

Số: 61/BC-BPC

Hà Nội, ngày 25 tháng 11 năm 2015

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập thôn, tổ dân phố mới**  
**trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và sự phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 24/11/2015, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 79/TTr-UBND ngày 13/11/2015 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc kiện toàn, thành lập các thôn, tổ dân phố mới trên địa bàn thành phố Hà Nội. Sau khi nghe UBND Thành phố báo cáo, căn cứ quy định của pháp luật, các hồ sơ, tài liệu có liên quan và kết quả thảo luận, Ban pháp chế HĐND thành phố có ý kiến như sau:

**I. Về Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố**

**1. Sự cần thiết kiện toàn, thành lập 94 thôn, tổ dân phố mới**

Ban Pháp chế tán thành với Tờ trình của UBND Thành phố về sự cần thiết kiện toàn, thành lập 94 thôn, tổ dân phố mới trên địa bàn một số quận, huyện thuộc thành phố Hà Nội và nhấn mạnh:

Thực hiện chủ trương kiện toàn thôn, tổ dân phố gắn với kiện toàn các tổ chức chính trị ở cơ sở theo Đề án 06 - ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội; Nghị quyết số 11/2014/NQ - HĐND ngày 02/12/2014 của HĐND Thành phố, trong các năm 2013, 2014, 2015, UBND Thành phố đã chỉ đạo UBND các quận, huyện, thị xã sáp nhập, kiện toàn giảm được 2.322 thôn, tổ dân phố có quy mô nhỏ. Tính đến 01/11/2015 toàn Thành phố có 7.872 thôn, tổ dân phố.

Thời gian qua, cùng với tiến trình phát triển kinh tế - xã hội, quá trình đô thị hóa, đến nay tại một số quận, huyện trên địa bàn Thành phố đã hình thành 71 khu vực dân cư tại các khu đô thị mới, khu chung cư độc lập, khu quy hoạch đầu giá đất giãn dân với quy mô dân số từ 150 - 250 hộ trở lên có đủ điều kiện, nhưng chưa được thành lập thôn, tổ dân phố.

Ngoài ra trên địa bàn huyện Gia Lâm còn tồn tại một số thôn có địa bàn hoạt động rộng, quy mô diện tích lớn, dân số đông trên 1.000 hộ dân, mô hình hệ thống chính trị không đồng bộ; tại huyện Mỹ Đức có một số thôn lớn được hình thành trên cơ sở từ các Hợp tác xã hợp nhất, được UBND tỉnh Hà Tây công nhận từ năm 2003, mỗi thôn gồm từ 2 đến 3 làng truyền thống, có quy mô diện tích lớn, địa bàn

rộng, lại thuộc khu vực miền núi, có đông đồng bào dân tộc thiểu số; tổ chức chi bộ đảng và hệ thống chính trị không đồng bộ theo thôn, mà từ nhiều năm nay được tổ chức đồng bộ theo làng truyền thống.

Do quy mô không đồng đều, hệ thống chính trị không đồng bộ nên hoạt động của các thôn, tổ dân phố ở những khu vực nêu trên có nhiều bất cập, nhất là tại các khu vực dân cư mới hình thành do chưa có tổ dân phố, công tác quản lý hành chính, quản lý dân cư, đảm bảo an ninh, trật tự của chính quyền cơ sở gặp rất nhiều khó khăn.

Vì vậy việc kiện toàn, thành lập các thôn, tổ dân phố mới có quy mô hợp lý tại các khu vực nêu trên theo Thông tư 04/2012/TT-BNV của Bộ Nội vụ và gắn kiện toàn hệ thống chính trị theo Đề án 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Thành ủy nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, điều hành của chính quyền cơ sở, nâng cao hiệu quả hoạt động của các thôn, tổ dân phố, đảm bảo quyền lợi, nghĩa vụ của nhân dân và bảo đảm tạo điều kiện thuận lợi cho công tác bầu cử đại biểu Quốc hội, bầu cử đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016-2021 là rất cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

## **2. Về nội dung**

Quá trình thực hiện đã được UBND Thành phố xây dựng kế hoạch và chỉ đạo chặt chẽ; UBND cấp xã xây dựng Đề án (UBND cấp huyện thông qua); tổ chức lấy ý kiến nhân dân đảm bảo dân chủ, công khai, cơ bản đa số đồng tình việc kiện toàn, thành lập thôn, tổ dân phố và tên gọi thôn, tổ dân phố; được HĐND cấp xã có Nghị quyết thông qua, đảm bảo nguyên tắc, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

Ban Pháp chế nhất trí với Tờ trình của UBND Thành phố về việc kiện toàn, thành lập 94 thôn, tổ dân phố mới, gồm 26 thôn và 68 tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội, cụ thể như sau:

- Thành lập mới 71 thôn, tổ dân phố đối với các khu vực dân cư mới hình thành trên địa bàn 11 quận, huyện: Đống Đa, Hoàng Mai, Long Biên, Hai Bà Trưng, Cầu Giấy, Hà Đông, Thanh Xuân, Đan Phượng, Gia Lâm, Mê Linh.

- Thành lập 23 thôn mới trên cơ sở chia tách 08 thôn thuộc các huyện Mỹ Đức, Gia Lâm.

Sau khi thực hiện việc thành lập 94 thôn, tổ dân phố mới, thành phố Hà Nội có tổng số 7.958 thôn, tổ dân phố (2546 thôn, 2420 tổ dân phố).

## **II. Về dự thảo Nghị quyết**

1. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất chung trong hệ thống pháp luật.

2. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết tuân thủ quy định tại Thông tư 01/BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ.

3. Dự thảo nghị quyết được Sở Tư pháp thẩm định.

### **III. Ban Pháp chế đề nghị**

1. UBND Thành phố chỉ đạo UBND cấp huyện, cấp xã tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND, các quyết định thành lập thôn, tổ dân phố mới để tạo sự đồng thuận thống nhất cao của nhân dân địa phương trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố.

2. Chỉ đạo các sở, ngành Thành phố phối hợp chặt chẽ với UBND cấp huyện, cấp xã tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, giải quyết nhanh, gọn về điều chỉnh sổ hộ khẩu, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, đăng ký kinh doanh... của nhân dân nơi kiện toàn, thành lập mới thôn, tổ dân phố; phối hợp chặt chẽ với cấp ủy đảng, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội thực hiện việc kiện toàn đồng bộ các tổ chức trong hệ thống chính trị, đảm bảo quy định của pháp luật.

3. Trên cơ sở phân cấp kinh tế - xã hội, phân cấp ngân sách và nguồn lực, UBND Thành phố chỉ đạo UBND các quận, huyện quan tâm bố trí kinh phí hỗ trợ để đầu tư xây dựng, cải tạo các nhà văn hóa phục vụ các hoạt động chung của thôn, tổ dân phố mới được thành lập.

4. Tiếp tục rà soát các thôn, tổ dân phố trên địa bàn các quận, huyện, chỉ đạo thực hiện quản lý dân cư gắn với địa giới hành chính theo quy định của pháp luật.

Ban pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- TTHĐND TP;
- Đ/C CTUBND TP;
- CVP ĐDBQH& HĐND TP;
- CVP UBND TP;
- Lưu.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Hoài Nam**