

BÁO CÁO

**Giải trình một số nội dung về biên chế hành chính, sự nghiệp
thành phố Hà Nội năm 2015**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Theo báo cáo thẩm tra số 48/BC-HĐND ngày 21/11/2014 của Ban pháp chế HĐND Thành phố đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế năm 2015 của thành phố Hà Nội, UBND Thành phố báo cáo giải trình một số nội dung sau:

1. Về xây dựng Đề án xác định vị trí việc làm trong các cơ quan hành chính thuộc thành phố:

Hà Nội là địa phương đi đầu cả nước sớm triển khai tích cực nội dung Nghị định số 36/2013/NĐ-CP của Chính phủ về vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức. Sau khi phối hợp cùng các cơ quan của Bộ Nội vụ thực hiện xong việc xác định vị trí việc làm của 4 đơn vị làm điểm (gồm: Sở Nội vụ, Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND quận Long Biên và UBND huyện Đan Phượng), UBND Thành phố có Kế hoạch số 89/KH-UBND ngày 05/5/2014 về xây dựng Đề án xác định vị trí việc làm trong các cơ quan hành chính thuộc thành phố.

Tuy nhiên, vì đây là một nội dung phương pháp quản lý mới và khó, phải thực hiện trong bối cảnh tiếp tục sắp xếp kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan hành chính theo đúng quy định tại Nghị định số 24/2014/NĐ-CP và Nghị định số 37/2014/NĐ-CP của Chính phủ (thay thế các Nghị định số 13/2008/NĐ-CP và 14/2008/NĐ-CP về tổ chức bộ máy cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện), trong khi các Bộ, ngành Trung ương chậm ban hành Thông tư hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ các cơ quan chuyên môn (hiện mới có 3 Thông tư đối với các cơ quan gồm: Thanh tra, Nội vụ, Tài nguyên và Môi trường).

Đến nay, tất cả các đơn vị cơ bản đã hoàn thành, gửi hồ sơ về Sở Nội vụ thẩm định, tổng hợp chung toàn Thành phố, hoàn thành trong tháng 12/2014 để báo cáo Bộ Nội vụ phê duyệt. Với các đơn vị nếu có thay đổi tổ chức bộ máy khi Thông tư hướng dẫn ban hành sẽ tiếp tục điều chỉnh, hoàn thiện tại đề án đúng quy định. Do đó, Đề án vị trí việc làm các cơ quan thuộc thành phố được hoàn thành trong năm 2015, phù hợp và ổn định với các chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy theo các quy định mới của Trung ương; đảm bảo thực hiện bố trí biên chế công chức trên cơ sở vị trí việc làm đã được xác định, là cơ sở thẩm định giao biên chế cho các đơn vị trình HĐND Thành phố vào kỳ họp cuối năm 2015, nhằm sử dụng hiệu quả biên chế tại các đơn vị, không làm tăng tổng biên chế hành chính của Thành phố.

2. Về tuyển dụng công chức, viên chức:

Công tác tuyển dụng công chức, viên chức bổ sung đủ số lượng người làm việc cho các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp, nâng cao chất lượng đội ngũ qua tuyển dụng và phòng chống tiêu cực tiếp tục được đổi mới, hiệu quả rõ nét.

- Việc tuyển dụng công chức được triển khai theo đúng tiến độ, với 885 chỉ tiêu (năm 2014 chưa tổ chức tuyển dụng cho 115 chỉ tiêu biên chế công chức đối với 2 quận Nam Từ Liêm, Bắc Từ Liêm do được Bộ Nội vụ giao bổ sung chậm vào cuối năm; và 205 chỉ tiêu biên chế thiếu tại Thanh tra xây dựng do mới sắp xếp về tổ chức theo Nghị định số 26/2013/NĐ-CP).

Thực hiện công khai chỉ tiêu tuyển dụng, Thành phố Hà Nội tiếp tục thu hút sự quan tâm dự tuyển đông đảo của 3889 thí sinh, kết quả tuyển dụng qua thi tuyển được 225 người. Sở Nội vụ thường xuyên đôn đốc, hướng dẫn, kiểm tra công tác tuyển dụng của các đơn vị. Thực hiện tuyển dụng vào công chức không qua thi tuyển với các trường hợp điều động, luân chuyển, người có kinh nghiệm công tác, các đối tượng sinh viên tốt nghiệp thủ khoa xuất sắc... được tổ chức định kỳ thông qua Hội đồng sát hạch công chức cấp Thành phố và ý kiến thống nhất của Bộ Nội vụ theo quy trình quy định. Tính chung cả năm đã bố trí, tuyển dụng thêm gần 500 công chức vào các cơ quan, số 800 chỉ tiêu thiếu so với biên chế được giao, Thành phố đang tiếp tục tuyển dụng trong kế hoạch của năm 2014, đồng thời hoàn thành tổng hợp chỉ tiêu tuyển dụng công chức năm 2015.

- Việc tuyển dụng viên chức tiếp tục được phân cấp cho các sở, ngành, UBND quận, huyện, thị xã theo quy định. UBND Thành phố đã phê duyệt kế hoạch thi tuyển cho các sở, ngành, quận, huyện kịp thời. Các cơ quan của Thành phố đã tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn, ra đề thi chung, lắp đặt camera giám sát ở các phòng thi vấn đáp... Có 41 đơn vị sở, ngành, UBND quận, huyện, thị xã được phê duyệt kế hoạch tuyển dụng viên chức cho các đơn vị trực thuộc với 9.347 chỉ tiêu; trong đó 8.507 chỉ tiêu tuyển dụng viên chức giáo viên quận, huyện, thị xã đã tổ chức xong từ tháng 9/2014.

Kế hoạch năm tới 2015, Thành phố đảm bảo thực hiện:

- Quý I/2015: hoàn thành kỳ thi tuyển công chức hành chính năm 2015;

- Trước tháng 6/2015: hoàn thành kỳ thi tuyển viên chức tại các đơn vị sự nghiệp công lập đã được phân cấp tổ chức thi tuyển.

- Trước tháng 9/2015: hoàn thành kỳ tuyển dụng viên chức ngành giáo dục năm 2015.

3. Tăng cường thanh tra, kiểm tra quản lý sử dụng công chức, viên chức, lao động hợp đồng:

Năm 2014, Thành phố đã tăng cường thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch và đột xuất đối với các cơ quan, đơn vị trong quản lý tổ chức bộ máy, thực hiện kế hoạch biên chế, yêu cầu các đơn vị đăng ký tuyển dụng để bổ sung số công chức còn thiếu so với chỉ tiêu biên chế được giao, tránh sử dụng lao động hợp đồng thay cho công chức. Qua thanh tra, kiểm tra phát hiện có đơn vị chưa chủ động xây dựng kế hoạch tuyển dụng viên chức theo số lượng biên chế được giao; tự ý ký hợp đồng lao động ngoài chỉ tiêu biên chế, và thực hiện chưa đầy đủ các quy định của nhà nước đối với người lao động hợp đồng.

UBND Thành phố đã có văn bản số 5686/UBND-NC ngày 31/7/2014 chấn chỉnh công tác quản lý biên chế, tiền lương cán bộ, công chức tại các sở, ban, ngành, UBND quận, huyện, thị xã; yêu cầu các đơn vị rút kinh nghiệm và chấn chỉnh ngay tình trạng thực hiện chưa đúng quy định. Các đơn vị đã nghiêm túc thực hiện khắc phục thiếu sót, khuyết điểm, đặc biệt quyết liệt chấm dứt sử dụng hợp đồng lao động làm các công việc chuyên môn thay cho công chức, hoặc sử dụng số lượng hợp đồng vượt quá chỉ tiêu biên chế được giao.

Thời gian tới, Thành phố tiếp tục tăng cường thanh tra, kiểm tra và có biện pháp hiệu quả để chấn chỉnh công tác quản lý biên chế, tiền lương công chức, viên chức của các cơ quan, đơn vị theo đúng số biên chế được HĐND Thành phố giao, để sắp xếp bố trí theo vị trí việc làm và nhiệm vụ được giao; kịp thời xem xét, điều chỉnh biên chế tạo điều kiện giúp các đơn vị hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

Đồng thời, UBND Thành phố rà soát, bổ sung các quy định quản lý và phân cấp quản lý cán bộ, công chức, viên chức và lao động hợp đồng. Xác định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị nếu để xảy ra sai phạm; quy định việc gắn kết quả thực hiện nhiệm vụ quản lý biên chế trong các đánh giá thi đua; có cơ chế kiểm soát chặt chẽ các khoản chi hành chính đúng đối tượng, đúng chế độ quy định. Có biện pháp, lộ trình cụ thể để các cơ quan, đơn vị chấm dứt tình trạng ký hợp đồng lao động làm các nhiệm vụ chuyên môn thuộc trách nhiệm của công chức.

4. Rà soát nhu cầu bố trí biên chế, đề xuất cấp có thẩm quyền về vướng mắc tồn tại lịch sử trong giao biên chế cho Thành phố.

UBND Thành phố đã rà soát nhu cầu, lập kế hoạch biên chế 2015 để bố trí bổ sung HĐLĐ theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP cho các cơ quan đúng nhu cầu thực tế về quy mô trụ sở, số lượng đầu xe. Đồng thời đã có các văn bản báo cáo Bộ Nội vụ để giải quyết bất cập biên chế công chức chưa được giao theo quy định của Chính phủ tại các đơn vị, gồm: Chi cục¹ thuộc sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Thanh tra xây dựng, Thanh tra giao thông vận tải².

UBND Thành phố đề xuất 6 nhóm giải pháp chủ yếu để quản lý và sử dụng có hiệu quả quỹ biên chế năm 2015 (chi tiết tại Tờ trình), được sự nhất trí qua thẩm tra của Ban pháp chế.

UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND TP;
- Chủ tịch UBND TP;
- Các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Các đại biểu HĐND TP;
- Ban Pháp chế HĐND TP;
- Sở Nội vụ;
- VPUBNDTP: CVP, các PCVP, TH, NC;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH,



¹ Để điều chuyển 450 biên chế viên chức ở các trạm, hạt của 03 Chi cục thuộc Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn sang biên chế công chức để thực hiện thống nhất chế độ, chính sách đối với CBCCC làm việc trong đơn vị hành chính. Số biên chế viên chức này được chuyển giao từ tỉnh Hà Tây (cũ) và huyện Mê Linh, tỉnh Vĩnh Phúc về Hà Nội, trong đó: Chi cục Thú y (210 biên chế), Chi cục Điều dưỡng và phòng chống lụt bão (123 biên chế), Chi cục Bảo vệ thực vật (117 biên chế).

² Thanh tra xây dựng (thuộc sở Xây dựng) đã được bố trí định suất hợp đồng căn cứ định biên quy định tại Quyết định 89/2007/QĐ-TTg của Thủ tướng (thí điểm thành lập TTXD cấp quận, cấp phường tại TP.Hà Nội) trước khi chuyển đổi tổ chức theo Nghị định 26/2013/NĐ-CP về tổ chức và hoạt động của thanh tra ngành Xây dựng; và cần bổ sung biên chế công chức cho Thanh tra giao thông vận tải (thuộc sở Giao thông vận tải) để bố trí theo Đề án "Tăng cường biên chế, trang thiết bị cho lực lượng TTGTVT" được phê duyệt tại Quyết định số 321/QĐ-TTg ngày 05/3/2010 của Thủ tướng Chính phủ.