

Số: 62 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 25 tháng 11 năm 2015

## **BÁO CÁO**

### **Hoạt động của HĐND Thành phố năm 2015 và nhiệm vụ trọng tâm năm 2016**

Thực hiện Luật tổ chức HĐND và UBND, Quy chế hoạt động của HĐND, Thường trực HĐND Thành phố báo cáo kết quả hoạt động của HĐND Thành phố năm 2015 và nhiệm vụ trọng tâm năm 2016 như sau:

#### **I. Hoạt động của HĐND Thành phố năm 2015**

Năm 2015 là có ý nghĩa đặc biệt quan trọng của Thủ đô. Đó là năm kết thúc kế hoạch 5 năm 2011-2015, là năm diễn ra nhiều sự kiện chính trị quan trọng: Đại hội Đảng bộ các cấp tiến tới Đại hội lần thứ XVI Đảng bộ Thành phố và Đại hội toàn quốc lần thứ XII của Đảng; kỷ niệm 85 năm Ngày thành lập Đảng, 125 năm ngày sinh của Chủ tịch Hồ Chí Minh, 70 năm thành lập nước; là năm Hà Nội được chọn là địa điểm tổ chức Đại hội đồng Liên minh Nghị viện Thế giới IPU-132...đồng thời, cũng là năm chuẩn bị một bước cho cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016-2021. Bên cạnh những thuận lợi là cơ bản cũng có không ít khó khăn: những tác động xấu của tình hình thế giới đang diễn biến rất khó lường; xung đột tiếp tục diễn ra ở nhiều nơi; kinh tế thế giới dự báo phục hồi chậm và tiềm ẩn nhiều rủi ro, ảnh hưởng không nhỏ đến phát triển kinh tế xã hội của đất nước và thành phố Hà Nội. Xác định rõ được ý nghĩa, vai trò quan trọng đó, ngay từ đầu năm, Đảng bộ, chính quyền, tổ chức, doanh nghiệp và nhân dân Thủ đô đã tích cực, khẩn trương, quyết tâm triển khai nhiệm vụ, nỗ lực phấn đấu hoàn thành cao nhất các mục tiêu, chỉ tiêu kế hoạch. Kinh tế xã hội đạt được kết quả tích cực, toàn diện; an ninh quốc phòng được củng cố vững chắc. Hà Nội ngày càng thân thiện hơn, thanh bình hơn và đẹp hơn trong mắt bạn bè quốc tế.

Căn cứ các Nghị quyết và chỉ đạo của Trung ương, Thành phố, Nghị quyết của HĐND Thành phố, Thường trực, các ban, các tổ đại biểu HĐND Thành phố đã phối hợp chặt chẽ với UBND, Ủy ban MTTQ và các ngành chức năng tổ chức quán triệt và triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND Thành phố năm 2015 kịp thời, đúng quy định. Công tác giao chỉ tiêu kinh tế - xã hội, phân bổ dự toán ngân sách được thực hiện đúng quy trình, đảm bảo thời gian luật định.

Thường trực HĐND Thành phố tiếp tục tổ chức ký kết và triển khai Chương trình phối hợp với UBND, Ủy Ban MTTQ, Đoàn ĐBQH Hà Nội, thể hiện quyết tâm chính trị của chính quyền và nhân dân Thủ đô, phấn đấu hoàn

thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ đề ra; đồng thời phối hợp thực hiện tốt các nhiệm vụ theo chức năng, thẩm quyền của HĐND Thành phố như sau:

### **1. Tổ chức các kỳ họp HĐND Thành phố**

Trong năm 2015, Thường trực HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp chặt chẽ với UBND, Ủy ban MTTQ Thành phố tổ chức tốt các kỳ họp HĐND, đáp ứng yêu cầu, đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Năm 2015, HĐND Thành phố tiến hành 03 kỳ họp, đã thông qua 7 nghị quyết quan trọng, trong đó có 04 nghị quyết chuyên đề. Tại kỳ họp 14 này, HĐND Thành phố sẽ xem xét, đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng, thu chi ngân sách năm 2015, phương hướng, nhiệm vụ năm 2016; thảo luận và dự kiến thông qua 18 nghị quyết, trong đó có 07 nghị quyết thường kỳ và 11 nghị quyết chuyên đề.

Các kỳ họp của HĐND Thành phố trong năm tiếp tục mang lại hiệu quả cao, đóng góp vào thành công chung của hoạt động HĐND Thành phố. Căn cứ chương trình xây dựng nghị quyết hàng năm và nội dung, chương trình từng kỳ họp, Thường trực HĐND Thành phố chỉ đạo các Ban HĐND chủ động tiến hành các hoạt động giám sát, khảo sát về những nội dung sẽ trình kỳ họp; chủ động tham gia với UBND và các cơ quan chuyên môn của UBND ngay từ đầu và trong suốt quá trình xây dựng, hoàn thiện các tài liệu trình kỳ họp. Đối với những vấn đề lớn, phức tạp, Thường trực HĐND thống nhất với UBND về những nguyên tắc, định hướng lớn để làm căn cứ cho các cơ quan chuyên môn xây dựng báo cáo. Bên cạnh đó, Thường trực HĐND Thành phố cũng phân công sớm và chỉ đạo các Ban nâng cao chất lượng công tác thẩm tra. Do đó, báo cáo thẩm tra của các Ban đều đạt chất lượng tốt, thể hiện rõ quan điểm và đủ căn cứ để tham mưu, định hướng cho việc bàn, quyết định của HĐND. Kinh nghiệm trong việc tổ chức kỳ họp được Thường trực HĐND Thành phố tiếp tục duy trì là tổ chức tốt hội nghị rà soát nội dung và công tác chuẩn bị trước khi khai mạc kỳ họp 7-10 ngày để thống nhất những nội dung còn có ý kiến khác nhau, đảm bảo mỗi nội dung trình tại kỳ họp đều được thông qua với sự thống nhất cao. Công tác điều hành kỳ họp vẫn tiếp tục được đổi mới theo hướng khoa học, ngắn gọn, thiết thực, giảm thời gian đọc báo cáo trên hội trường, phát huy vai trò thẩm tra, định hướng của các ban, phát huy dân chủ và trí tuệ của đại biểu trong thảo luận.

Trên cơ sở phối hợp đồng bộ, chặt chẽ, nghiêm túc, đúng quy định của pháp luật, với tinh thần trách nhiệm cao, các Nghị quyết đã được thông qua tại kỳ họp HĐND Thành phố đảm bảo chất lượng, có tính khả thi nhằm đáp ứng yêu cầu, nguyện vọng của cử tri và nhân dân. Các nghị quyết sau khi được thông qua, ban hành, UBND Thành phố đã sớm triển khai đến các cấp, các ngành, quận, huyện, thị xã, các đơn vị kinh tế và nhân dân; tập trung chỉ đạo sâu sát, quyết liệt với quyết tâm cao; kết hợp đẩy mạnh công tác tuyên truyền, tạo sự đồng thuận cao trong xã hội, góp phần quan trọng vào những kết quả đạt được về phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố.

## 2. Hoạt động giám sát, khảo sát của HĐND Thành phố

Trên cơ sở Nghị quyết số 32/2013 của HĐND Thành phố về “Nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động giám sát của HĐND Thành phố Hà Nội”, hoạt động giám sát, khảo sát của Thường trực, các Ban HĐND Thành phố tiếp tục được thực hiện bài bản, thiết thực, hiệu quả.

Thường trực HĐND Thành phố đã chỉ đạo triển khai đồng bộ và quyết liệt nhiều giải pháp như: chuẩn bị thật kỹ, chọn trúng những nội dung cần tập trung giám sát để trình HĐND ban hành nghị quyết về Chương trình giám sát cả năm; trên cơ sở đó, chỉ đạo cụ thể hóa thành kế hoạch giám sát của Thường trực, các Ban trong từng quý, tháng để giúp Thường trực chỉ đạo, điều hòa hoạt động chung; chỉ đạo chuẩn bị thật chu đáo cho các cuộc giám sát trước khi triển khai các hoạt động giám sát (họp trước khi đi giám sát để thông qua đề cương báo cáo và họp sau khi kết thúc đợt giám sát để thống nhất nội dung báo cáo và những vấn đề còn vướng mắc); thực hiện chủ trương giám sát đến cùng bằng việc tổ chức các cuộc tái giám sát việc thực hiện các kết luận giám sát trước đây, yêu cầu báo cáo kết quả thực hiện các kết luận những nội dung chất vấn trong các kỳ họp trước đó; chỉ đạo việc công bố công khai các kết luận giám sát của Thường trực HĐND và các ban HĐND lên trang thông tin điện tử của cơ quan Đoàn ĐBQH & HĐND Thành phố Hà Nội. Do vậy, các cuộc giám sát của Thường trực, các ban trong năm 2015 đều có chiều sâu và trúng vào những vấn đề bức xúc của thực tiễn, được cử tri quan tâm. Các kết luận giám sát có chất lượng hơn, không những chỉ ra những khó khăn cần tháo gỡ, những mặt hạn chế, yếu kém cần khắc phục mà còn đề xuất được giải pháp khắc phục; tổng kết, chỉ ra những cách làm tốt, phát hiện và phổ biến những kinh nghiệm hay góp phần tích cực vào việc thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh, quốc phòng, xây dựng và quản lý đô thị.

Trong năm 2015, Thường trực HĐND Thành phố đã tổ chức 4 đợt giám sát tập trung theo Nghị quyết của HĐND Thành phố về chương trình giám sát về các nội dung sau: việc thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách thời kỳ 2011-2015 theo Nghị quyết HĐND Thành phố<sup>1</sup>; Việc chấp hành pháp luật quản lý Nhà nước về quản lý trật tự đô thị; việc xử lý nhà “siêu mỏng, siêu méo” trên địa bàn thành phố<sup>2</sup>; việc thực hiện các quy định của pháp luật về đầu tư, quản lý, sử dụng hệ thống nghĩa trang nhân dân, cơ sở hỏa táng, nhà tang lễ trên địa bàn thành phố<sup>3</sup>; tình hình, kết quả thực hiện

<sup>1</sup> Đoàn làm việc trực tiếp tại các sở: KH&ĐT, Tài chính, Xây dựng, NN&PTNT, VHHT&DL, GTVT, QHKT, LĐT&XH và UBND các quận, huyện: Hoàn Kiếm, Hà Đông, Long Biên, Thanh Xuân, Quốc Oai, Đông Anh, Gia Lâm, Phú Xuyên.

<sup>2</sup> Đoàn làm việc trực tiếp với UBND các quận, huyện: Tây Hồ, Ba Đình, Hai Bà Trưng, Hoàng Mai, Cầu Giấy, Đống Đa, Thanh Xuân và làm việc với sở Xây dựng.

<sup>3</sup> Đoàn làm việc trực tiếp tại sở Lao động - Thương binh và Xã hội, sở Kế hoạch và Đầu tư và 06 quận, huyện: Cầu Giấy, Đông Anh, Sóc Sơn, Ba Vì, Thanh Trì, Mê Linh; 02 bệnh viện công lập có nhà tang lễ: Bệnh viện Đa khoa Hà Đông, bệnh viện Thanh Nhàn;

ng nghị quyết của HĐND Thành phố về nhiệm vụ kinh tế - xã hội, dự toán thu, chi ngân sách năm 2015 và giai đoạn 2011-2015 của thành phố<sup>4</sup>

Các Ban HĐND Thành phố tổ chức nhiều cuộc giám sát theo lĩnh vực được phân công, như sau:

*Ban Kinh tế và Ngân sách:* tổ chức 09 cuộc giám sát, tái giám sát và khảo sát về các nội dung: tình hình sử dụng đất của các tổ chức được nhà nước giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án trên địa bàn Thành phố; tình hình nợ thuế, phí trên địa bàn Thành phố; tình hình thực hiện giải ngân các công trình sửa chữa, chống xuống cấp theo kế hoạch năm 2014; tình hình thực hiện các quy định của pháp luật về Luật đầu tư công trên địa bàn thành phố; việc thực hiện một số kiến nghị tại báo cáo giám sát số 47/BC-HĐND ngày 16/8/2013 của Ban Kinh tế và Ngân sách trong lĩnh vực KHCN của thành phố Hà Nội (*nội dung tái giám sát qua văn bản*); tình hình kết quả thực hiện di dời các cơ sở gây ô nhiễm trên địa bàn Thành phố; tình hình, kết quả hai năm thực hiện Nghị quyết số 07/2013/NQ-HĐND ngày 12/7/2013 của HĐND Thành phố về chính sách ưu tiên đầu tư và huy động các nguồn lực đầu tư xây dựng các khu đô thị, nhà ở, hệ thống hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội đồng bộ, hiện đại, thuận tiện ở ngoại thành (thực hiện quy định tại khoản 2, Điều 19, Luật Thủ đô); kết quả 2 năm thực hiện Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 12/7/2013 của HĐND Thành phố về ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn; khuyến khích đầu tư xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải (thực hiện quy định tại khoản 3 điều 18 Luật Thủ đô).

*Ban Văn hóa - Xã hội:* tổ chức 07 cuộc giám sát, khảo sát về các nội dung: tình hình thực hiện việc nâng cao chất lượng cai nghiện ma túy, phục hồi, quản lý sau cai, phòng chống mại dâm trên địa bàn thành phố Hà Nội từ năm 2011 đến nay; việc chấp hành các quy định của pháp luật về bảo hiểm y tế trên địa bàn Thành phố; việc thực hiện các quy định của pháp luật về quảng cáo trên địa bàn thành phố Hà Nội từ năm 2013 đến nay; việc thực hiện chế độ đối với đối tượng chính sách xã hội, bảo trợ xã hội nhân dịp Tết Nguyên đán Ất Mùi; việc xây dựng và công nhận trường mầm non, tiểu học, trung học đạt chất lượng cao trên địa bàn Thành phố; việc triển khai đầu tư xây dựng cơ bản và mua sắm trang thiết bị y tế tại một số bệnh viện công lập thuộc Sở Y tế Hà Nội; việc đặt tên và điều chỉnh độ dài một số đường phố tại: quận Cầu Giấy, quận Bắc Từ Liêm, quận Long Biên.

*Ban Pháp chế:* tổ chức 09 cuộc giám sát, khảo sát về các nội dung: công tác đảm bảo trật tự, an toàn giao thông, đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm, công tác phòng chống buôn lậu, buôn bán hàng giả, gian lận thương mại, công tác phòng chống sản xuất, buôn bán, vận chuyển, tàng trữ, sử dụng pháo nổ

<sup>4</sup> Đoàn làm việc trực tiếp với Sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, 8 quận, huyện, thị xã: Hoàn Kiếm, Nam Từ Liêm, Sơn Tây, Phúc Thọ, Hoài Đức, Ứng Hòa, Thanh Oai, Đan Phượng.

trên địa bàn thành phố dịp Tết Nguyên đán Ất Mùi năm 2015; việc thực hiện kế hoạch sử dụng biên chế năm 2015 tại Trường Cao đẳng y tế Hà Đông; việc thực hiện Nghị quyết số 30/2013/NQ-HĐND ngày 06/12/2013 của HĐND thành phố Hà Nội về xây dựng khu vực phòng thủ thành phố Hà Nội đến năm 2020 và những năm tiếp theo; việc thực hiện chính sách giao đất dịch vụ cho người bị thu hồi đất trên địa bàn thành phố Hà Nội; việc giải quyết khiếu nại, tố cáo đông người liên quan đến thu hồi đất để thực hiện dự án xây dựng Trường Đại học Đại Nam; việc thực hiện tổ chức bộ máy và sử dụng biên chế hành chính, sự nghiệp của thành phố năm 2015; việc chấp hành pháp luật trong công tác phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn thành phố; công tác chấp hành pháp luật năm 2015 của UBND Thành phố, cơ quan Tư pháp và các cơ quan liên quan trên địa bàn Thành phố; việc tổ chức thực hiện các Nghị quyết của HĐND Thành phố về quản lý quỹ nhà biệt thự, khu chung cư cũ; thực hiện Kết luận giám sát của Thường trực HĐND về quản lý trật tự xây dựng đô thị; thực hiện Kết luận thanh tra về việc xác định 312 biệt thự không thuộc đối tượng quản lý theo Quy chế về quản lý, sử dụng nhà biệt thự được xây dựng từ trước năm 1954 trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Báo cáo giám sát của Thường trực và các Ban HĐND Thành phố đều được gửi đến các cơ quan liên quan và đại biểu để tham khảo. Qua giám sát của Thường trực, các Ban HĐND Thành phố thấy còn nổi lên một số vấn đề như sau:

- Về tình hình, kết quả thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ và các giải pháp phát triển kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách năm 2015 và giai đoạn 2011-2015 theo Nghị quyết của HĐND Thành phố: Bên cạnh những mặt tích cực, qua giám sát đã chỉ ra 11 hạn chế, thiếu sót trong việc triển khai thực hiện nghị quyết HĐND Thành phố về kinh tế xã hội như: Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn dự kiến vượt dự toán, song có 3 khoản thu đạt thấp, dự kiến không hoàn thành dự toán<sup>5</sup>; dù các ngành, các cấp đã cố gắng với nhiều giải pháp, song số nợ thuế, phí và các khoản liên quan đến nghĩa vụ tài chính về đất còn lớn<sup>6</sup>. Số thu tiền sử dụng đất (giao đất thu tiền một lần) chiếm tỷ trọng khá lớn trong dự toán thu ngân sách hàng năm (khoảng 20%). UBND Thành phố phân bổ ngân sách cho các huyện, thị xã thực hiện chính sách theo Nghị quyết số 25/2013/NQ-HĐND về phát triển vùng sản xuất nông nghiệp tập trung chậm (tháng 7/2015). Tiến độ một số công trình trọng điểm còn chậm, chưa đáp ứng yêu cầu; việc triển khai thực hiện và giải ngân kế hoạch XDCB năm 2015 các dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn Trung ương hỗ trợ, vốn trái phiếu Chính phủ còn chậm. Việc khớp nối hạ tầng kỹ thuật giữa các khu đô thị mới với khu dân cư cũ xung quanh còn chậm và nhiều bất cập. Tình trạng thiếu nước sạch, nhất là ở khu vực nông thôn đang tạo ra những bức xúc trong

<sup>5</sup> Thu từ khu vực DNNN Trung ương; thu từ khu vực DNNN địa phương; thu từ khu vực có vốn đầu tư nước ngoài.

<sup>6</sup> Đến hết tháng 8/2015 tổng số nợ thuế, phí, nghĩa vụ tài chính về đất là 25.732 tỷ đồng (trong đó nợ thuế, phí 8.826 tỷ đồng; nợ các khoản liên quan đến nghĩa vụ tài chính về đất 9.293 tỷ đồng; nợ tiền chậm nộp, tiền phạt 7.613 tỷ đồng), chiếm khoảng 18% dự toán thu NSNN trên địa bàn năm 2015.

nhân dân. Công tác triển khai Luật Đầu tư công; xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 còn lúng túng và chậm so với yêu cầu....

- Về việc chấp hành pháp luật quản lý Nhà nước về quản lý trật tự đô thị; xử lý nhà “siêu mỏng, siêu méo” trên địa bàn Thành phố: Việc xử lý 192 trường hợp nhà, đất “siêu mỏng, siêu méo” tồn đọng trước năm 2005 tiến độ chậm, kết quả chưa tương xứng với quyết tâm chính trị và sự chỉ đạo của Thành phố. Việc cấp phép xây dựng tạm còn bất cập. Cấp phép xây dựng nhà ở khu vực nông thôn đã có quy hoạch xây dựng được phê duyệt gặp nhiều khó khăn, kết quả hạn chế, chủ yếu mới thực hiện được đối với một số hộ dân xây dựng nhà ở tại các thị trấn. Còn tồn tại nhiều vi phạm: xây dựng không phép, sai quy hoạch, sai phép, lấn chiếm không gian, mật độ xây dựng... chậm được xử lý hoặc xử lý không triệt để gây bức xúc trong nhân dân.... Còn phát sinh nhiều trường hợp nhà, đất “siêu mỏng, siêu méo”. Một số vụ việc vi phạm của các tổ chức, doanh nghiệp nhất là tại các dự án khu đô thị và cá nhân chưa được các cấp chính quyền xử lý kịp thời, dứt điểm gây khiếu kiện kéo dài, phức tạp tại địa phương<sup>7</sup>. Tình hình vi phạm trong khai thác cát diễn biến phức tạp, nhất là tại các huyện giáp ranh với tỉnh bạn (Ba Vì, Phúc Thọ...).

- Về việc chấp hành pháp luật về phòng cháy, chữa cháy (PCCC) trên địa bàn thành phố Hà Nội: công tác PCCC tại nhiều công trình nhà cao tầng ở các khu chung cư, tái định cư, khu chung cư thương mại, các chợ và một số khu công nghiệp còn nhiều bất cập, tại một số nơi chưa đảm bảo các điều kiện an toàn PCCC và điều kiện cứu hộ, cứu nạn khi xảy ra cháy nổ. Một số địa phương, đơn vị và nhiều cơ sở sản xuất kinh doanh chưa làm tốt công tác phòng, ngừa cháy nổ; chưa thực sự quan tâm đầu tư đúng mức cơ sở, vật chất, trang thiết bị PCCC theo quy định. Hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng giao thông phục vụ chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ như: nguồn nước, hệ thống trụ cấp nước PCCC, các phương tiện chữa cháy còn thiếu và chưa đồng bộ. Nhận thức của người dân về công tác PCCC chưa cao. Tình hình cháy nổ vẫn tiềm ẩn nguy cơ cao trên địa bàn Thành phố.

### **3. Hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân**

*Công tác tiếp xúc cử tri* của đại biểu HĐND Thành phố được thực hiện theo quy định của pháp luật. Thời gian, địa điểm tiếp xúc cử tri được thông báo công khai trên các báo, đài địa phương để cử tri biết và đến dự. Các đại biểu thể hiện trách nhiệm cao trước cử tri, tham dự cơ bản đầy đủ các cuộc tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp; phản ánh và tổng hợp trung thực, khách quan các kiến nghị của cử tri. Trước kỳ tiếp xúc, báo cáo của UBND Thành phố về giải quyết và trả lời kiến nghị cử tri với kỳ họp trước được đăng tải công khai để cử tri có thể tìm hiểu trước và phản ánh trực tiếp với đại biểu tại cuộc tiếp xúc cử tri .

<sup>7</sup> Ví dụ: Khu đô thị Đại Thanh, Chung cư 93 Lò Đúc, 250 Minh Khai,...

Thực hiện quy định của Luật tổ chức HĐND và UBND, Quy chế hoạt động của HĐND, công tác tiếp công dân của đại biểu HĐND Thành phố được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật. Thường trực HĐND Thành phố thường xuyên quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo và có các giải pháp, biện pháp cụ thể để nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tiếp công dân của đại biểu HĐND Thành phố. Các vị đại biểu HĐND Thành phố đã thể hiện tinh thần trách nhiệm cao trước cử tri, chấp hành nghiêm túc quy chế hoạt động của đại biểu HĐND; tích cực tham gia tiếp dân theo sự phân công của Tổ trưởng tổ đại biểu, chủ động tìm hiểu thông tin, nắm bắt tình hình thực tế của địa phương cũng như các quy định của Thành phố trong quá trình xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của cử tri. Đến thời điểm báo cáo, đã có 421 lượt đại biểu được phân công tiếp dân theo lịch. Các buổi tiếp công dân định kỳ hàng tháng của đại biểu HĐND Thành phố có sự phối hợp của lãnh đạo, cán bộ Văn phòng HĐND & UBND nơi đại biểu ứng cử tổ chức phục vụ chu đáo. Thời gian, địa điểm, lịch tiếp công dân của từng đại biểu tại các đơn vị bầu cử được đăng tải trên phương tiện thông tin đại chúng và được niêm yết công khai tại trụ sở tiếp công dân các quận, huyện, thị xã để cử tri, nhân dân biết, phản ánh kiến nghị và cùng giám sát hoạt động của đại biểu HĐND Thành phố. Tuy nhiên, công tác tiếp dân trong năm 2015 còn tồn tại một số hạn chế như: do kiêm nhiệm công tác nên nhiều đại biểu còn vắng (có lý do) khi có lịch phân công tiếp dân của tổ đại biểu; có tổ đại biểu chưa bố trí được người tiếp thay khi đại biểu được phân công theo lịch bận công tác đột xuất<sup>8</sup> có đại biểu chưa được phân công tiếp dân trong năm<sup>9</sup>.

*Về công tác tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo:* 100% các đơn thư gửi đến Thường trực HĐND Thành phố từ các nguồn, trực tiếp, qua bưu điện, nhận tại các buổi tiếp xúc cử tri hoặc do các cơ quan, đơn vị khác chuyển đến đều được phân loại, xử lý kịp thời, đúng quy định của pháp luật. Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND Thành phố đã thực hiện tốt nhiệm vụ tham mưu, đề xuất, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân. Trên cơ sở nghiên cứu, xem xét kỹ nội dung vụ việc và tham mưu của lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND Thành phố, Thường trực HĐND Thành phố quyết định hình thức xử lý chuyển đơn đến các cơ quan có thẩm quyền để giải quyết, đồng thời hướng dẫn công dân thực hiện quyền khiếu nại, tố cáo theo quy định của pháp luật. Các trường hợp chuyển đơn đều được Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND Thành phố cập nhật theo dõi bằng hệ thống bảng biểu thống nhất và định kỳ rà soát kết quả xử lý đơn. Đối với các vụ việc quá thời hạn, chưa có báo cáo kết quả giải quyết đều được Văn phòng tổng hợp, có công văn đôn đốc gửi tới các cơ quan có thẩm quyền để xem xét, chỉ đạo giải quyết. Quá trình nghiên cứu, xử lý đơn thư, Văn phòng đã tích cực tham mưu, lựa chọn, phát hiện vụ việc điển hình, chậm tổ chức thực hiện, hoặc có những vụ việc do né tránh để kéo dài, làm ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp

<sup>8</sup> Tổ đại biểu Thanh Xuân, Thạch Thất, Ba Đình, Hà Đông, Mỹ Đức, Quốc Oai, Hoàng Mai

<sup>9</sup> Tổ đại biểu Hoàn Kiếm.

của người dân, tham mưu để Thường trực HĐND Thành phố tổ chức tiếp dân theo vụ việc. Tham mưu xây dựng mới quy trình tiếp công dân và hoàn chỉnh, bổ xung quy trình xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo theo tiêu chuẩn ISO.

Từ đầu năm 2015 đến nay, Thường trực HĐND Thành phố đã nhận 1516 đơn, kết quả xử lý: đã chuyển 273 đơn đến các cơ quan, đơn vị, cá nhân có thẩm quyền giải quyết, đôn đốc 38 vụ việc và hướng dẫn 09 trường hợp công dân gửi đơn đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết. Quá trình xử lý, theo dõi kết quả: nhận được 567 văn bản có nội dung liên quan và 121 văn bản trả lời, báo cáo kết quả giải quyết theo Phiếu chuyển đơn (tỷ lệ đạt khoảng 38,9 % trên tổng số phiếu chuyển đơn).

Ngoài việc thực hiện trách nhiệm chung của đại biểu HĐND tiếp dân theo Tổ đại biểu, các đồng chí Thường trực HĐND Thành phố còn thực hiện việc tiếp công dân theo vụ việc định kỳ hàng tháng. Các vụ việc được lựa chọn để tiếp công dân đều là những vụ việc khiếu nại tố cáo phức tạp, việc giải quyết chậm, kéo dài gây bức xúc cho công dân. Tại các buổi tiếp công dân, Thường trực HĐND Thành phố mời lãnh đạo các sở, ngành, quận, huyện, thị xã liên quan và công dân có đơn để lắng nghe, xem xét nội dung vụ việc, trên cơ sở đó có ý kiến kết luận, yêu cầu các cơ quan có thẩm quyền sớm triển khai thực hiện thông báo kết luận đảm bảo quyền và lợi ích chính đáng của công dân. Qua 02 năm triển khai thực hiện, Thường trực HĐND Thành phố đã tổ chức tiếp 26 vụ việc có nội dung phức tạp, chậm tổ chức thực hiện, kéo dài thời gian giải quyết (*trong năm 2015 tổ chức tiếp 09 vụ*). Kết quả đã có 14 vụ giải quyết xong, 08 vụ đã có văn bản trả lời đang tiếp tục giải quyết; 02 vụ chưa có văn bản trả lời và 03 vụ đang trong thời hạn giải quyết.

Thực hiện Luật Tiếp công dân và Nghị quyết số 759/2004/NQ – UBTVQH của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Thành phố tiếp tục cử cán bộ phối hợp với Ban Tiếp Công dân Thành phố hàng ngày trực tại trụ sở tiếp dân của Thành phố để tiếp nhận đơn thư, khiếu nại, tố cáo thuộc lĩnh vực và thẩm quyền của Đoàn ĐBQH và HĐND Thành phố.

#### **4. Kết quả 03 năm thực hiện Đề án 04/ĐA/TU của Ban Thường vụ Thành ủy, Kế hoạch số 15/KH-HĐND ngày 20/12/2012 của HĐND Thành phố về “Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND các cấp thành phố Hà Nội”**

Đề án 04/ĐA-TU của Ban Thường vụ Thành ủy được ban hành năm 2012 trên cơ sở tham mưu của Đảng đoàn, Thường trực HĐND Thành phố nhằm đáp ứng yêu cầu đổi mới và nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND các cấp, phục vụ sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng, xây dựng và bảo vệ thủ đô xã hội chủ nghĩa. Sau 03 năm triển khai thực hiện trên toàn Thành phố, chất lượng và hiệu quả hoạt động của HĐND các cấp thành phố Hà Nội có nhiều chuyển biến rõ rệt, khẳng định việc ban hành Đề án 04/ĐA-TU là đúng đắn, đúng hướng.



Thực hiện Đề án 04/ĐA-TU, số đại biểu hoạt động chuyên trách của HĐND các cấp Thành phố được tăng cường. Đội ngũ cán bộ tham mưu, giúp việc của Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố, Văn phòng HĐND-UBND các quận, huyện, thị xã được quan tâm củng cố, kiện toàn. Sự phối hợp công tác giữa Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ cùng cấp được quan tâm. Nhiều cấp ủy đã chỉ đạo thực hiện tốt công tác quy hoạch cán bộ nói chung và quy hoạch đại biểu chuyên trách HĐND, cán bộ làm công tác HĐND nói riêng. Qua đánh giá kết quả đại hội đảng bộ các cấp Thành phố Hà Nội cho thấy, nhiều chức danh HĐND đã được bầu vào cấp ủy, đáp ứng nguồn nhân sự cho cuộc bầu cử đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ tới.

Cùng với việc bổ sung thêm cán bộ chuyên trách, chất lượng và hoạt động của HĐND các cấp đã từng bước đi vào nề nếp, có chiều sâu và hoạt động đều trên tất cả các mặt: kỳ họp, giám sát, TXCT, tiếp công dân... các kỳ họp HĐND cấp huyện đều dành ½ ngày cho hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn, tạo điều kiện để đại biểu phát huy vai trò, tập trung trí tuệ và dân chủ, thảo luận các vấn đề quan trọng của địa phương. Một số quận, huyện, xã, phường tổ chức phát thanh, truyền hình trực tiếp các phiên chất vấn để cử tri theo dõi, giám sát. Một số xã, phường đổi mới hoạt động, mời đại diện cử tri tham dự kỳ họp HĐND. Thường trực HĐND quận, huyện, thị xã đã tổ chức tốt hoạt động giám sát, tập trung vào các nội dung quan trọng, được cử tri ghi nhận, hoan nghênh và đánh giá cao. Qua đó đã góp phần tháo gỡ khó khăn nhiều vấn đề lớn của Thành phố và các địa phương, đồng thời thấy rõ trách nhiệm, tính chủ động, nghiêm túc trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết của HĐND các cấp, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế- xã hội và thực hiện thắng lợi nghị quyết hàng năm của HĐND các cấp.

## **5. Các hoạt động khác**

HĐND Thành phố tiếp tục đề ra các giải pháp nhằm nâng cao năng lực hoạt động của HĐND các cấp. Duy trì tổ chức các hội nghị chuyên đề định kỳ hàng quý với Thường trực HĐND các quận, huyện, thị xã để thảo luận, trao đổi kinh nghiệm hoạt động HĐND. Tham gia các hoạt động giám sát, hội nghị chuyên đề của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các Ủy ban của Quốc hội, Đoàn đại biểu Quốc hội Hà Nội. Tham gia góp ý kiến tích cực vào các dự án luật, cử lãnh đạo Ban Pháp chế HĐND Thành phố tham gia Ban soạn thảo, Ban biên tập và có ý kiến trách nhiệm trong việc xây dựng Luật Bầu cử, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND, góp ý Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương... Trao đổi kinh nghiệm với Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố khu vực đồng bằng sông Hồng và duyên hải Bắc Bộ. HĐND Thành phố tham gia vào các hoạt động chỉ đạo chung và hoạt động đối ngoại của Thành phố; tăng cường vị thế và vai trò của HĐND trong hệ thống chính trị

Năm 2015 là năm diễn ra đại hội đảng bộ các cấp và đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVI. Với chức năng, nhiệm vụ và vai trò của mình,

Thường trực HĐND Thành phố đã vào cuộc tích cực, trách nhiệm trong công tác chỉ đạo đại hội cơ sở, tham gia ý kiến chất lượng vào văn kiện đại hội đảng bộ thành phố, góp phần vào thành công chung của đại hội.

Các Ban HĐND và Văn phòng chủ động, tổ chức, tham gia các hoạt động giám sát, khảo sát, thẩm tra các nội dung trình kỳ họp HĐND Thành phố theo lĩnh vực chuyên môn, đảm bảo đúng quy định của pháp luật, đúng thẩm quyền, rõ căn cứ và quan điểm; chủ động tham mưu, đề xuất và thực hiện các công việc chuyên môn phục vụ chương trình công tác của Thường trực HĐND Thành phố và kế hoạch hoạt động của HĐND.

### **\* Đánh giá chung**

Năm 2015, phát huy những kết quả đạt được và quyết tâm đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động của những năm trước, HĐND Thành phố đã hoàn thành tốt các nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, nâng cao được hiệu lực, hiệu quả trong hoạt động của HĐND các cấp, thể hiện được vai trò là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng của cử tri và nhân dân Thủ đô. Hoạt động giám sát được tăng cường và có sự phối hợp chặt chẽ của các cơ quan từ Thành phố đến cơ sở. Nội dung giám sát tiếp tục có nhiều đổi mới, được thực hiện bài bản, thiết thực, hiệu quả. Hoạt động kỳ họp đã có nhiều cải tiến, đổi mới theo hướng đi vào thực chất, phát huy dân chủ, trí tuệ của đại biểu để quyết định những vấn đề quan trọng của Thành phố. Các nghị quyết HĐND Thành phố thông qua tại các kỳ họp đều có chất lượng tốt, mang tính khả thi cao và đi vào cuộc sống. Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn có nhiều đổi mới, sôi nổi, tâm huyết, chất vấn những vấn đề quan trọng, vấn đề dân sinh bức xúc, vấn đề còn nhiều vướng mắc, dễ phát sinh tiêu cực... được dư luận, cử tri và nhân dân đồng tình, ghi nhận. Công tác tiếp dân, đôn đốc giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo của công dân được đổi mới theo hướng gần dân, sát dân và đôn đốc giải quyết dứt điểm các vụ việc để tồn đọng, kéo dài, tạo được niềm tin của nhân dân vào cơ quan dân cử.

## **II. Nhiệm vụ trọng tâm của HĐND Thành phố năm 2016**

Năm 2016 là năm diễn ra nhiều sự kiện lớn của Thủ đô và đất nước, bên cạnh đó còn là một năm có ý nghĩa đặc biệt với HĐND các cấp, là năm bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016-2021, mở ra một chặng đường mới với nhiều thuận lợi, khi Luật Tổ chức chính quyền địa phương chính thức có hiệu lực, vị trí vai trò của HĐND các cấp ngày càng được khẳng định. Tuy nhiên cũng không ít những khó khăn và thử thách. Với chức năng, nhiệm vụ của mình, HĐND Thành phố thực hiện các nhiệm vụ cụ thể như sau:

1. Tổng kết tổ chức và hoạt động của HĐND Thành phố; chỉ đạo tổng kết tổ chức và hoạt động của HĐND các cấp thành phố Hà Nội nhiệm kỳ 2011-2016, đề ra phương hướng, nhiệm vụ và những giải pháp tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND các cấp trong nhiệm kỳ tới.

2. Phối hợp tổ chức cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016-2021 thực sự dân chủ, đúng luật, bảo đảm an toàn, tiết kiệm và thể hiện không khí là ngày hội của toàn dân. Bảo đảm tiêu chuẩn và cơ cấu hợp lý Hội đồng nhân dân các cấp nhằm tăng cường hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân. Nâng cao chất lượng đại biểu Hội đồng nhân dân nhằm phát huy vai trò người đại biểu nhân dân trong việc quyết định những vấn đề quan trọng ở địa phương.

3. Tổ chức tốt các kỳ họp HĐND Thành phố; xem xét, quyết định các giải pháp thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội, dự toán ngân sách, các cơ chế, chính sách theo chương trình xây dựng nghị quyết HĐND năm 2016.

4. Phối hợp chặt chẽ với UBND, Ủy ban MTTQ Thành phố triển khai thực hiện các nghị quyết HĐND, các chương trình công tác lớn, nhiệm vụ trọng tâm, các khâu đột phá của Thành phố theo tinh thần Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVI; triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng lần thứ XII, tiếp tục thực hiện nghiêm túc các Nghị quyết, Chỉ thị của Chính phủ về những giải pháp chủ yếu kiềm chế lạm phát, ổn định kinh tế vĩ mô, đảm bảo an sinh xã hội, thực hiện thắng lợi nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2016

5. Tổ chức thực hiện có hiệu quả nghị quyết HĐND về chương trình giám sát của HĐND Thành phố năm 2016 và Nghị quyết 32/2013/NQ-HĐND của HĐND Thành phố về *“Nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động giám sát của HĐND Thành phố Hà Nội”*. Đẩy mạnh các hoạt động giám sát của Thường trực, các Ban, Tổ đại biểu HĐND Thành phố theo hướng giám sát có trọng tâm, trọng điểm, giám sát đến cùng, giám sát sâu ở cơ sở.

6. Phối hợp chặt chẽ giữa Thường trực HĐND Thành phố với UBND, Ủy ban MTTQ Thành phố, Đoàn ĐBQH Hà Nội theo quy chế phối hợp 4 cơ quan và phối hợp giữa cơ quan Thường trực HĐND và UBND đã được ký kết nhằm triển khai thực hiện hiệu quả chương trình công tác năm 2016. Phối hợp thực hiện tốt các nhiệm vụ trọng tâm, các sự kiện chính trị, đặc biệt là cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp.

7. Tiếp tục chỉ đạo thực hiện và tiến hành tổng kết việc thực hiện Đề án 04/ĐA-TU ngày 19/10/2012 của Ban Thường vụ Thành ủy, Kế hoạch số 15/KH-HĐND ngày 20/12/2012 của Thường trực HĐND Thành phố về *“Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND các cấp thành phố Hà Nội giai đoạn 2011-2016”*. Trên cơ sở đó, nghiên cứu và tham mưu Thành ủy Hà Nội tiếp tục ban hành Chương trình, đề án chuyên đề về HĐND các cấp thành phố Hà Nội theo tinh thần Luật Tổ chức chính quyền địa phương đã được Quốc hội thông qua.

Tiếp tục chỉ đạo thực hiện Đề án của Thường trực HĐND về *“Đổi mới công tác tiếp công dân của đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khóa XIV, nhiệm kỳ 2011-2016”*. Nâng cao chất lượng trong phối hợp tổ chức

tiếp xúc cử tri, tăng cường tiếp xúc cử tri chuyên đề để thu thập ý kiến đóng góp của cử tri trong quá trình thực thi các nghị quyết của HĐND.

8. Tiếp tục duy trì và nâng cao chất lượng tổ chức các hội nghị chuyên đề với Thường trực, các Ban HĐND các quận, huyện, thị xã để trao đổi, thảo luận về kỹ năng, kinh nghiệm, phương thức hoạt động nhằm nâng cao năng lực, hiệu quả, chất lượng hoạt động HĐND các cấp Thành phố.

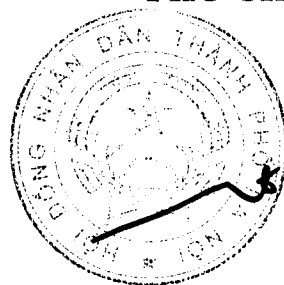
9. Tham gia tích cực vào các chương trình giám sát của Quốc hội tại địa phương, các hội nghị, hội thảo do Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các Ủy ban của Quốc hội tổ chức. Tham gia vào chương trình xây dựng pháp luật, các dự án Luật trình Quốc hội theo yêu cầu của Ủy Ban Thường vụ Quốc hội và theo luật định, các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và Thành phố.

10. Tiếp tục nâng cao chất lượng hoạt động, hiệu quả công tác của Thường trực HĐND, các Ban, Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố, tổ đại biểu, đại biểu HĐND. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin phục vụ hoạt động thường xuyên của HĐND và Đoàn ĐBQH Thành phố.

**Nơi nhận:**

- Văn phòng Quốc hội; (để
- Văn phòng Chính phủ; báo
- Ban Công tác Đại biểu cáo)
- Thường trực Thành ủy
- HĐND, UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH HN; UBMTTQ;
- Các Ban Đảng của Thành ủy;
- Các Ban HĐND TP;
- Các vị đại biểu HĐND TP;
- VP TU, VP UBND TP;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND TP;
- TT HĐND quận, huyện, thị xã;
- Phòng CT HĐND, CT ĐBQH, TD;
- Lưu VT, P CTHĐND.

**TM. THƯỜNG TRỰC HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Lê Văn Hoạt**