

Số: 23/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 30 tháng 6 năm 2015

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Tình hình chấp hành pháp luật 6 tháng đầu năm 2015**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện Luật tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ngày 26/11/2003 và Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân năm 2005; sau khi xem xét các báo cáo của Ủy ban nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân Thành phố và các cơ quan có liên quan; thông qua hoạt động giám sát; Ban pháp chế Hội đồng nhân dân Thành phố có một số ý kiến về tình hình chấp hành pháp luật 6 tháng đầu năm 2015 như sau:

**I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG CHẤP HÀNH PHÁP LUẬT CỦA CÁC CƠ QUAN TƯ PHÁP**

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với nhận định, đánh giá trong các báo cáo của Ủy ban nhân dân, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân Thành phố và các cơ quan có liên quan, đồng thời có một số nhận định, đánh giá như sau:

**1. Nhận định chung về tình hình vi phạm pháp luật và tội phạm trên địa bàn thành phố Hà Nội**

6 tháng đầu năm 2015, tình hình kinh tế xã hội của Hà Nội đã có chuyển biến tích cực, an ninh chính trị được giữ vững, ổn định, bảo vệ tuyệt đối an toàn các sự kiện chính trị, văn hóa lớn được tổ chức trên địa bàn thành phố. Tuy nhiên tình hình tội phạm vẫn diễn biến phức tạp, đặc biệt có một số đối tượng cơ hội chính trị đã lợi dụng sự bức xúc của người dân trước việc trồng, thay thế cây xanh để tổ chức kích động, lôi kéo một số người dân tham gia tuần hành phản đối chính quyền dưới hình thức mới như hội, nhóm gây ảnh hưởng đến an ninh trật tự xã hội. So với cùng kỳ năm 2014, tội phạm tuy đã được kiềm chế, giảm ở tội giết người nhưng lại tăng ở hầu hết các nhóm tội<sup>1</sup>, trọng án giảm nhưng tính chất, thủ đoạn gây án liều lĩnh và mức độ nguy hiểm cho xã hội của các hành vi phạm tội có diễn biến ngày càng tinh vi, phức tạp hơn. Đáng chú ý là tình hình phát sinh tội phạm thực hiện với phương thức thủ đoạn mới tập trung tại nhóm tội phạm kinh tế, tham nhũng, chức vụ và nhóm tội phạm công nghệ cao<sup>2</sup>, ảnh hưởng tiêu cực đến hoạt động sản xuất kinh doanh của thành phố, gây thiệt hại lớn cho nạn nhân và gây bức xúc cho xã hội. Tội phạm ma túy vẫn diễn biến phức tạp với tính chất manh động quyết liệt hơn và tăng ở tội buôn bán và vận chuyển ma túy tổng hợp<sup>3</sup>, vẫn còn tụ điểm ma túy phức tạp. Tội phạm

<sup>1</sup> Theo báo cáo của Công an: So với cùng kỳ 2014: Tội cố ý gây thương tích tăng 31,4%; tội bắt giữ người trái pháp luật tăng 6 vụ; Tội xâm hại trẻ em 30 vụ, tội cướp tài sản tăng 13 vụ =13,8%; tội trộm cắp tài sản tăng 93 vụ=7,1%; tội phạm kinh tế tăng 30 vụ trong đó tội tham nhũng chức vụ tăng 5 vụ; đối tượng hình sự là người tình ngoài chưa giảm.

<sup>2</sup> Ví dụ như: Hành vi trộm cắp thông tin thẻ tín dụng; Gọi điện giả danh công an yêu cầu người dân chuyển tiền vào tài khoản cho đối tượng chiếm đoạt rồi đột biến; Hoạt động can thiệp vào các phần mềm giao dịch kinh doanh sản vàng nhằm chiếm đoạt tiền của nhà đầu tư, ví dụ: Công ty cổ phần đầu tư tài chính Hà Nội Vàng HGI đã dùng thủ đoạn mới để kinh doanh sản vàng tài khoản trái phép chiếm đoạt hàng chục tỷ đồng của nhà đầu tư...

<sup>3</sup> Bắt giữ 912 đối tượng, tăng 21,1% so với cùng kỳ năm 2014.

liên quan tới các tệ nạn xã hội như đánh bạc, truyền bá văn hóa phản động và môi giới mại dâm trên mạng internet gia tăng, diễn biến phức tạp gây nhức nhối trong xã hội.

Bên cạnh đó, tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật về môi trường tăng so với cùng kỳ 2014<sup>4</sup>, có tính phổ biến chưa được kiểm soát và ngăn chặn hiệu quả; sai phạm trong công tác đồn điền đổi thửa, đền bù giải phóng mặt bằng... vẫn chậm được khắc phục và xử lý chưa nghiêm; Khiếu nại, tố cáo và vi phạm về an toàn phòng cháy chữa cháy vẫn còn diễn biến phức tạp.

Nguyên nhân tình trạng trên do kinh tế - xã hội còn gặp nhiều khó khăn, thách thức; công tác quản lý nhà nước trên một số lĩnh vực còn buông lỏng, chưa quyết liệt thực hiện chế độ chịu trách nhiệm đối với người đứng đầu một số ngành, lĩnh vực; Việc tổ chức thực hiện pháp luật còn thiếu chặt chẽ; nhận thức pháp luật của một số cơ quan, doanh nghiệp, đơn vị, cá nhân chưa đi đôi với hành động. Ý thức nghiêm túc chấp hành pháp luật của một số cán bộ và một số bộ phận nhân dân còn chưa cao. Sự xuống cấp đạo đức xã hội đến mức báo động ở một số bộ phận nhân dân. Công tác dự báo, phòng ngừa và phối hợp thực hiện điều tra, đấu tranh, phòng chống tội phạm và các hành vi vi phạm của các lực lượng chức năng có lúc, có việc còn hạn chế, nhất là trên một số tuyến, địa bàn, lĩnh vực trọng điểm.

## **2. Những kết quả đạt được**

### **2.1. Kết quả chung của các cơ quan tư pháp**

6 tháng đầu năm 2015, công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án cơ bản có chuyển biến tích cực; đã phát hiện, xử lý và giải quyết một khối lượng lớn các loại vụ án, trong đó đáng chú ý là một số vụ án hình sự trọng điểm, nhạy cảm, phức tạp, được dư luận quan tâm đã được đưa ra xét xử kịp thời<sup>5</sup>; các cơ quan bảo vệ pháp luật cơ bản đã phối hợp chặt chẽ trong khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử; công tác bắt, giam, giữ, xử lý tội phạm, vi phạm, tạm giữ, tạm giam, đình chỉ điều tra, tạm đình chỉ điều tra, phục hồi điều tra, thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp cơ bản đảm bảo đúng quy định của pháp luật; số lượng việc và tiền đối với án dân sự có điều kiện được tiếp tục triển khai thực hiện, góp phần quan trọng vào việc bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Nhà nước, tổ chức, công dân và phục vụ tích cực nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế xã hội của Thành phố. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 37 của Quốc hội về công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm về công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm góp phần giữ vững an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội và phát triển kinh tế trên địa bàn thủ đô.

### **2.2. Kết quả cụ thể của các cơ quan tư pháp**

#### **a) Công tác đấu tranh, phòng, chống và xử lý tội phạm**

Công an Thành phố đã xây dựng và triển khai thực hiện nhiều kế hoạch nhất là kế hoạch chuyên sâu trong công tác phòng ngừa, đấu tranh với tội phạm và các vi phạm pháp luật; Tiếp tục thực hiện các chương trình, quy chế, phong

<sup>4</sup> Tập trung chủ yếu ở một số lĩnh vực: hoạt động khai thác cát trái phép trên các sông Hồng, Đuống nhất là địa bàn giáp ranh (phát hiện 105 vụ, tăng 30 vụ so với cùng kỳ năm 2014; Vi phạm trong lĩnh vực y tế, vệ sinh an toàn thực phẩm như kinh doanh thực phẩm, gia cầm nhập lậu không rõ nguồn gốc; Vi phạm trong lĩnh vực quản lý, xử lý chất thải... tại các khu công nghiệp.

<sup>5</sup> Vụ Nguyễn Mạnh Tường - liên quan đến vụ án tại thẩm mỹ viện Cát Tường...

trào phòng ngừa, chống vi phạm pháp luật và tội phạm<sup>6</sup> có hiệu quả; hướng dẫn nghiệp vụ điều tra, xử lý tội phạm đảm bảo quy định.

Công tác lập hồ sơ thụ lý vụ án, khởi tố, điều tra cơ bản đảm bảo có căn cứ, hạn chế kết luận oan người vô tội và bỏ lọt tội phạm<sup>7</sup>; chủ động thực hiện đồng bộ nhiều giải pháp, biện pháp mới phòng ngừa, ngăn chặn và xử lý kịp thời các hoạt động gây rối an ninh của các đối tượng cơ hội chính trị, tội phạm nói chung và tội phạm sử dụng phương thức mới nói riêng; điều tra khám phá nhanh các vụ án trọng điểm. Kết quả điều tra khám phá án hình sự<sup>8</sup>, đạt tỷ lệ 76,5%, trong đó trọng án đạt 96%. Công tác rà soát, triệt phá các ổ nhóm tội phạm hình sự, tệ nạn xã hội được coi trọng, thường xuyên, quyết liệt và có hiệu quả<sup>9</sup>. Việc bắt, giam, giữ, điều tra, xử lý tội phạm, vi phạm pháp luật cơ bản đảm bảo đúng người, đúng tội, có căn cứ theo quy định của pháp luật. Thụ lý giải quyết án và chuyển Viện kiểm sát đề nghị truy tố theo quy định<sup>10</sup>. Các vụ đình chỉ điều tra, tạm đình chỉ điều tra, phục hồi điều tra, án nhận và chuyển đi có căn cứ.

Công tác tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố cơ bản được xử lý, đảm bảo theo quy định của pháp luật<sup>11</sup>. Việc giải quyết đơn thư được coi trọng. Trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị tiếp tục được chú trọng tăng cường, tai nạn giao thông giảm ở hai chỉ số so với cùng kỳ 2014<sup>12</sup>.

## **b) Công tác kiểm sát**

Viện kiểm sát nhân dân Thành phố tiếp tục chú trọng nâng cao chất lượng công tác kiểm sát các hoạt động tư pháp và thực hành quyền công tố, góp phần đảm bảo hoạt động điều tra, xét xử, thi hành án tuân thủ đúng quy định của pháp luật, đáp ứng yêu cầu đấu tranh phòng, chống tội phạm.

6 tháng đầu năm 2015, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp thụ lý và giải quyết được khối lượng lớn vụ việc<sup>13</sup> đạt 95,4%, quyết định truy tố đạt tỷ lệ cao 96,6%. Thực hiện vượt một số chỉ tiêu tại Nghị quyết số 37/2012/NQ-QH. Tiếp tục phối hợp với các cơ quan tiến hành tố tụng có hiệu quả, xác định 603 vụ án hình sự trọng điểm, áp dụng thủ tục rút gọn giải quyết 13 vụ án... Chất lượng công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ, việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, các vụ án hành chính tiếp tục được nâng lên. Công tác kiểm sát thi hành án dân sự, công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp và công tác kiểm sát phục vụ nhiệm vụ chính trị địa phương tiếp tục được quan tâm, tăng cường và có hiệu quả.

<sup>6</sup> Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến các phương thức, thủ đoạn, quy luật hoạt động của các loại tội phạm; Vận động cai nghiện tự nguyện theo Đề án được 834 người nghiện đạt 155,6% chỉ tiêu; phong trào "ngày hội toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc"; chương trình phòng chống ma túy; chương trình hành động phòng chống tội phạm... Quy chế phối hợp giữa Công an thành phố và Viện kiểm sát nhân dân thành phố; giữa Công an thành phố với Học viện cảnh sát nhân dân ...

<sup>7</sup> Công an thành phố đã có văn bản số 1895/CAHN-PV11 ngày 21/4/2015 về việc chấn chỉnh những sai phạm trong công tác bắt, giam giữ, điều tra, xử lý tội phạm theo Điện mật số 177/HT1 ngày 07/4/2015 của Bộ Công an.

<sup>8</sup> Phát hiện 2.614 vụ PPHS, trong đó có 50 vụ trọng án (so với cùng kỳ năm 2014, tăng 176 vụ, giảm 38 vụ trọng án). Đã điều tra khám phá 2.002 vụ đối với 2.617 đối tượng PPHS, khám phá 48 vụ trọng án đối với 69 đối tượng.

<sup>9</sup> Triệt phá 597 ổ nhóm tội phạm hình sự và 367 ổ nhóm tệ nạn xã hội, đều chiếm trên 50% chỉ tiêu năm.

<sup>10</sup> Thụ lý điều tra: 5314 vụ (so với cùng kỳ năm 2014 giảm 127 vụ) trong đó án năm 2014 chuyển: 1860 vụ; Án khởi tố mới: 3297 vụ; Án phục hồi điều tra: 185 vụ; Án nhận chuyển đến: 263 vụ; Án chuyển đi: 291 vụ. Kết quả xử lý: Chuyển truy tố: 3.193 vụ; Tạm đình chỉ điều tra: 363 vụ; đình chỉ điều tra: 67 vụ; hiện đang điều tra: 1691 vụ.

<sup>11</sup> Tiếp nhận, giải quyết 6218, thuộc thẩm quyền 5259, đã giải quyết 4342, đạt 82,6%, chuyển cơ quan khác giải quyết theo thẩm quyền: 917 đơn, tin.

<sup>12</sup> Giảm 59 vụ = 6,3%, giảm 114 người bị thương = 13,3%.

<sup>13</sup> Viện kiểm sát hai cấp thụ lý kiểm sát điều tra 5.259 vụ đối với 8.440 bị can (khởi tố mới: 3.285 vụ đối với 5.365 bị can); cơ quan điều tra đã giải quyết 3.616 vụ đối với 5.774 bị can (đạt 68,7%), trong đó đề nghị Viện kiểm sát truy tố 3.244 vụ đối với 5.585 bị can. Viện kiểm sát đã giải quyết 3.310 vụ đối với 5.695 bị can đạt 95,4%, quyết định truy tố 3.198 vụ đối với 5.319 bị can đạt 96,6%.

Quá trình kiểm sát hoạt động tố tụng đã phát hiện vi phạm, ban hành nhiều kiến nghị và được Công an, Tòa án cơ bản tiếp thu, khắc phục góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của công tác tư pháp, quyền và lợi ích của những người tham gia tố tụng tiếp tục được bảo vệ.

### **c) Công tác xét xử**

Hoạt động xét xử của Tòa án cơ bản đảm bảo áp dụng đúng các quy định của pháp luật. Các vụ án cơ bản đều được đưa ra xét xử trong thời hạn luật định; quyền, nghĩa vụ của bị cáo và những người tham gia tố tụng cơ bản được Tòa án hai cấp đảm bảo và tôn trọng. 6 tháng đầu năm 2015, Tòa án nhân dân hai cấp thụ lý vụ án các loại tăng so với cùng kỳ<sup>14</sup>. Tổ chức tốt việc xét xử lưu động 262 vụ, xét xử án điểm 178 vụ, xử lưu động 408 vụ án. Đáng chú ý là xét xử kịp thời một số vụ án hình sự trọng điểm, nhạy cảm, phức tạp được dư luận quan tâm. Tòa án đã áp dụng hình phạt tương xứng với tính chất, mức độ phạm tội của từng bị cáo đảm bảo đúng quy định.

Tiếp tục đẩy mạnh đổi mới hoạt động tranh tụng tại tòa và thủ tục xét hỏi thực hiện phạm vi tất cả các phiên tòa, chất lượng xét xử được nâng lên, cơ bản không xử oan người không có tội hoặc bỏ lọt tội phạm. Các bản án đã tuyên cơ bản thể hiện tính nghiêm minh của pháp luật, có tác dụng giáo dục bị cáo và phòng ngừa chung. Tiếp tục chú trọng công tác phối hợp với Viện kiểm sát nhân dân tổ chức các phiên tòa lưu động, phiên tòa mẫu, tổ chức rút kinh nghiệm giữa Thẩm phán và Kiểm sát viên trong công tác xét xử, nâng cao kỹ năng nghiệp vụ tại phiên tòa; Công tác kiểm tra được thực hiện định kỳ góp phần tích cực trong việc khắc phục những sai sót trong hoạt động xét xử và công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật và nâng cao ý thức pháp luật cho nhân dân. Đối với án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính trong quá trình giải quyết Tòa án tiếp tục coi trọng công tác hòa giải và nguyên tắc tự thỏa thuận giữa các bên, trên cơ sở quy định của pháp luật, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của Nhà nước, tổ chức và công dân.

### **d) Công tác thi hành án**

- *Thi hành án hình sự*: 6 tháng đầu năm 2015, Tòa án nhân dân phối hợp với Công an, Viện kiểm sát cùng cấp rà soát những người bị kết án đưa đi chấp hành hình phạt, lập hồ sơ và ra Quyết định thi hành án phạt tù đúng quy định. Các trường hợp hoãn, đình chỉ, tạm đình chỉ thi hành án cơ bản đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Toàn ngành đã ra 4.381 quyết định thi hành án hình sự đối với người bị kết án mà bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật và được Viện kiểm sát kiểm sát 100%. Công tác giáo dục, cải tạo phạm nhân có chuyên biến, các chế độ, chính sách được thực hiện cơ bản theo quy định. Việc xét giám án tha tù trước thời hạn cho 1.552 phạm nhân, việc quản lý người được hưởng án treo, cải tạo không giam giữ được thực hiện theo quy định

- *Thi hành án Dân sự*: Ra quyết định thi hành án đúng thời hạn đối với 100% các bản án, quyết định về dân sự đã có hiệu lực theo đúng quy định của pháp luật và Nghị quyết số 37/2012/QH13 của Quốc hội. Phối hợp với các cơ quan hữu quan và chính quyền các cấp, tập trung giải quyết dứt điểm một số vụ việc tồn đọng kéo dài. Tuy nhiên, 6 tháng đầu năm 2015, tỷ lệ việc và tiền được

<sup>14</sup> Thụ lý 15.120 vụ án (tăng 231 vụ = 1,55%), đã giải quyết 11.126 vụ đạt 73,6%,

giải quyết xong so với việc, tiền có đủ điều kiện thi hành thấp hơn so với cùng kỳ năm 2014 (đạt 45,4% về việc; đạt 29,8% về tiền) chưa đạt được chỉ tiêu Nghị quyết số 37/NQ.

### **e) Việc chấp hành pháp luật trong quản lý nhà nước trên các mặt của đời sống kinh tế - xã hội**

Tình hình hình vi phạm pháp luật, vi phạm hành chính trên các mặt của đời sống kinh tế - xã hội diễn biến phức tạp nhất là trong lĩnh vực đầu tư công, quản lý tài chính, đất đai, công tác đồn điền đổi thửa, triển khai các dự án đầu tư nhà ở thương mại; buôn lậu, buôn bán hàng cấm, hàng giả, vi phạm sở hữu trí tuệ, trốn thuế, làm giả thực phẩm chức năng... diễn biến phức tạp và tinh vi; khai thác trái phép khoáng sản; vi phạm trong lĩnh vực y tế, vệ sinh an toàn thực phẩm; vi phạm trong xử lý chất thải ở các khu, cụm công nghiệp và làng nghề, khu đô thị vẫn còn diễn ra phổ biến ở nhiều địa phương, gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng.

Công tác phòng cháy, chữa cháy tiếp tục được tăng cường. So với cùng kỳ năm 2014, tình hình cháy, nổ giảm nhưng vẫn có diễn biến phức tạp. Xảy ra 85 vụ, trong đó 84 vụ cháy, 01 vụ nổ, làm 8 người chết, 11 người bị thương, thiệt hại tài sản khoảng 13 tỷ đồng. Nguyên nhân chủ yếu là do chập điện và bất cẩn trong sử dụng những thiết bị, dụng cụ có nguy cơ cháy nổ cao. Các điều kiện phục vụ cho công tác chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ (như: lực lượng, phương tiện, nguồn nước, giao thông, thông tin liên lạc...) chưa đáp ứng yêu cầu; ý thức chấp hành các quy định về phòng cháy chữa cháy của một bộ phận doanh nghiệp và người dân còn chưa cao; Công tác chỉ đạo chưa được quan tâm; Vẫn còn nhiều cơ quan, đơn vị chưa khắc phục các tồn tại, thiếu sót về PCCC và không thực hiện đầy đủ trách nhiệm quản lý nhà nước về phòng cháy chữa cháy, ảnh hưởng đến công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thành phố.

### **3. Một số hạn chế.**

Bên cạnh những mặt đạt được, công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án vẫn còn một số hạn chế như:

- Công tác quản lý, xử lý tin báo về vi phạm, tội phạm có lúc, có nơi chưa kịp thời, chưa đảm bảo đúng quy định, chưa đạt chỉ tiêu Nghị quyết số 37 của Quốc hội đề ra. Công tác phòng ngừa, đấu tranh chống tội phạm về kinh tế, tham nhũng, môi trường, công nghệ cao tuy đạt được nhiều kết quả song tình hình vẫn tiềm ẩn nhiều phức tạp,.. chưa đáp ứng với yêu cầu đấu tranh để phòng chống hiệu quả; Phạm pháp hình sự còn gia tăng so với cùng kỳ năm 2014, một số đơn vị chưa chủ động tập trung thực hiện các giải pháp cụ thể trong công tác phòng ngừa. Việc phối hợp quản lý các cơ sở kinh doanh có điều kiện, nhạy cảm giữa các ngành và chính quyền cấp cơ sở còn chưa chặt chẽ. Công tác phòng chống cháy, nổ còn nhiều bất cập. Tai nạn giao thông vẫn tăng ở số người chết so với cùng kỳ năm 2014.

- Việc tạm giữ, tạm giam vẫn còn hạn chế nhất là trong công tác phân loại, xử lý, thực hiện chế độ, chính sách đối với người bị tạm giữ, tạm giam; Trong công tác thi hành án hình sự vẫn còn tình trạng chậm ban hành các thông báo, quyết định thi hành án hoãn, tạm đình chỉ thi hành án hình sự chưa đúng quy định của pháp luật... Một số bản án, quyết định vẫn còn có sai sót phải đính chính, giải thích; vẫn còn vi phạm về thời hạn trong hoạt động xét xử do lỗi chủ

quan của Thẩm phán. Việc phối hợp quản lý giáo dục các đối tượng phạt tù nhưng cho hưởng án treo, cải tạo không giam giữ giữa chính quyền các cấp với các ngành hiệu quả chưa cao. Công tác quản lý, giáo dục đối tượng sau khi đấu tranh hoặc chấp hành xong án phạt tù còn hạn chế.

- Năng lực chuyên môn nghiệp vụ của một số cán bộ trong các cơ quan tư pháp chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ. Chất lượng thực hành quyền công tố và tranh tụng tại tòa vẫn còn yếu; Công tác kiểm sát các hoạt động tư pháp vẫn còn hạn chế. Vẫn xảy ra tình trạng giải quyết một số vụ án sau khi tạm đình chỉ không theo dõi để đưa vụ án ra xét xử đúng quy định. Việc trả hồ sơ để điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng và án tạm đình chỉ vẫn tăng so với cùng kỳ năm 2014 (chủ yếu án liên quan đến ma túy); án để quá hạn, án bị sửa, án bị huỷ do lỗi chủ quan của Thẩm phán, do điều tra thu thập chứng cứ, đánh giá chứng cứ không đầy đủ và chưa toàn diện vẫn còn.

- Việc phối hợp giữa các cơ quan Tư pháp trong việc thi hành bản án, quyết định có hiệu lực pháp luật ở một số việc chưa tốt. Số việc và tiền phải thi hành án dân sự tồn cao.

- Việc thực hiện thí điểm chế định Thừa phát lại theo Nghị quyết 36/NQ-QH của Quốc hội còn hạn chế, hiệu quả chưa cao.

## **II. VỀ CHẤP HÀNH PHÁP LUẬT TRONG CÔNG TÁC TIẾP DÂN GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỐ CÁO, PHÒNG CHỐNG THAM NHŨNG**

### **1. Kết quả:**

Ban cơ bản tán thành với báo cáo của UBND Thành phố về kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng trên địa bàn Thành phố. 6 tháng đầu năm 2015, Thành phố đã tập trung chỉ đạo, quyết liệt, thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Bộ Chính trị, Chính phủ về tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo. Đã tiếp 19.577 lượt công dân, tiếp nhận, phân loại xử lý 12.378 đơn các loại; xem xét, giải quyết 1048/1348 vụ khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền (đạt 78%); tổ chức thực hiện 79/106 quyết định giải quyết khiếu nại (đạt 74%), 78/107 thông báo kết luận tố cáo (đạt 73%); qua giải quyết khiếu nại, tố cáo đã kiến nghị thu hồi 68.198 triệu đồng, 20.000<sup>m2</sup> đất, trả lại công dân 3.435 triệu đồng và 50<sup>m2</sup> đất; kiến nghị xem xét kiểm điểm trách nhiệm 17 cán bộ, công chức. Công tác phòng chống tham nhũng tiếp tục được quan tâm chỉ đạo, thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng; tăng cường công khai, minh bạch hoạt động của các cơ quan, đơn vị; chuyển đổi vị trí công tác của cán bộ, công chức; thực hiện thanh tra, phát hiện sai phạm 71,4 tỷ đồng và 1,63 ha đất, xử phạt vi phạm hành chính 25,3 tỷ đồng. Công an Thành phố đã thụ lý 18 vụ - 61 bị can (trong đó khởi tố mới 5 vụ - 10 bị can), kết thúc điều tra chuyển Viện Kiểm sát đề nghị truy tố 9 vụ - 41 bị can; Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố đã thụ lý 18 vụ - 61 bị can (trong đó án mới 5 vụ - 10 bị can), truy tố, chuyển Tòa án xét xử 13 vụ - 30 bị can; Tòa án nhân dân Thành phố đã thụ lý 31 vụ - 107 bị cáo, đã xét xử 13 vụ - 35 bị cáo.

Kết quả công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng góp phần quan trọng ổn định tình hình chính trị, đảm bảo an ninh, trật tự, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội Thành phố.

## **2. Hạn chế:**

Tình hình khiếu nại, tố cáo trên địa bàn Thành phố chưa giảm, số lượt tiếp công dân tăng 3%, số vụ khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền tăng 11% so với cùng kỳ năm 2014, đáng chú ý số đoàn tập trung đông người đến trụ sở chính quyền khiếu nại, tố cáo tăng (đã tiếp 262 lượt đoàn), nội dung khiếu nại, tố cáo chủ yếu liên quan đến giải phóng mặt bằng, thu hồi đất, xây dựng chợ, trung tâm thương mại. Việc giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo còn tồn đọng còn lại theo Nghị quyết số 22/2009/NQ-HĐND ngày 11/12/2009 của HĐND Thành phố chậm, thiếu quyết liệt. Việc ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác tiếp nhận, xử lý đơn thư KNTC còn hạn chế, chưa có phần mềm dùng chung trong công tác tiếp nhận, xử lý, giải quyết đơn thư từ Thành phố đến quận, huyện, xã phường, thị trấn nên công tác thống kê, tổng hợp báo cáo gặp nhiều khó khăn, số liệu báo cáo không thống nhất. Việc triển khai và thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng ở một số cơ quan, đơn vị hiệu quả chưa cao; công tác tự kiểm tra chưa được coi trọng, thực hiện đầy đủ; công tác điều tra, truy tố, xét xử một số vụ án tham nhũng còn chậm, kéo dài.

## **III. KIẾN NGHỊ**

### **1. Đề nghị HĐND, UBND Thành phố**

- Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các sở, ngành, quận, huyện đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật, nhất là các luật mới ban hành. Tăng cường vai trò hòa giải của tổ dân phố, khu phố, phường trong công tác giải quyết các mâu thuẫn, tranh chấp trong nhân dân, hạn chế thấp nhất số lượng đơn thư khiếu nại, tố cáo.

- Tập trung chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị có liên quan xem xét, giải quyết đối với các vụ việc khiếu nại, tố cáo tồn đọng theo nghị quyết số 22/2009/HĐND của HĐND Thành phố và Kế hoạch 2100/KH-TTCT của Thanh tra Chính phủ. Tăng cường công tác thanh tra trách nhiệm thủ trưởng các đơn vị trong việc thực hiện Luật Khiếu nại, Luật tố cáo, đặc biệt là việc thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại, thông báo kết luận, quyết định xử lý tố cáo đã có hiệu lực pháp luật đối với Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận, huyện, Thủ trưởng các sở, ngành Thành phố.

- Ủy ban nhân dân Thành phố tiếp tục chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện Đề án “Quy hoạch tổng thể hệ thống cơ sở phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030”; tiếp tục quan tâm hỗ trợ đầu tư xây dựng trụ sở, kinh phí mua sắm trang thiết bị, phương tiện hiện đại, phục vụ công tác cải cách tư pháp và đấu tranh phòng, chống tội phạm của Thành phố; có chính sách hỗ trợ kinh phí đối với lực lượng phòng cháy, chữa cháy tại chỗ ở xã, phường, thị trấn.

- Có những biện pháp cụ thể đảm bảo và duy trì trật tự an toàn giao thông; tăng cường kiểm tra, xử lý nghiêm những hành vi vi phạm an toàn về phòng chống cháy, nổ, quản lý đất đai và trật tự đô thị. Tăng cường thanh tra, kiểm tra công vụ đối với đội ngũ cán bộ, công chức trong thực thi nhiệm vụ. Xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm.

- Tiếp tục hoàn thiện cơ sở pháp lý có liên quan đến hoạt động của các cơ quan tư pháp địa phương theo quy định của Hiến pháp 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Tiếp tục hỗ trợ kinh phí và tạo điều kiện về cơ sở vật chất, phương tiện làm việc cho các cơ quan Tư pháp, bổ trợ tư pháp theo Nghị quyết 19/2009/NQ-HĐND ngày 16/11/2009 của HĐND Thành phố tạo điều kiện thực hiện về Chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020 theo Nghị quyết 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị.

## **2. Đề nghị các cơ quan Tư pháp**

- Xác định công tác phòng ngừa làm trọng tâm trong quá trình đấu tranh phòng chống tội phạm và nâng cao chất lượng hoạt động tranh tụng tại phiên tòa theo Nghị quyết 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị về Chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020. Thực hiện điều tra, xét xử, thi hành án đảm bảo đúng quy định.

- Coi trọng và tăng cường công tác dự báo, phòng ngừa và đấu tranh có hiệu quả đối với các loại tội phạm nhất là các loại tội phạm mới; Đồng thời tăng cường duy trì công tác phối hợp giữa các cơ quan Tư pháp trong việc phòng ngừa, điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án. Chủ động phối hợp chặt chẽ giữa hoạt động điều tra với thanh tra, kiểm toán, kiểm sát, giám định tài chính, kế toán; kết hợp tuyên truyền, vận động, giáo dục ý thức chấp hành pháp luật với việc xử lý nghiêm vi phạm pháp luật, tội phạm, tham nhũng theo quy định.

- Tiếp tục xây dựng, phát huy vai trò trách nhiệm, công tâm, đề cao đạo đức nghề nghiệp và tăng cường đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ, nâng cao trình độ chuyên môn của đội ngũ cán bộ, công chức của cơ quan tư pháp, Luật sư nhằm đáp ứng yêu cầu công tác cải cách Tư pháp. Thực hiện khắc phục có hiệu quả những hạn chế đã nêu ở điểm 3 mục I của bản báo cáo này.

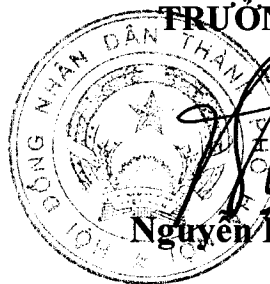
- Tiếp tục thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Nghị quyết số 37/2012/NQ-QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội về công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm và Nghị quyết số 63/2013/QH13 ngày 27/11/2013 về tăng cường các biện pháp đấu tranh phòng chống tội phạm của Quốc hội; Đồng thời đánh giá, tổng kết công tác và rút kinh nghiệm, đưa ra những giải pháp sát thực tiễn để tiếp tục thực hiện thí điểm chế định Thừa phát lại theo Nghị quyết 36/2012/QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội có hiệu quả.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế về tình hình chấp hành pháp luật trên địa bàn Thành phố 6 tháng đầu năm 2015, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT TU, HĐND, UBND TP;
- CA, TAND, VKSND, Cục THADS,
- Cảnh sát PCCC TP;
- Các đại biểu HĐND TP;
- CP/VP Đoàn ĐBQH&HDND TP;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Hoài Nam**