

Số: 60 /BC-BPC

Hà Nội, ngày 25 tháng 11 năm 2015

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Tờ trình, Báo cáo và dự thảo Nghị quyết HĐND về “Chương trình mục tiêu giảm thiểu ùn tắc giao thông và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2020”**

**Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội**

Căn cứ quy định của pháp luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 86/TTr-UBND ngày 20/11/2015 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết HĐND về “Chương trình mục tiêu giảm thiểu ùn tắc giao thông và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2016-2020” do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 14.

Ban xin báo cáo HĐND kết quả thẩm tra như sau:

#### **I. Sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết:**

Thành phố đã nghiêm túc triển khai nhiều giải pháp đồng bộ, quyết liệt nhằm thực hiện tốt công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông. Tại kỳ họp thứ 5, HĐND Thành phố đã thông qua Nghị quyết số 17/2012/NQ-HĐND về Chương trình mục tiêu nhằm giảm thiểu ùn tắc giao thông trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2012-2015. Trong các năm 2013, 2014, 2015 số tai nạn giao thông trên địa bàn Thành phố giảm trên cả 3 tiêu chí (số vụ tai nạn, số người bị thương và số người chết); số điểm ùn tắc giảm, không để xảy ra tình trạng ùn tắc nghiêm trọng kéo dài; việc thực hiện xây dựng một số cầu vượt nhẹ, thí điểm phân làn, phân tuyến, thực hiện các biện pháp điều tiết giao thông đồng bộ, lắp đặt hệ thống camera giám sát gắn với chương trình VOV giao thông ... đã bước đầu phát huy tác dụng, có trách nhiệm, mạnh dạn và quyết liệt được Chính phủ, nhân dân và cử tri trên địa bàn Thủ đô đánh giá cao. Tuy nhiên, để đạt được kết quả một cách bền vững cần tiếp tục có sự chỉ đạo tập trung, đồng bộ, vì vậy Ban Pháp chế thống nhất tiếp tục trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết về “Chương trình mục tiêu về giảm thiểu ùn tắc giao thông và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn thành phố giai đoạn 2016-2020”.

#### **II. Những vấn đề cụ thể**

1- Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm: Tờ trình của UBND Thành phố, dự thảo Chương trình mục tiêu giảm thiểu ùn tắc giao thông và đảm bảo trật tự an toàn giao thông giai đoạn 2016-2020; dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Về cơ bản Ban Pháp chế nhất trí với những nội dung đã được trình bày cụ thể trong Tờ trình.

2- Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, bổ sung một số nội dung khi triển khai cụ thể Chương trình như sau:

2.1- Cần có báo cáo đánh giá công tác đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn Thành phố để thuyết minh cho nội dung đưa vào Chương trình mục tiêu giai đoạn 2016-2020.

2.2- Về các mục tiêu của Chương trình:

- Cần phân tích rõ hơn nguyên nhân dẫn đến còn tồn tại 51 điểm ùn tắc hiện nay, từ đó đề xuất các giải pháp cụ thể, khả thi cho từng điểm, cụm điểm để đảm bảo thực hiện mục tiêu của Chương trình (giảm 40 điểm ùn tắc), đối với những điểm ùn tắc chỉ thuần túy do lưu lượng tham gia giao thông lớn, chỉ sử dụng biện pháp tăng cường người điều tiết giao thông thì đề nghị loại khỏi danh sách này; đồng thời có cập nhật, bổ sung dự kiến những điểm sẽ phát sinh ùn tắc mới (nếu có).

- Cụ thể hóa chỉ tiêu “không để xảy ra tình trạng ùn tắc giao thông kéo dài” để đảm bảo tính khả thi của chương trình khi thực hiện và thuận lợi cho công tác đánh giá, giám sát của HĐND sau này.

2.3- Trong từng nội dung cần cụ thể hóa cho từng đối tượng, có lộ trình phù hợp (ví dụ: công tác tuyên truyền vận động cần xây dựng phù hợp cho từng loại đối tượng để có thể làm chuyển biến nhận thức dẫn đến chuyển biến hành vi, tránh cách làm dàn trải)..

2.4- Về các giải pháp thực hiện:

- Cần có giải pháp đồng bộ để khắc phục những hạn chế, yếu kém, kết hợp với việc đẩy nhanh tiến độ xây dựng các công trình giao thông trọng điểm theo kế hoạch của Thành phố nhằm thực hiện mục tiêu giảm thiểu ùn tắc giao thông trên địa bàn.

- Quan tâm thực hiện việc khớp nối hạ tầng giữa các trục, các tuyến, các điểm nút giao thông để phát huy được hiệu quả cao nhất đối với các hạ tầng giao thông sẵn có, khắc phục ùn tắc.

- Chương trình mục tiêu chỉ phát huy hiệu quả khi chính quyền, các cơ quan chức năng phải tăng cường kiểm tra, xử lý nghiêm các vi phạm trật tự an toàn giao thông, kiên quyết xử lý việc lấn chiếm lòng, lề đường để kinh doanh dịch vụ, gây ách tắc giao thông.

- UBND Thành phố cần có giải pháp phù hợp để kiểm soát chặt chẽ việc tăng dân số cơ học, trước mắt hạn chế điều chỉnh quy hoạch theo hướng tăng mật độ xây dựng các dự án, công trình nhà ở cao tầng trong phạm vi từ đường vành đai 3 vào trung tâm. Tiếp tục kiến nghị Chính phủ sau khi thực hiện lộ trình di dời trụ sở các cơ quan, trường đại học ra khỏi nội đô thì bàn giao lại cho Thành phố để ưu tiên đầu tư cho hạ tầng xã hội, công viên, cây xanh, không cấp phép thành dự án nhà ở theo đúng quy định của Luật Thủ đô.

- Sớm xây dựng các đề án quản lý hoạt động đối với xe taxi, xích lô du lịch trong khu vực trung tâm để hạn chế ách tắc, đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn Thành phố.

#### 2.4- Về kinh phí thực hiện chương trình mục tiêu:

Sau khi Chương trình mục tiêu được HĐND Thành phố thông qua, đề nghị UBND Thành phố xây dựng dự toán, tổng hợp, báo cáo HĐND trong dự toán thu, chi ngân sách hàng năm để đảm bảo thực hiện Chương trình.

### III. Về dự thảo Nghị quyết của HĐND

1. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định.

2. Căn cứ quy định của pháp luật về trình tự, thẩm quyền phê duyệt chương trình mục tiêu của thành phố, Ban Pháp chế thống nhất kiến nghị HĐND thông qua Nghị quyết về “Chương trình mục tiêu giảm thiểu ùn tắc giao thông và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2016-2020” như UBND trình và đề nghị điều chỉnh, bổ sung những nội dung Ban đã kiến nghị trong quá trình tổ chức thực hiện.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

#### Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- PCT Nguyễn Quốc Hùng;
- Sở GTVT;
- VP UBND TP;
- VP ĐDBQH&HĐND TP, p.CTHĐND;
- Lưu.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Hoài Nam**