

Số: 21 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 24 tháng 6 năm 2013

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

**Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2013; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội và thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2013 của Thành phố Hà Nội**

**Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội**

Thực hiện quy định của luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế và Ngân sách đã tổ chức họp thẩm tra về những nội dung thuộc các lĩnh vực kinh tế và ngân sách trong Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2013; dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội và thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2013 của Thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 7. Ban xin báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**I. Về Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2013**

### ***1. Về tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm***

Báo cáo của UBND đã nêu tương đối toàn diện về bối cảnh và tình hình thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm của Thành phố trên các mặt kinh tế, văn hóa - xã hội, xây dựng đô thị và nông thôn, an ninh quốc phòng và hoạt động đối ngoại, công tác chỉ đạo điều hành và cải cách hành chính của các cấp, các ngành. Kèm theo báo cáo có các phụ lục về kết quả thực hiện một số chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội và tình hình giá cả 6 tháng đầu năm 2013. Báo cáo cũng đã đánh giá tình hình, kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, chỉ ra những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế.

Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND về tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và thống nhất đánh giá:

- 6 tháng đầu năm, Thành phố đã tích cực thực hiện và hoàn thành nhiều nhiệm vụ quan trọng như: Tổ chức góp ý sửa đổi Hiến pháp 1992; góp ý sửa đổi luật đất đai và đặc biệt tập trung cụ thể hóa những cơ chế chính sách theo quy định của Luật Thủ đô thuộc thẩm quyền địa phương.

- Tập trung chỉ đạo quyết liệt nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội ngay từ những ngày đầu, tháng đầu, đạt được những kết quả quan trọng trên nhiều mặt:

+ Trong khó khăn chung của kinh tế thế giới và trong nước, tăng trưởng kinh tế của Thành phố cao hơn cùng kỳ năm trước (GRDP tăng 7,67%), tuy thấp hơn chỉ tiêu kế hoạch cả năm. Lãi suất tín dụng giảm, lạm phát được kiềm chế, an sinh xã hội được đảm bảo, góp phần ổn định kinh tế vĩ mô.

+ Sản xuất nông nghiệp và xây dựng nông thôn mới đạt được những kết quả rõ nét, nhất là trong công tác dồn điền đổi thửa, xây dựng hạ tầng nông thôn, đường làng ngõ xóm và sản xuất vụ đông xuân.

+ Công tác quy hoạch được tập trung chỉ đạo. Xây dựng hạ tầng giao thông được đẩy nhanh tiến độ, nhất là các cầu vượt nhẹ; ùn tắc giao thông và tai nạn giao thông giảm. Quản lý trật tự xây dựng, quản lý đất đai, quản lý môi trường được tăng cường.

+ Cơ sở vật chất phục vụ giáo dục, y tế được quan tâm đầu tư.

+ An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững. Xử lý kịp thời những điểm “nóng” phát sinh. Số vụ đình công, lãn công giảm so với cùng kỳ. Công tác quốc phòng, quân sự địa phương được triển khai thực hiện theo kế hoạch. Hoạt động đối ngoại, hợp tác phát triển kinh tế - xã hội với các địa phương được tăng cường.

Có được những kết quả trên là nhờ sự quan tâm, giúp đỡ của Trung ương, sự nỗ lực, phấn đấu các cấp, các ngành ở Thành phố, của các doanh nghiệp và các tầng lớp nhân dân Thủ đô.

Bên cạnh những kết quả đạt được, kinh tế - xã hội Thủ đô 6 tháng đầu năm còn một số mặt tồn tại, hạn chế như báo cáo của UBND Thành phố đã nêu. Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản thống nhất, đồng thời nhấn mạnh một số vấn đề sau để HĐND tập trung thảo luận, có biện pháp khắc phục trong 6 tháng cuối năm:

- Tốc độ tăng trưởng kinh tế thấp so với kế hoạch cả năm<sup>1</sup> và có xu hướng tăng chậm lại ở nhiều lĩnh vực so với cùng kỳ của 4 năm gần đây<sup>2</sup>. Hoạt động sản xuất kinh doanh gặp nhiều khó khăn, thị trường bị thu hẹp cả ở trong nước và xuất khẩu<sup>3</sup>. Đây cũng là xu hướng kinh tế chung của cả nước trong những năm gần đây. Cần phải được nhận diện và phân tích kỹ để tìm ra nguyên nhân và có giải pháp quyết liệt hơn trong thời gian tới.

- Tổng đầu tư xã hội mặc dù tăng cao hơn so với cùng kỳ năm trước song vẫn thấp hơn kế hoạch cả năm. Tăng trưởng tín dụng đã khá hơn nhưng tỷ lệ nợ xấu lại có xu hướng tăng, khó khăn dây chuyền, tình trạng chiếm dụng vốn của nhau diễn ra khá phổ biến giữa các doanh nghiệp. Điều này ảnh hưởng không nhỏ đến việc thực hiện mục tiêu tăng trưởng kinh tế năm 2013 và trong thời gian tới.

<sup>1</sup> Kế hoạch tăng trưởng cả năm: 8-8,5%

<sup>2</sup> Tăng trưởng GRDP 6 tháng đầu năm: 2010 là 10,1%; 2011 là 9,3%; 2012 là 7,6%; 2013 là 7,5%. Trong đó: Tăng trưởng GRDP D.vụ tương ứng là: 9,1%; 8,7%; 8,5%; 8,13%.

Tăng trưởng GRDP Công nghiệp- Xây dựng là: 11,5%; 10,4%; 8,1%; 7,36%..

<sup>3</sup> Tổng mức lưu chuyển hàng hóa, dịch vụ và tổng mức bán lẻ hàng chậm nhiều so với cùng kỳ và so với các năm trước. Tổng mức tăng lưu chuyển hàng hóa, dịch vụ năm: 2010 là 16,5%; 2011 là 12,6; 2013 là 10,2%; 2013 là 11,77%; Tương tự tăng tổng mức bán lẻ: 2010 là 28,2%; 2011 là 23,3%; 2012 là 20,3%; 2013 là 11,6%.

- Các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp phát triển và đẩy mạnh đầu tư được triển khai tích cực nhưng kết quả, hiệu quả chưa đáp ứng yêu cầu thực tiễn đặt ra.

- Thu ngân sách 6 tháng đầu năm chỉ đạt 38,8% dự toán HĐND Thành phố giao, trong đó khoản thu từ đất đạt thấp; đấu giá quyền sử dụng đất rất khó khăn, sẽ ảnh hưởng đến nhiệm vụ chi ngân sách cả năm của địa phương.

- Tình hình buôn bán hàng giả, hàng kém chất lượng, gian lận thương mại, nhập lậu hàng thực phẩm không an toàn tuy được tăng cường kiểm soát song vẫn diễn biến phức tạp, gây ảnh hưởng đến sức khỏe nhân dân và sản xuất của các doanh nghiệp chân chính.

- Cùng với khó khăn của nền kinh tế, khó khăn của doanh nghiệp sẽ kéo theo khó khăn về việc làm, thu nhập của người lao động và đời sống công nhân.

- Công tác đảm bảo an ninh, trật tự, an toàn xã hội vẫn còn nhiều khó khăn, thách thức.

Những tồn tại trên cần được phân tích kỹ hơn, sâu hơn nguyên nhân để có giải pháp phù hợp 6 tháng cuối năm.

Ngoài ra, Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị UBND Thành phố bổ sung báo cáo rõ thêm về một số nội dung:

- Rõ hơn cơ cấu hàng nhập khẩu và tình hình quản lý hàng nhập khẩu để nhận diện và đánh giá đúng bản chất và tác động của tăng trưởng nhập khẩu 6 tháng đầu năm.

- Đánh giá kỹ hơn tình hình hàng hóa tồn kho, những khó khăn của các doanh nghiệp theo từng ngành, lĩnh vực; báo cáo cụ thể hơn tình hình thất nghiệp trên địa bàn.

## ***2. Về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm***

Cùng với thực hiện nhiệm vụ, giải pháp đề ra từ đầu năm, Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản nhất trí với những nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm nêu trong báo cáo của UBND, song các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm thực hiện trong 6 tháng cuối năm cần cụ thể hơn, tập trung vào những nhiệm vụ, giải pháp khắc phục khó khăn, hạn chế của 6 tháng đầu năm, nhằm hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2013, nhất là các mục tiêu, chỉ tiêu về phát triển kinh tế - xã hội và an sinh xã hội. Ban nhấn mạnh, bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

- Thực hiện quyết liệt và đồng bộ các giải pháp tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp: Có những giải pháp cụ thể để mở rộng thị trường trong nước thông qua kích cầu đầu tư và tiêu dùng để giúp doanh nghiệp giảm hàng tồn kho. Quan tâm mở rộng cả thị trường hàng hóa, thị trường dịch vụ và thị trường bất động sản. Kết hợp thực hiện đồng bộ chính sách tiền tệ, chính sách tài khóa, nhất là tăng đầu tư công. Tăng cường xúc tiến thương mại ở cả thị trường trong nước và thị trường nước ngoài, mở rộng xuất khẩu, nhất là những mặt hàng Hà Nội có lợi thế. Đẩy mạnh hoạt động tín dụng phục vụ sản xuất kinh doanh theo chỉ đạo của Chính phủ và Ngân hàng Nhà nước. Tạo thuận lợi cho doanh nghiệp trong tiếp cận vốn vay với lãi suất hợp lý. Khai thác lợi thế Thủ đô để phát triển mạnh du lịch quan tâm thu hút cả khách nội

địa và khách quốc tế. Thực hiện tốt việc giãn, hoãn tiến độ nộp thuế thu nhập doanh nghiệp, giảm tiền thuê đất; hoãn, giãn tiến độ nộp tiền sử dụng đất của các dự án bất động sản. Tạo thuận lợi về mặt bằng sản xuất cho doanh nghiệp nhất là mặt bằng trong các khu, cụm công nghiệp, mặt bằng cho sản xuất tiểu thủ công nghiệp.

- Thực hiện rà soát tình hình triển khai của các dự án đầu tư XDCB theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị 09/CT- TTg ngày 24/5/2013, tập trung bố trí vốn cho các dự án trọng điểm có khả năng hoàn thành để đẩy nhanh hơn nữa tốc độ giải ngân vốn đầu tư phát triển nhằm hỗ trợ tổng cầu của nền kinh tế; đồng thời có phương án xử lý nhanh các khoản nợ xây dựng cơ bản, đặc biệt là nợ đối với doanh nghiệp.

- Đẩy nhanh tiến độ, nâng cao chất lượng công tác quy hoạch; công khai danh mục các dự án kêu gọi đầu tư và thực hiện các biện pháp hiệu hữu để đẩy mạnh thu hút đầu tư, nhất là xã hội hóa đầu tư và thu hút đầu tư từ doanh nghiệp và đầu tư nước ngoài.

- Tiếp tục quan tâm thực hiện các chính sách đảm bảo an sinh xã hội, tạo thêm nhiều việc làm, tăng thu nhập cho người lao động. Cùng với giải quyết việc làm mới cần đặc biệt quan tâm theo dõi, có giải pháp giải quyết việc làm cho số lao động mất việc do doanh nghiệp đóng cửa, dừng sản xuất.

- Đẩy nhanh tiến độ xây dựng nông thôn mới, chỉ đạo chặt chẽ sản xuất nông nghiệp để đảm bảo nâng cao năng suất, chất lượng, hiệu quả sản xuất và nâng cao thu nhập của người làm nông nghiệp nhằm giữ vững tốc độ tăng trưởng sản xuất nông nghiệp.

- Nâng cao hiệu quả, chất lượng đấu tranh phòng, chống tham nhũng, giải quyết các vấn đề bức xúc xã hội, khiếu nại, tố cáo của công dân, nhất là các vụ khiếu nại, tố cáo liên quan đến vấn đề đất đai, tạo sự đồng thuận của nhân dân với những chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước.

- Thực hiện quyết liệt năm kỷ cương hành chính, tạo chuyển biến thực sự, rõ nét trong cải cách hành chính, góp phần nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh của Thủ đô.

## **II. Về dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát kinh tế - xã hội và thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2013**

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp các quy định pháp luật hiện hành. Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách của Thành phố Hà Nội 6 tháng cuối năm 2013 được nêu trong báo cáo của UBND.

Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị chỉnh sửa, bổ sung vào Nghị quyết những nhiệm vụ, giải pháp Ban nêu ở trên, đề xuất của Ban trong báo cáo thẩm tra về tình hình thực hiện dự toán thu chi ngân sách 6 tháng đầu năm và những giải pháp điều hành 6 tháng cuối năm 2013 và theo ý kiến thảo luận của HĐND.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội và thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2013 của Thành phố Hà Nội và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai theo quy định.

Ban Kinh tế và Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (đề b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- UBND TP;
- Sở KH&ĐT; Sở TC, Sở TP;
- VP UBND TP;
- VP ĐTBQH&HĐND TP;
- Lưu: VT, Ban KTNS(Thảo)

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH**



**Nguyễn Văn Nam**