

Số: 26. /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 02 tháng 7 năm 2015

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình, Báo cáo và dự thảo Nghị quyết HĐND
về “Chương trình phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao
thành phố Hà Nội, giai đoạn 2016 – 2020”

(Ban Kinh tế và Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XIV, kỳ họp thứ 13)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế và Ngân sách đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 33/TTr-UBND ngày 12/6/2015 về “Chương trình phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao thành phố Hà Nội, giai đoạn 2016 - 2020” do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 13. Ban KTNS báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về những vấn đề chung

1. Ứng dụng công nghệ cao trong sản xuất nông nghiệp là yêu cầu và đòi hỏi tất yếu để phát triển một nền nông nghiệp hiện đại, bền vững và hiệu quả. Thủ tướng Chính phủ đã có Quyết định 1895/QĐ-TTg ngày 17/12/2012 về việc phê duyệt chương trình phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao thuộc chương trình quốc gia phát triển công nghệ cao đến năm 2020 và Quyết định số 575/QĐ-TTg ngày 04/5/2015 về việc phê duyệt quy hoạch tổng thể khu và vùng nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao đến năm 2020, định hướng đến năm 2030. Trong các quyết định trên, Chính phủ đã có một số cơ chế chính sách chung.

Trong những năm gần đây, cùng với những chính sách do Trung ương ban hành trong lĩnh vực sản xuất nông nghiệp, HĐND thành phố Hà Nội cũng đã ban hành một số cơ chế, chính sách khuyến khích hỗ trợ sản xuất nông nghiệp như Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND, Nghị quyết số 25/2013/NQ-HĐND, Nghị quyết số 04/2013/NQ-HĐND¹. Những chính sách trên đã có tác động tích cực trong thúc đẩy phát triển sản xuất nông nghiệp, xây dựng nông thôn ở Hà Nội thời gian vừa qua, tạo tiền đề quan trọng cho Thủ đô xây dựng và phát triển một nền nông nghiệp hiện đại, ứng dụng công nghệ cao.

Để đẩy mạnh hơn nữa ứng dụng công nghệ cao trong sản xuất nông nghiệp, cùng với thực hiện chương trình và chính sách chung của Trung ương, việc UBND Thành phố xây dựng và trình HĐND về Chương trình phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao giai đoạn 2016 – 2020 trong đó có một số nội dung chính sách đặc thù là cần thiết và phù hợp.

¹ Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của HĐND thành phố Hà Nội về thí điểm một số chính sách khuyến khích phát triển sản xuất nông nghiệp, xây dựng hạ tầng nông thôn thành phố Hà Nội giai đoạn 2012 – 2016; Nghị quyết số 25/2013/NQ-HĐND ngày 04/12/2013 của HĐND thành phố Hà Nội về chính sách khuyến khích phát triển vùng sản xuất nông nghiệp chuyên canh tập trung thành phố Hà Nội giai đoạn 2014 – 2020; Nghị quyết số 04/2013/NQ-HĐND ngày 12/7/2013 của HĐND thành phố Hà Nội về chính sách ưu đãi đối với tổ chức, cá nhân đầu tư phát triển khoa học và công nghệ và các nhà khoa học và công nghệ tham gia thực hiện chương trình khoa học và công nghệ trọng điểm của Thủ đô.

2. Về hồ sơ trình HĐND gồm: Tờ trình (kèm theo 02 phụ lục), báo cáo thuyết minh chi tiết (kèm theo 04 phụ lục), dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố và báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

II. Về nội dung tờ trình, báo cáo thuyết minh

Nội dung tờ trình thống nhất và nêu được những nội dung chủ yếu của báo cáo thuyết minh. Báo cáo thuyết minh có kết cấu hợp lý, nêu khá toàn diện về các nội dung của một chương trình với nhiều số liệu chi tiết.

Về nội dung Chương trình: Các ý kiến đều thống nhất cao với sự cần thiết xây dựng chương trình, cơ bản thống nhất các lĩnh vực đưa vào chương trình. Song nhiều ý kiến thành viên Ban cũng như ý kiến phản biện của Ủy ban MTTQ Thành phố bản khoản và đề nghị đánh giá kỹ hơn thực trạng ứng dụng công nghệ cao (CNC) trong sản xuất nông nghiệp thời gian qua ở Hà Nội để làm căn cứ đề xuất các mục tiêu, bổ sung đánh giá thực trạng tỷ lệ giá trị sản xuất nông nghiệp ứng dụng CNC và đề xuất mục tiêu đến năm 2020 để phù hợp với chỉ tiêu chung của cả nước (cả nước đặt mục tiêu đến năm 2020 là 35%); luận giải kỹ hơn căn cứ lựa chọn các nội dung, chỉ tiêu để đảm bảo tính khả thi của các mục tiêu, chỉ tiêu, nhất là các chỉ tiêu về diện tích, sản lượng, lựa chọn công nghệ đối với từng lĩnh vực, căn cứ tính toán chi phí của chương trình; tính khả thi của giải pháp huy động vốn ngoài ngân sách.

Tại buổi thẩm tra của Ban, đại diện cơ quan chuyên môn của UBND cũng chưa giải trình đầy đủ các nội dung trên, có những vấn đề cần thời gian để tiếp tục điều tra, nghiên cứu. Trong dự thảo nghị quyết trình HĐND Thành phố, UBND cũng đề nghị HĐND giao UBND tiếp thu ý kiến đại biểu HĐND để hoàn thiện chương trình. Vì vậy, Ban đề nghị HĐND chưa thông qua Chương trình và giao UBND tiếp tục rà soát, hoàn thiện và phê duyệt Chương trình để triển khai thực hiện.

Về nội dung các chính sách: Ban KTNS cơ bản đồng tình với các quy định về chính sách nêu trong tờ trình, báo cáo thuyết minh và dự thảo nghị quyết và có đề nghị giải trình hoặc điều chỉnh, bổ sung một số nội dung sau:

1. Bổ sung phạm vi điều chỉnh của chính sách: chính sách này nhằm thực hiện Chương trình phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao thành phố Hà Nội giai đoạn 2016 – 2020, áp dụng cho các hoạt động sản xuất giống cây trồng, vật nuôi; sản xuất, sơ chế, bảo quản, tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp trong vùng, khu sản xuất nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao thuộc Vùng sản xuất nông nghiệp chuyên canh tập trung theo quy hoạch, đáp ứng tiêu chí sản xuất nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao của Thành phố (*tiêu chí cụ thể tại Phụ lục 03 báo cáo thuyết minh*).

2. Nêu cụ thể, rõ ràng đối tượng thụ hưởng trong từng chính sách hỗ trợ. Đối với chính sách hỗ trợ đào tạo nghề nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao, đề nghị bổ sung đối tượng là các doanh nghiệp, hợp tác xã, trang trại đủ điều kiện tự đào tạo người lao động nghề nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao được cơ quan có thẩm quyền chấp thuận.

3. Nêu cụ thể hơn về phương thức thực hiện đối với từng chính sách hỗ trợ.

4. Điều chỉnh mức hỗ trợ chi phí giống sản xuất chè, cây ăn quả, hoa từ 100% xuống tối đa 80%, chi phí còn lại do đối tượng thụ hưởng chi trả để đảm bảo tính hiệu quả, không lãng phí.

III. Về dự thảo nghị quyết:

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại báo cáo số 1617/STP-VBPQ ngày 16/6/2015.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết: đề nghị điều chỉnh một số nội dung sau:

- Đề nghị điều chỉnh tên Nghị quyết như sau: “Nghị quyết về một số chính sách thực hiện chương trình phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2020”.

- Bổ sung “Luật ngân sách nhà nước năm 2003” vào căn cứ ban hành Nghị quyết.

- Bỏ điều 1, điều 3 Nghị quyết. Điều chỉnh điều 2 thành điều 1 Nghị quyết và điều chỉnh một số nội dung tại Điều này theo đề nghị của Ban nêu trên.

- Điều chỉnh điều 4 thành điều 2 Nghị quyết và điều chỉnh nội dung sau:

+ Bổ sung thời gian hiệu lực Nghị quyết từ ngày 01/01/2016 (khoản 1).

+ Điều chỉnh và viết lại khoản 2 như sau: “Giao UBND Thành phố:

a) Tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết. Tiếp tục rà soát, hoàn thiện và phê duyệt “Chương trình phát triển nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2020” để triển khai thực hiện. Xây dựng kế hoạch thực hiện chính sách đảm bảo tính khả thi, cân đối nguồn lực và thứ tự ưu tiên đầu tư, hỗ trợ. Lập dự toán ngân sách hàng năm theo khả năng cân đối ngân sách của Thành phố để thực hiện chính sách đạt mục tiêu đề ra.

b) Thông báo công khai, rộng rãi nội dung chính sách hỗ trợ, hướng dẫn cụ thể về trình tự, thủ tục để các tổ chức, cá nhân biết, thực hiện; thực hiện phương thức hỗ trợ gắn với cải cách thủ tục hành chính. Tổ chức kiểm tra, giám sát và định kỳ báo cáo kết quả thực hiện chính sách với HĐND Thành phố”.

+ Bổ sung khoản 3: “... và đề nghị Ủy ban MTTQ Thành phố tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết”.

Ban KTNS kính trình HĐND xem xét, thông qua Nghị quyết sau khi UBND tiếp thu các ý kiến Ban nêu trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- UBND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN *bn*



Nguyễn Văn Nam