

Số: 59 /BC-BPC

Hà Nội, ngày 25 tháng 11 năm 2015

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về danh mục các công trình, dự án thu hồi đất;
các công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ
năm 2016 trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật tổ chức HĐND và UBND;

Căn cứ Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 82/TTr-UBND ngày 13 tháng 11 năm 2015 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2016; công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2016 thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND thành phố Hà Nội. Ban xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I- Đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 06/NQ- HĐND ngày 05/12/2014 của HĐND Thành phố:

Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố báo cáo HĐND thêm một số nội dung cụ thể như sau:

1- Thực hiện Nghị quyết số 06/NQ-HĐND của HĐND Thành phố ngày 05/12/2014, UBND Thành phố đã triển khai thực hiện thu hồi đất để thực hiện 351 dự án, diện tích khoảng 982 ha, đạt 54,8% kế hoạch; chuyển mục đích đất lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng để thực hiện 169 dự án với diện tích khoảng 364 ha, đạt 57,7% kế hoạch cần giải trình rõ hơn nguyên nhân kết quả thực hiện thấp để chỉ rõ trách nhiệm của từng cấp, ngành.

Đề nghị có báo cáo bổ sung về kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết số 06 của HĐND Thành phố trên địa bàn các quận, huyện trong năm 2015, số lượng thực hiện của các dự án ở khu vực ngoài nhà nước để trên cơ sở đó có tính toán, cân đối toàn diện về nhu cầu, khả năng thực hiện trên toàn Thành phố, đảm bảo tính khả thi trong thực hiện Nghị quyết của HĐND và quyết định của UBND Thành phố.

2- Đề nghị UBND Thành phố báo cáo HĐND về kết quả thực hiện Quyết định số 5045/QĐ-UBND ngày 06/10/2015 của UBND Thành phố, bổ sung 97 dự án, công trình thu hồi đất (418,2 ha); 34 dự án chuyển mục đích đất trồng lúa (58,6 ha) theo ủy quyền của HĐND Thành phố.

3- Cần rà soát, chỉnh sửa các biểu tổng hợp danh mục dự án thu hồi đất trên địa bàn các quận, huyện, thị xã để đảm bảo tính chính xác, khoa học, tin cậy và để đối chiếu, loại các dự án thuộc đối tượng đã được điều chỉnh thu hồi đất theo quyết định số 5045/QĐ-UBND ngày 06/10/2015 của UBND Thành

phố; những dự án trong danh mục năm 2015 tiếp tục đề xuất thực hiện trong năm 2016 để đảm bảo tính thống nhất của số liệu.

4- Giải trình thêm về một số dự án chưa đủ thủ tục đầu tư theo quy định: Dự án nuôi bò sữa của Công ty cổ phần sữa Hà Nội tại huyện Mê Linh (60ha); dự án Hồ Bụng Cá, dự án đầu tư XDCT khai thác mỏ cát san lấp bãi nổi sông Hồng, dự án sản xuất nông nghiệp của Công ty Bảo Linh (quận Tây Hồ).

II- Ban Pháp chế nhất trí với cơ sở pháp lý và những tiêu chí do UBND Thành phố đề xuất để lập danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2016; danh mục công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2016 trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua tại kỳ họp thứ 14.

1- Về danh mục các dự án thu hồi đất:

- Phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của Thành phố đã được Chính phủ phê duyệt.

- Cơ bản các dự án đã đảm bảo để triển khai các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố năm 2016.

- Danh mục các công trình, dự án thu hồi đất tương đối toàn diện trên các lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, ở cả khu vực đô thị và nông thôn.

2- Về danh mục các công trình, dự án chuyển mục đích đất lúa, đất rừng phòng hộ:

- Phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; Quy hoạch phát triển nông nghiệp thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.

- Chủ yếu là các dự án với diện tích nhỏ.

III. Về dự thảo Nghị quyết về việc thông qua danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2016; công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2016 thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND thành phố Hà Nội:

- Hồ sơ trình: Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm Báo cáo, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố, đảm bảo đúng các quy định của pháp luật có liên quan. Việc tổng hợp danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2016; công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2016 thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND thành phố Hà Nội được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết: Phù hợp với nội dung Tờ trình và báo cáo của UBND Thành phố.

- Về thể thức: Phù hợp với các quy định của pháp luật.

Ban Pháp chế HĐND Thành phố cơ bản nhất trí với Tờ trình của UBND Thành phố, sau khi UBND Thành phố có văn bản giải trình, đề nghị HĐND Thành phố thông qua (các số liệu này đã được báo cáo cụ thể tại buổi họp thẩm tra và được Ban thống nhất)

1- Danh mục công trình dự án thu hồi đất năm 2016:

- Tổng số: 886 công trình, dự án (trong đó bao gồm 199 dự án trong danh mục thu hồi đất năm 2015 tiếp tục thực hiện trong năm 2016).

- Diện tích: 2.112,9 hecta

(Danh mục chi tiết thể hiện ở biểu phụ lục kèm theo)

- Đối với các dự án trong danh mục sử dụng vốn ngân sách Thành phố, đề nghị UBND Thành phố rà soát, đối chiếu danh mục để đảm bảo các dự án đề xuất thu hồi đất thuộc nguồn vốn ngân sách Thành phố phải phù hợp với kế hoạch đầu tư công năm 2016 của Thành phố. Kinh phí bố trí để bồi thường, giải phóng mặt bằng; Trên cơ sở danh mục dự án được HĐND thông qua, đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách Thành phố đã có trong kế hoạch đầu tư công của Thành phố được cân đối trong Nghị quyết về phân bổ dự toán ngân sách cấp Thành phố năm 2016 của HĐND Thành phố. Các dự án thuộc ngân sách cấp quận, huyện đề nghị các quận, huyện bố trí. Các dự án vốn ngoài ngân sách do chủ đầu tư bố trí theo tiến độ đầu tư, đảm bảo bố trí đủ kinh phí phần GPMB trong năm 2016.

2- Danh mục công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ năm 2016:

- Tổng số: 574 công trình, dự án (trong đó bao gồm 118 dự án trong danh mục chuyển mục đích sử dụng đất năm 2015 tiếp tục thực hiện trong năm 2016).

- Diện tích: 1.207 hecta

(Danh mục chi tiết thể hiện ở biểu phụ lục kèm theo)

3- Đề nghị điều chỉnh điều 2 dự thảo Nghị quyết như sau:

“Điều 2: Giao UBND Thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết.

Trong quá trình thực hiện, UBND Thành phố theo dõi, rà soát, đánh giá tiến độ triển khai và sắp xếp theo thứ tự ưu tiên thực hiện theo tính cấp thiết của từng dự án. Trong trường hợp cần điều chỉnh, UBND Thành phố tổng hợp, trình HĐND Thành phố xem xét tại kỳ họp giữa năm 2016.

Trường hợp phát sinh yêu cầu sử dụng đất để thực hiện các công trình, dự án quan trọng, cấp bách vì lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng mà chưa có trong danh mục được HĐND Thành phố thông qua thì UBND Thành phố tổng hợp, đề nghị Thường trực HĐND Thành phố thống nhất trước khi quyết định thu hồi đất và báo cáo HĐND tại kỳ họp gần nhất”.

3- Đây là năm thứ hai HĐND Thành phố thực hiện thẩm quyền theo quy định của Luật Đất đai năm 2013, là năm đầu tiên thực hiện Luật Đầu tư công, đề nghị sau khi được HĐND Thành phố thông qua danh mục công trình, dự án, Ban Pháp chế kiến nghị UBND Thành phố quan tâm thực hiện một số giải pháp sau:

- Quyết liệt thực hiện cải cách thủ tục hành chính để thực hiện dự án đầu tư.

- Đặc biệt quan tâm tuyên truyền, tạo sự đồng thuận cho người dân, nhất là những vùng bị thu hồi đất.

- Có giải pháp tổ chức thực hiện đồng bộ ở các sở, ngành Thành phố và quận, huyện, thị xã theo hướng:

+ Đảm bảo phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn; kế hoạch sử dụng đất hàng năm của địa phương.

+ Trong quá trình tổ chức việc thu hồi đất, tiếp tục rà soát quy mô, diện tích của từng dự án để đảm bảo mục tiêu sử dụng đất hiệu quả, tiết kiệm, tránh dự án treo.

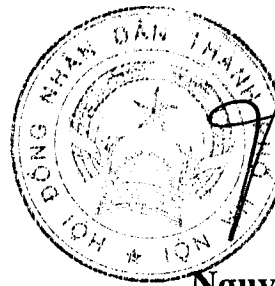
+ Tiếp tục nghiên cứu, tham mưu cơ chế chính sách về đền bù, hỗ trợ cho người dân vùng bị thu hồi đất đảm bảo có cuộc sống tốt hơn hoặc bằng nơi ở cũ.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND TP;
- Đ/c CT UBND TP;
- Đ/c PCT Vũ Hồng Khanh;
- Thành viên Ban Pháp chế;
- CVP ĐĐBQH&HĐND TP;
- CVP UBND TP;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



(Handwritten signature)
Nguyễn Hoài Nam