng trường học; quan tâm đầu tư xây dựng cơ sở vật chất trường, lớp theo quy hoạch đã được phê duyệt. Tiếp tục tổ chức công nhận lại các trường đã quá thời gian đạt chuẩn. Khuyến khích xây dựng các trường học theo mô hình cung ứng dịch vụ trình độ, chất lượng cao.

- Nâng cao chất lượng hoạt động của mạng lưới y tế cơ sở, hệ thống chăm sóc sức khỏe ban đầu, y tế dự phòng. Đẩy mạnh hoạt động phòng chống dịch, không để dịch lớn xảy ra. Quan tâm đảm bảo ưu tiên đầu tư vốn cho các dự án xây dựng mới bệnh viện và đầu tư nâng cấp cơ sở hạ tầng đối với các Trạm y tế để đạt chuẩn quốc gia về y tế. Đẩy mạnh xã hội hóa công tác y tế theo tinh thần Nghị quyết 93/NQ-CP ngày 15/12/2014 của Chính phủ. Thực hiện tốt công tác Dân số- Kế hoạch hóa gia đình.

- Tiếp tục triển khai Chương trình hành động của Thành ủy về Người Hà Nội văn minh, thanh lịch. Tổ chức tốt các hoạt động tuyên truyền kỷ niệm các ngày lễ lớn, lễ trọng của đất nước, đặc biệt là tuyên truyền Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII, tuyên truyền bầu cử đại biểu Quốc hội và bầu cử đại biểu HĐND nhiệm kỳ 2016- 2021. Đẩy mạnh phong trào “*Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa*”. Ban hành và triển khai Bộ quy tắc ứng xử nơi công cộng và quy chế về đầu tư, quản lý và khai thác các thiết chế văn hóa, thể thao. Tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với các vườn hoa công viên, các di tích lịch sử; xử lý triệt để các vi phạm về lấn chiếm, sử dụng không đúng mục đích ở một số công viên, vườn hoa, di tích lịch sử.

- Đẩy mạnh các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin. Hoàn thành Đề án số hóa truyền hình, phát sóng truyền hình mặt đất đến năm 2020 trên địa bàn thành phố Hà Nội. Xây dựng và triển khai Đề án sắp xếp các cơ quan báo chí Hà Nội đến năm 2025 theo Quy hoạch phát triển và quản lý báo chí toàn quốc đến năm 2025. Quản lý và nâng cao chất lượng hoạt động báo chí, xuất bản, thông tin, truyền thông. Tăng cường các hoạt động đảm bảo an ninh thông tin trong hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin của cơ quan nhà nước thành phố Hà Nội. Tăng cường tuyên truyền, nâng cao chất lượng thông tin quảng bá hình ảnh Thủ đô và đất nước ra nước ngoài. Tăng cường thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong lĩnh vực thông tin truyền.

- Tăng cường công tác quản lý Nhà nước về dạy nghề; tổ chức triển khai hiệu quả công tác dạy nghề; kiện toàn tổ chức của các Trung tâm dạy nghề cấp huyện; đẩy mạnh giải quyết việc làm cho lao động nông thôn; phát triển thị trường lao động; xây dựng chương trình việc làm của thành phố Hà Nội giai đoạn 2016 - 2020

trình HĐND Thành phố quyết định. Hỗ trợ đào tạo nghề cho lao động tại các doanh nghiệp và làng nghề. Có giải pháp để hội nhập cộng đồng kinh tế Asean (AEC) về lao động. Thực hiện các giải pháp giảm nghèo theo tiêu chí mới; chú trọng công tác giảm nghèo tại các xã vùng đồng bào dân tộc, khu vực miền núi, giữa sông còn khó khăn; đảm bảo an sinh xã hội. Tiếp tục thực hiện công tác phòng chống mại dâm, cai nghiện phục hồi và quản lý sau cai. Thực hiện có hiệu quả mô hình cai nghiện tự nguyện tại các trung tâm. Tăng cường công tác quản lý nhà nước về an toàn vệ sinh lao động, phấn đấu giảm số vụ tai nạn lao động. Triển khai thực hiện hiệu quả các dự án, mô hình về bảo vệ chăm sóc trẻ em.

- Tăng cường công tác phối kết hợp giữa các cấp, các ngành trong việc thực hiện chương trình, chính sách dân tộc. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Nghị quyết 06-NQ/TU của Thành ủy và Kế hoạch 166/KH-UBND của UBND Thành phố. Quan tâm hỗ trợ đầu tư cơ sở hạ tầng, hỗ trợ phát triển sản xuất đối với các xã, thôn đặc biệt khó khăn vùng dân tộc miền núi trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2015-2020 theo Quyết định số 551/QĐ-TTg ngày 04/4/2013 và Quyết định 755/QĐ-TTg ngày 20/5/2013 của Thủ tướng Chính phủ.

IV. VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo nghị quyết do UBND Thành phố trình tại kỳ họp. Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu bổ sung một số nhiệm vụ cần tập trung chỉ đạo trong năm 2016 như Ban đã nêu trên và điều chỉnh chỉ tiêu tỷ lệ người dân tham gia BHYT toàn dân (79%) bằng hoặc cao hơn chỉ tiêu Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1584/QĐ-TTg ngày 14/9/2015 (79,7%) cho phù hợp.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội về tình hình thực hiện nhiệm vụ năm 2015, phương hướng nhiệm vụ năm 2016 trên lĩnh vực văn hóa - xã hội của UBND Thành phố. Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP (để b/c);
- Đại biểu HĐND TP;
- Lưu: VT, CV VHXH;

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thị Thùy