

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết HĐND về việc ban hành một số nội dung chi và mức chi hỗ trợ từ ngân sách Thành phố để thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại của thành phố Hà Nội
(Ban Kinh tế và Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XIV, kỳ họp thứ 14)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế và Ngân sách đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 76/TTr-UBND ngày 13/11/2015 về việc ban hành một số nội dung chi và mức chi hỗ trợ từ ngân sách Thành phố để thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 14. Ban báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Vấn đề chung:

Ngày 15/11/2010, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 72/2010/QĐ-TTg ban hành quy chế xây dựng, quản lý và thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại quốc gia; Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 171/2014/TT-BTC ngày 14/11/2014 hướng dẫn cơ chế tài chính hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại quốc gia, trong đó giao UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương căn cứ quy chế xây dựng, quản lý và thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại quốc gia, xây dựng nội dung xúc tiến thương mại và mức hỗ trợ kinh phí từ ngân sách địa phương phù hợp với thực tế của địa phương và các quy định của pháp luật hiện hành về xúc tiến thương mại để làm căn cứ cho các tổ chức xúc tiến thương mại của địa phương tổ chức thực hiện các hoạt động xúc tiến thương mại¹. Như vậy, việc UBND xây dựng và trình HĐND Thành phố ban hành nghị quyết về một số nội dung và mức chi hỗ trợ từ ngân sách Thành phố để thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại của thành phố Hà Nội là cần thiết và phù hợp với quy định.

Hồ sơ UBND trình gồm: Báo cáo, tờ trình của UBND, dự thảo Nghị quyết của HĐND và báo cáo thẩm định của sở Tư pháp; văn bản góp ý số 11344/BCT-XTTM ngày 03/11/2015 của Bộ Công thương; số 17083/BTC-HCSN ngày 18/11/2015 của Bộ Tài chính.

II. Về nội dung cụ thể:

¹ Điều 1, điều 8 Quy chế xây dựng, quản lý và thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại quốc gia (ban hành kèm theo Quyết định số 72/2010/QĐ-TTg ngày 15/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ)

1. UBND trình HĐND 5 nội dung của Chương trình xúc tiến thương mại của Thành phố được chi hỗ trợ từ ngân sách Thành phố với mức hỗ trợ cao hơn quy định của Trung ương đang áp dụng cho Chương trình mục tiêu quốc gia. Các nội dung hỗ trợ này phù hợp với quy định của Quyết định 72/2010/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư số 171/2014 của Bộ Tài chính. Tuy nhiên, theo quy định tại Quyết định số 72/2010/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Công văn số 17083/BTC-HCSN ngày 18/11/2015 thì các nội dung của Chương trình xúc tiến thương mại của Thành phố đều phải trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định. Vì vậy, đề nghị UBND báo cáo làm rõ những nội dung hỗ trợ khác (nếu có) và mức hỗ trợ ngoài 5 nội dung hỗ trợ nêu trong Tờ trình, để HĐND bàn, quyết định.

2. Đối với 5 nội dung UBND đề xuất mức chi hỗ trợ từ ngân sách Thành phố cao hơn² quy định của Trung ương³. Ban Kinh tế và Ngân sách có ý kiến như sau:

- Thống nhất nội dung chi và mức chi hỗ trợ cho tuyên truyền xuất khẩu như đề nghị của UBND Thành phố và đề nghị ghi rõ mức hỗ trợ trên chỉ áp dụng cho chi phí tuyên truyền chung, cho chỉ dẫn địa lý sản phẩm nông nghiệp, làng nghề của Thành phố, không áp dụng tuyên truyền riêng cho từng doanh nghiệp hoặc nhóm doanh nghiệp.

- Thống nhất nội dung và mức chi hỗ trợ thuê chuyên gia trong và ngoài nước để tư vấn phát triển sản phẩm, nâng cao chất lượng sản phẩm, phát triển xuất khẩu, thâm nhập thị trường trong nước như trình của UBND Thành phố.

- Về nội dung và mức chi hỗ trợ tổ chức hội chợ triển lãm tại Hà Nội; Tham gia các hội trợ, triển lãm hàng tiêu dùng tổng hợp hoặc vật tư, máy móc, thiết bị phục vụ phát triển nông nghiệp nông thôn, giới thiệu sản phẩm của doanh nghiệp Hà Nội đến người tiêu dùng tại các địa bàn ngoài thành phố Hà Nội; Tổ chức các sự kiện xúc tiến thương mại thị trường tại Hà Nội. Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị UBND báo cáo HĐND lý do UBND trình tách các mức hỗ trợ trong từng nội dung ra làm 2 loại và đều đề nghị loại hỗ trợ 50% và loại hỗ trợ 100% (trong khi quy định của Trung ương gộp chung các nội dung hỗ trợ trên vào 1 loại và mức hỗ trợ đều là 50%) và báo cáo rõ cơ cấu kinh phí cần thiết hỗ trợ cho từng nhóm để HĐND có thêm thông tin thảo luận, quyết định.

² Chi hỗ trợ tuyên truyền xuất khẩu, UBND Thành phố đề xuất hỗ trợ 100% chi phí theo hợp đồng quảng bá hình ảnh, chỉ dẫn địa lý nổi tiếng vùng miền, 90% chi phí sản phẩm truyền thông hoàn thành (Thông tư 171/2014/TT-BTC quy định 70%); hỗ trợ 90% chi phí sản phẩm tư vấn hoàn thành (Thông tư 171/2014/TT-BTC quy định 70%), mức hỗ trợ tối đa không quá 3 triệu đồng/đơn vị (Thông tư 171/2014/TT-BTC quy định tối đa không quá 2 triệu đồng/đơn vị); tổ chức hội chợ triển lãm tại Hà Nội đề xuất mức hỗ trợ tối đa cho mỗi gian hàng là 15 triệu đồng (Thông tư 171/2014/TT-BTC quy định mức tối đa là 12 triệu đồng/ đơn vị tham gia hội trợ, triển lãm định hướng xuất khẩu, 10 triệu đồng/đơn vị tham gia đối với triển lãm hàng tiêu dùng tổng hợp; hỗ trợ chi phí thuê mặt bằng, gian hàng cho các đơn vị tham gia, mức hỗ trợ tối đa là 15 triệu đồng/đơn vị tham gia (theo Thông tư là 10 triệu đồng/ đơn vị tham gia); tổ chức tháng khuyến mại tại Hà Nội mức hỗ trợ tối đa là 15 triệu đồng/đơn vị tham gia nhưng không quá 2 gian hàng (Thông tư 171 quy định mức hỗ trợ tối đa là 10 triệu đồng/đơn vị tham gia; tuần hàng Việt, chương trình hàng Việt tại Hà Nội hỗ trợ 100% chi phí thuê mặt bằng, thiết kế và dàn dựng gian hàng (Thông tư 171 quy định hỗ trợ 50%).

³ Quyết định số 72/2010/QĐ-TTg ngày 15/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư 171/2014/TT-BTC ngày 14/11/2014 của Bộ Tài chính.

Riêng nội dung hỗ trợ các doanh nghiệp của các địa phương ngoài Hà Nội về tham gia các hội chợ, triển lãm tại Hà Nội, Ban đề nghị cần quy định đối với mỗi địa phương có doanh nghiệp về tham gia tại Hà Nội theo Chương trình xúc tiến thương mại của Thành phố, ngân sách Thành phố chỉ hỗ trợ tối đa 2 gian hàng/địa phương/chương trình.

3. Ban thống nhất với đề xuất của UBND về đơn vị chủ trì thực hiện là Sở Công thương và Trung tâm Xúc tiến đầu tư, Thương mại, Du lịch thành phố Hà Nội. Về phương thức thực hiện, Ban đề nghị thực hiện theo đúng nguyên tắc nêu tại khoản 2 điều 3 Thông tư 171/2014/TT-BTC, cụ thể:

a. Kinh phí hỗ trợ theo mức chi hỗ trợ để thực hiện Chương trình được giao trong dự toán chi ngân sách hàng năm của Sở Công thương, Trung tâm Xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch thành phố Hà Nội.

b. Hỗ trợ đơn vị tham gia Chương trình thông qua đơn vị chủ trì.

c. Các đơn vị chủ trì chịu trách nhiệm huy động các nguồn vốn kết hợp với phần ngân sách hỗ trợ để đảm bảo thực hiện Chương trình.

4. Đề nghị UBND báo cáo dự kiến kinh phí ngân sách Thành phố hỗ trợ để thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại của Thành phố năm 2016 và việc thực hiện cân đối ngân sách.

5. Bổ sung văn bản báo cáo thẩm định số 3261/STP-VBPQ ngày 30/10/2015 của Sở Tư pháp vào hồ sơ trình HĐND.

III. Về dự thảo Nghị quyết:

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại văn bản số 3261/STP-VBPQ ngày 30/10/2015; số 3423/STP-VBPQ ngày 13/11/2015.

2. Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị chỉnh sửa điều 1 và điều 2 theo hướng: Ghi rõ phạm vi áp dụng: Áp dụng cho Chương trình xúc tiến thương mại của Thành phố do UBND Thành phố phê duyệt theo quy định. Đồng thời ghi rõ những nội dung hỗ trợ theo đúng nội dung quy định tại Quyết định số 72/2010/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

3. Gộp điều 3 và điều 4 dự thảo Nghị quyết và chỉnh sửa lại như sau:

“Điều 3: Điều khoản thi hành

Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2016.

1. Giao UBND Thành phố:

a. Phê duyệt Chương trình xúc tiến thương mại của Thành phố theo quy định, xây dựng dự toán chi ngân sách hàng năm trình HĐND Thành phố quyết định.

b. Phê duyệt mức hỗ trợ cụ thể đối với từng trường hợp.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban HĐND, các tổ đại biểu HĐND, đại biểu HĐND Thành phố và đề nghị Ủy ban Mặt trận tổ quốc Thành phố tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Trên cơ sở ý kiến tiếp thu, giải trình của UBND về những nội dung Ban nêu trên, ý kiến của Đại biểu HĐND Thành phố, Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị HĐND xem xét, thông qua Nghị quyết.

Ban Kinh tế và Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- UBND TP;
- VP ĐDBQH&HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Sở Công Thương;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Nam