

Số: 54/BC- HĐND

Hà Nội, ngày 24 tháng 11 năm 2014

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc sửa đổi, bổ sung một số quy định thu phí trên địa bàn Thành phố thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội**

*(Ban Kinh tế và Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XIV, kỳ họp thứ 11)*

**Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội**

Căn cứ quy định của Luật, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết ban hành một số quy định thu phí trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND do UBND trình kỳ họp thứ 11 HĐND Thành phố khóa XIV. Ban Kinh tế và Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

### **I. Về những vấn đề chung**

- Thực hiện Thông tư số 02/2014/TT-BTC ngày 02/01/2014 của Bộ Tài chính (thay thế Thông tư số 97/2006/TT-BTC hướng dẫn về phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND cấp tỉnh) và thông tư số 133/2014/TT-BTC ngày 11/9/2014 của Bộ Tài chính, UBND Thành phố đã tiến hành rà soát, lập đề án trình HĐND quyết định 04 loại phí theo đúng thẩm quyền.

- Hồ sơ UBND trình gồm tờ trình, dự thảo Nghị quyết của HĐND kèm theo biểu danh mục các khoản phí. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Các ý kiến góp ý của Ban trong quá trình xây dựng đề án thu phí đã được UBND tiếp thu, chỉnh sửa.

### **II. Về những vấn đề cụ thể**

**1. Đối với mức thu phí thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường (sau đây gọi tắt là báo cáo ĐTM):** Ban thống nhất sự cần thiết và nguyên tắc điều chỉnh nâng mức thu phí thẩm định báo cáo ĐTM của các chủ dự án đầu tư thuộc thẩm quyền quyết định, phê duyệt của UBND thành phố Hà Nội. Việc nâng mức phí và chi tiết mức thu cụ thể tùy thuộc quy mô tổng mức đầu tư dự án với 7 nhóm dự án xác định theo lĩnh vực ngành, nghề, mức độ phức tạp của công tác thẩm định để thu phí là phù hợp<sup>1</sup>. Ban KTNS thống nhất mức thu, tỷ lệ để lại cơ quan thu phí như UBND trình.

<sup>1</sup> Mức thu phí thấp nhất là 5 triệu đồng/hồ sơ (bằng mức Trung ương quy định), mức thu cao nhất là 11 triệu đồng/hồ sơ (bằng 42,3% mức tối đa Trung ương quy định đối với dự án công nghiệp).

## **2. Đối với phí qua đò, phí qua phà:**

Ban KTNS thống nhất điều chỉnh mức phí qua đò và phí qua phà như UBND Thành phố trình, trong đó:

- Đối với phí qua đò: Giữ nguyên mức thu phí đò dọc tại Chùa Hương do đã điều chỉnh năm 2012 đến nay vẫn còn phù hợp. Đối với đò ngang sông, để thuận lợi trong tổ chức thực hiện thu, thống nhất đề nghị của UBND điều chỉnh mức thu chặn tiền từ 2.500 đồng lên 3.000 đồng và bổ sung mức thu đối với hàng hóa, người và xe đạp điện, người và xe máy điện.

- Đối với phí qua phà: Thống nhất tăng mức thu phí đối với xe ô tô như tờ trình số 81/TTr-UBND ngày 18/11/2014 của UBND Thành phố và bãi bỏ thu phí tại bến phà xã Đường Lâm - Sơn Tây (phà Vĩnh Thịnh).

## **3. Đối với phí tham quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa trên địa bàn thành phố Hà Nội:**

Ban thống nhất sự cần thiết sửa đổi, bổ sung loại phí này; thống nhất bổ sung đối tượng miễn giảm, thời gian không thu phí tại một số điểm di tích, danh lam thắng cảnh có yếu tố tín ngưỡng, tôn giáo. Thống nhất nâng mức thu phí tại ba điểm di tích Đền Ngọc Sơn, Văn Miếu-Quốc Tử Giám và di tích nhà tù Hỏa Lò như UBND trình.

Thống nhất tỷ lệ để lại cơ quan thu phí, Ban đồng tình việc quy định cơ cấu chi từ nguồn thu để lại để chi cho công tác tu bổ, sửa chữa di tích, nâng cao chất lượng phục vụ. Song việc quyết định cơ cấu chi thuộc thẩm quyền quyết định UBND Thành phố, Ban đề nghị không nêu nội dung này tại Nghị quyết.

Đối với phí thắng cảnh hiện đang quy định với 8 điểm trên địa bàn huyện Ba Vì, UBND Thành phố đề nghị bãi bỏ và thực hiện theo cơ chế giá dịch vụ, Ban đề nghị UBND báo cáo HĐND theo quy định 8 điểm này có đủ điều kiện để được coi là thắng cảnh không? Nếu không phải thắng cảnh, vì sao trước đây lại trình HĐND quy định phí thắng cảnh tại 8 điểm trên? Nếu là thắng cảnh, tại sao không thu phí để HĐND có thêm thông tin thảo luận.

## **4. Đối với phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện đối với xe mô tô:**

Ban thống nhất đề nghị của UBND về việc giữ nguyên mức thu<sup>2</sup>, tỷ lệ để lại chi cho công tác tổ chức thu phí như đang thực hiện. Thống nhất điều tiết 100% về ngân sách cấp xã số tiền còn lại sau khi trừ chi phí phục vụ công tác thu phí để đầu tư đường giao thông nông thôn theo chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới. Qua giám sát, Ban nhận thấy việc thu loại phí này tỷ lệ thu rất thấp và có nhiều khó khăn. Đề nghị UBND cần có giải pháp hợp lý và hiệu quả trong tổ chức thực hiện.

### **Ban KTNS đề nghị UBND quan tâm một số nội dung sau:**

(1) Việc tăng mức thu phí cần đảm bảo nguyên tắc cùng với việc tăng mức thu phí cần nâng cao hơn chất lượng phục vụ, nhất là tại các điểm di tích lịch sử,

<sup>2</sup> Loại có dung tích xy lanh đến 100 m<sup>3</sup> là 50.000 đồng, bằng 50% mức tối đa Trung ương quy định; Loại có dung tích xy lanh trên 100 m<sup>3</sup> là 100.000 đồng, bằng 75% mức tối đa Trung ương quy định

danh lam thắng cảnh. Đồng thời, cần tăng cường các biện pháp quản lý, có giải pháp cụ thể đảm bảo việc chấp hành của các đơn vị thu phí về mức thu phí, về sử dụng vé đúng quy định để không làm thất thu ngân sách.

(2) Quan tâm rà soát số lượng xe mô tô theo từng địa bàn quận, huyện, thị xã để giao dự toán thu phí phù hợp, sát thực tế. Tiếp tục tổng hợp các bất cập trong tổ chức thực hiện để kiến nghị cơ quan có thẩm quyền điều chỉnh, bổ sung kịp thời, nhất là chế tài xử lý vi phạm.

(3) Quan tâm đến công tác tuyên truyền, tạo sự đồng thuận của nhân dân trong tổ chức thực hiện thu phí, lệ phí.

## **II. Về dự thảo Nghị quyết**

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại báo cáo số 3003/STP-VBPQ ngày 11/11/2014. Ban KTNS cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết và đề nghị điều chỉnh, bổ sung một số nội dung Ban đã nêu ở trên nếu được HĐND thống nhất.

2. Tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết: Loại bỏ nội dung không thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố như đề nghị ở phần trên và điều chỉnh nội dung theo kết quả thảo luận và quyết nghị của HĐND.

Ban Kinh tế và Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

### **Nơi nhận:**

- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Như đề gửi;
- Đại biểu HĐND TP;
- UBND TP;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Cục Thuế Hà Nội;
- Lưu: VT, Ban KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Văn Nam**