

Số: 52 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 20 tháng 11 năm 2015

BÁO CÁO THẨM TRA

Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế và Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 14. Ban xin báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về những vấn đề chung

1. Hồ sơ trình HĐND gồm Báo cáo Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020, Báo cáo thẩm định, Tờ trình về việc xin ý kiến về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020; dự thảo Nghị quyết của HĐND về tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C và nội dung ủy quyền cho thường trực HĐND Thành phố xem xét, cho ý kiến và phê duyệt chủ trương đầu tư dự án sử dụng vốn đầu tư công do Thành phố quản lý; và một số tài liệu liên quan.

2. Việc UBND trình xin ý kiến HĐND Thành phố về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020; trình HĐND Thành phố ban hành tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C và đề nghị ủy quyền cho Thường trực HĐND Thành phố xem xét, cho ý kiến và phê duyệt chủ trương đầu tư dự án sử dụng vốn đầu tư công cấp Thành phố quản lý là phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư công.

3. Hồ sơ UBND trình tại thời điểm Ban thẩm tra chưa có ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết HĐND của Sở Tư pháp theo quy định.

II. Về những vấn đề cụ thể

1. Về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020:

Thực hiện Luật Đầu tư công, Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Chủ tịch UBND Thành phố đã ban hành Chỉ thị, hướng dẫn và yêu cầu các quận, huyện, thị xã và các đơn vị trực thuộc xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020.

UBND Thành phố cũng đã xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của Thành phố và báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư để xem xét, tổng hợp báo cáo Chính phủ theo quy định.

UBND báo cáo HĐND Thành phố cho ý kiến để tiếp tục hoàn thiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020, sẽ trình HĐND Thành phố

quyết định sau khi Quốc hội thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm của Quốc gia.

Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của Thành phố được chuẩn bị công phu, chi tiết. Kết cấu và nội dung của Báo cáo phù hợp với quy định. Trong báo cáo đã đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2011-2015 của Thành phố, bao gồm tình hình xử lý nợ XDCB; xác định các định hướng đầu tư các lĩnh vực, nhu cầu đầu tư, dự báo khả năng huy động các nguồn vốn đầu tư giai đoạn 2016-2020; đề xuất nguyên tắc lập kế hoạch; xác định các chương trình mục tiêu quốc gia và thành phố giai đoạn 2016-2020; lập kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của Thành phố; đề xuất một số giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch. Kèm theo Báo cáo có 8 phụ lục, nêu cụ thể danh mục các dự án, chương trình đầu tư công giai đoạn 2016-2020, chi tiết theo từng nguồn vốn.

Định hướng đầu tư các ngành, lĩnh vực giai đoạn 2016-2020 được xác định trên cơ sở Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVI, Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050, các quy hoạch, kế hoạch, đề án đã được phê duyệt. Tính toán bước đầu về nguồn vốn phù hợp với chỉ đạo và hướng dẫn của Chính phủ và thực tiễn của Thành phố. Kế hoạch đầu tư được xây dựng cơ bản phù hợp với quy định của Luật và hướng dẫn của Trung ương, định hướng của Thành phố. Nguyên tắc hỗ trợ đầu tư cho các dự án ngành dọc; hỗ trợ có mục tiêu cho ngân sách cấp huyện do UBND đề xuất phù hợp với quy định, nghị quyết của HĐND và thực tiễn của Thành phố. Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản đồng tình với những nội dung UBND trình và đề nghị UBND bổ sung Nghị quyết về nội dung này. Trong đó có 2 nội dung là:

- Tách riêng danh mục các công trình, dự án quan trọng có quy mô đầu tư lớn thuộc lĩnh vực môi trường, giao thông, thủy lợi do thành phố Hà Nội quản lý vượt quá khả năng cân đối của ngân sách địa phương để tiếp tục đề nghị Chính phủ trình Quốc hội quyết định hỗ trợ ngân sách trung ương cho ngân sách Thủ đô để triển khai thực hiện cho từng dự án (*khoản 3 điều 21 Luật Thủ đô*). Trong trường hợp không được hỗ trợ từ ngân sách trung ương thì phải có phương án tạo nguồn thực hiện.

- Giao UBND tập trung chỉ đạo hoàn thành phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định các dự án dự kiến đưa và kế hoạch đầu tư công trung hạn trước 30/4/2016 để đảm bảo khi trình HĐND Thành phố quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 phải đủ thủ tục.

2. Về tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C:

UBND đề xuất tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C cho từng cấp ngân sách và căn cứ theo quy mô và tính chất của dự án là phù hợp với quy định; đặc điểm; phân cấp ngân sách và khả năng tài chính ở các cấp của Thành phố. Ban thống nhất với đề xuất của UBND, song đề nghị nên quy định các mức chặn đến hàng 5 tỷ theo nguyên tắc làm tròn số.

3. Về nội dung UBND trình HĐND ủy quyền cho Thường trực HĐND Thành phố xem xét, cho ý kiến và phê duyệt chủ trương đầu tư dự án sử dụng vốn đầu tư công cấp Thành phố quản lý:

Nội dung này UBND đã bổ sung báo cáo HĐND trong kỳ họp trước (kỳ họp thứ 13), tuy nhiên do chưa được các Ban HĐND thẩm tra và tại thời điểm đó cũng thiếu văn bản hướng dẫn của Trung ương nên HĐND chưa xem xét. Trên cơ sở chuẩn bị kỹ và trình của UBND kỳ họp này cùng với thực tiễn triển khai ở một số địa phương; một số quận, huyện của Thành phố thời gian qua; những quy định, hướng dẫn mới của Trung ương¹; thực tiễn hoạt động của HĐND Thành phố, Ban cho rằng nội dung UBND trình HĐND ủy quyền cho Thường trực HĐND Thành phố là phù hợp. Ban đồng tình với đề nghị của UBND Thành phố.

III. Về dự thảo Nghị quyết HĐND

1. Dự thảo Nghị quyết HĐND về tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C và nội dung ủy quyền cho Thường trực HĐND Thành phố xem xét, cho ý kiến và quyết định chủ trương đầu tư dự án sử dụng vốn đầu tư công do UBND Thành phố quản lý: nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung tờ trình của UBND. Ban đề nghị bổ sung ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; đề nghị chỉnh sửa tên và nội dung trong dự thảo Nghị quyết là: "...nội dung ủy quyền cho Thường trực HĐND Thành phố xem xét, cho ý kiến và quyết định chủ trương đầu tư dự án sử dụng vốn đầu tư công thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố".

2. Ban đề nghị UBND bổ sung dự thảo Nghị quyết của HĐND về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của Thành phố.

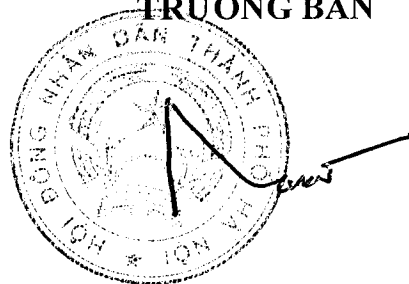
Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Kinh tế và Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- UBND TP;
- VP UBND TP;
- VP ĐDBQH&HĐND TP;
- P.CT HĐND;
- Lưu VT.

TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Văn Nam

¹ Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm; công văn số 1101/BKHĐT-TH ngày 02/3/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc hướng dẫn phê duyệt chủ trương và quyết định đầu tư chương trình, dự án đầu tư công.