

BÁO CÁO THẨM TRA

Về những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế và ngân sách trong Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2015, nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu năm 2016; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 của thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế và Ngân sách đã tổ chức họp thẩm tra về những nội dung thuộc các lĩnh vực kinh tế và ngân sách trong Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2015, nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu năm 2016; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 14. Ban Kinh tế và Ngân sách xin báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Về báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2015, nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu năm 2016.

1. Tình hình thực hiện kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2015

1.1. Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND về tình hình kinh tế - xã hội của Thành phố năm 2015 và thống nhất đánh giá:

Năm 2015 là năm kết thúc của kế hoạch 5 năm 2011-2015, năm tiến hành Đại hội Đảng bộ các cấp tiến tới Đại hội Đại biểu Đảng toàn quốc lần thứ XII; đây là năm có nhiều ngày kỷ niệm lớn của đất nước, như: 85 năm ngày thành lập Đảng Cộng sản Việt Nam, 40 năm ngày giải phóng hoàn toàn miền Nam, thống nhất đất nước, 125 năm ngày sinh Chủ tịch Hồ Chí Minh, 70 năm Cách mạng tháng Tám và Quốc Khánh 2/9. Việc triển khai kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2015 trong bối cảnh tình hình thế giới có nhiều biến động phức tạp. Tình hình chính trị thế giới tồn tại nhiều bất ổn, xảy ra xung đột vũ trang ở một số nước; tranh chấp chủ quyền biển đảo trong khu vực và trên biển Đông ngày càng gay gắt; kinh tế thế giới còn khó khăn, phục hồi chậm đã tác động, ảnh hưởng tiêu cực tới kinh tế nước ta. Song được sự quan tâm, giúp đỡ của Trung ương, sự tập trung chỉ đạo của các cấp, các ngành ở Thành phố, sự nỗ lực phấn đấu của doanh nghiệp và nhân dân Thủ đô, Thành phố đã từng bước vượt qua nhiều khó khăn, thách thức và đã đạt được những kết quả quan trọng, tích cực và toàn diện.

Kinh tế của Thủ đô tiếp tục chuyển biến tích cực, tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) năm 2015 ước tăng 9,24% mức tăng cao nhất trong 4 năm trở lại

đây. Tăng trưởng các ngành dịch vụ, công nghiệp, nông nghiệp đều cao hơn năm 2014. Tập trung chỉ đạo và đẩy nhanh tiến độ giải ngân các dự án ODA, FDI, tiến độ các dự án đầu tư xây dựng cơ bản, nhất là các công trình trọng điểm. Công tác xây dựng nông thôn mới được ghi nhận là điểm sáng của cả nước¹. Huyện Đan Phượng đã được Thủ tướng Chính phủ công nhận huyện nông thôn mới. Ngoài ra, có 3 huyện là Đông Anh, Hoài Đức, Thanh Trì đã đủ điều kiện để trình công nhận huyện nông thôn mới. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước đạt 146.585 tỷ đồng, đạt 103,5% dự toán. Chi ngân sách địa phương ước thực hiện 69.970 tỷ đồng, đạt 118,4% dự toán giao đầu năm. Lạm phát được kiểm soát, chỉ số giá tiêu dùng (CPI) cả năm tăng khoảng 1%. GRDP bình quân đầu người năm 2015 đạt 3.600 USD-gấp 1,8 lần so với năm 2010. An sinh xã hội được đảm bảo. Đời sống nhân dân tiếp tục được cải thiện.

Thành phố đã tích cực thực hiện các giải pháp để cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh. Hoàn thiện bộ máy, đưa Trung tâm xúc tiến Đầu tư, Thương mại, Du lịch và Sở Du lịch vào hoạt động. Thành phố tích cực tổ chức gặp gỡ, đối thoại với các doanh nghiệp để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc thúc đẩy đầu tư; xúc tiến đầu tư công bố nhóm danh mục dự án kêu gọi đầu tư; hỗ trợ lãi suất sau đầu tư và hỗ trợ lãi suất vốn vay kinh doanh cho doanh nghiệp. Hoạt động tín dụng chuyển biến tích cực, lãi suất cho vay giảm 1,5-2%/năm so với đầu năm.

Công tác quy hoạch tiếp tục được đẩy mạnh, nhất là quy hoạch phân khu, quy hoạch chung các huyện, thị trấn và quy hoạch chi tiết. Triển khai thực hiện có hiệu quả “Năm trật tự và văn minh đô thị”, tạo chuyển biến tích cực về trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị. Bộ mặt đô thị nhiều tuyến phố được đảm bảo xanh, sạch, đẹp, các tuyến xuyên trục, hướng tâm đã cơ bản được sắp xếp văn minh, trật tự hơn. Hạ tầng kỹ thuật đô thị, nhất là giao thông được chỉ đạo quyết liệt². Tạo chuyển biến tích cực trong xây dựng, hiện đại hóa hệ thống cung cấp điện, nâng cao chất lượng cung cấp điện cho sản xuất và sinh hoạt. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đầu tư về cấp nước³. Quản lý tài nguyên, đất đai và bảo vệ môi trường được tăng cường.

1.2. Bên cạnh những kết quả đạt được trong lĩnh vực kinh tế ngân sách, báo cáo của UBND Thành phố cũng đã chỉ ra một số hạn chế, yếu kém. Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản thống nhất nội dung báo cáo, đồng thời nhấn mạnh, bổ sung một số hạn chế sau:

- Xuất khẩu không đạt kế hoạch, số doanh nghiệp ngừng hoạt động tăng so với năm trước.

- Một số chính sách của Thành phố trong quá trình thực hiện còn có vướng mắc, bất cập, chậm được tháo gỡ, sửa đổi hoặc ban hành mới.

¹Năm 2015 dự kiến có 70 xã đạt chuẩn nông thôn mới (đến hết năm 2015 có 179 xã đạt chuẩn, chiếm 46,3% tổng số xã, vượt kế hoạch đề ra).

² Phối hợp với Bộ GTVT đưa 3 công trình trọng điểm quốc gia: nhà ga T2 sân bay quốc tế Nội Bài, đường Võ Nguyên Giáp, cầu Nhật Tân vào khai thác; triển khai và hoàn thành đưa vào sử dụng 12 công trình giao thông quan trọng của Thành phố: đường Trần Phú-Kim Mã; cầu Mỗ Lao; tuyến đường cơ động của Trung đoàn 692...

³ Xây dựng hệ thống cấp nước chuỗi đô thị Hòa Lạc-Xuân Mai- Sơn Tây-Miếu Môn-Hà Nội-Hà Đông giai đoạn 2; Bắc Thăng Long Văn Trì,...

- Việc huy động các nguồn lực ngoài ngân sách cho đầu tư kết cấu hạ tầng còn chưa đáp ứng yêu cầu. Việc quản lý, khai thác, sử dụng nguồn lực tài sản công (đất, nhà chuyên dùng, nhà tái định cư...) còn hạn chế, có nơi có lúc chưa hiệu quả.

- Việc khớp nối hạ tầng kỹ thuật giữa các khu đô thị mới với khu dân cư cũ xung quanh còn chậm và nhiều bất cập. Tình trạng thiếu nước sạch đang tạo ra những bức xúc trong nhân dân.

- Quản lý sử dụng nhà chung cư, tái định cư còn nhiều bất cập, hạn chế kéo dài.

- Ùn tắc giao thông xuất hiện những điểm mới và thời gian kéo dài.

- Quản lý trật tự xây dựng còn để xảy ra nhiều vi phạm: xây dựng không phép, sai quy hoạch, sai phép, lấn chiếm không gian, mật độ xây dựng... chậm xử lý hoặc xử lý không triệt để gây bức xúc trong nhân dân. Nhiều vụ vi phạm trật tự xây dựng trên đất công, đất nông nghiệp xử lý chưa kiên quyết, chưa kịp thời.

- Tình hình vi phạm pháp luật đất đai của các tổ chức được giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện dự án trên địa bàn Thành phố vẫn còn nhiều hình thức và mức độ khác nhau. Công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ dân sau dồn điền đổi thửa và công tác bố trí vốn, giải quyết đất dịch vụ cho nhân dân còn chậm.

Về nguyên nhân của những hạn chế, yếu kém, báo cáo của UBND đã nêu cả nguyên nhân chủ quan, khách quan. Song cần phân tích kỹ hơn, sâu hơn, rõ địa chỉ hơn đối với những nguyên nhân chủ quan để đề xuất biện pháp khắc phục trong thời gian tới.

Đề nghị UBND báo cáo bổ sung tình hình triển khai xây dựng các hệ thống thu gom và xử lý nước thải sinh hoạt; xây dựng trạm xử lý nước thải tập trung tại các khu, cụm công nghiệp, làng nghề.

2. Về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016

Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản tán thành với những mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu năm 2016 trong các lĩnh vực kinh tế và ngân sách như trong Báo cáo của UBND Thành phố trình. Về mục tiêu tổng quát, Ban đề nghị bên cạnh việc đẩy mạnh cải thiện môi trường đầu tư, cần bổ sung nội dung tiếp tục đẩy mạnh tái cơ cấu kinh tế. Ban cho rằng, với tốc độ tăng tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) năm 2015 là 7,88% theo cách tính mới thì đề xuất chỉ tiêu tăng tổng sản phẩm trên địa bàn năm 2016 là 8,5-9% là phù hợp với thực tiễn và với Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVI và có tính phấn đấu cao.

Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị nhấn mạnh, bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

- Đẩy mạnh tái cơ cấu kinh tế, tiếp tục tăng cường cải thiện môi trường điều kiện hạ tầng phục vụ cho đầu tư, kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh; thực hiện hiệu quả các giải pháp tháo gỡ khó khăn thúc đẩy sản xuất kinh doanh; nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư. Đẩy mạnh sắp xếp doanh nghiệp nhà nước.

- Có giải pháp mạnh mẽ để đẩy mạnh xuất khẩu, tập trung vào các giải pháp phát triển sản phẩm, thị trường xuất khẩu trọng điểm. Thúc đẩy xuất khẩu gắn với các hiệp định thương mại quốc tế đã ký kết. Xây dựng các chuỗi sản xuất cung ứng hàng hóa phù hợp.

- Tiếp tục quan tâm đầu tư phát triển hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng kinh tế xã hội đồng bộ. Đặc biệt hạ tầng giao thông, điện, cung cấp nước sạch. Có giải pháp sớm kết nối giữa các khu dân cư cũ và mới, đáp ứng yêu cầu phát triển đô thị.

- Tăng cường công tác quản lý thị trường, kiểm soát chặt chẽ chất lượng sản phẩm, chống hàng giả, bảo đảm cân đối cung cầu hàng hóa, ổn định giá cả.

- Quan tâm đẩy mạnh công tác bảo vệ môi trường nhất là môi trường các cụm công nghiệp và làng nghề.

II. Về dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 của thành phố Hà Nội

1. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp các quy định pháp luật hiện hành.

2. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 của thành phố Hà Nội như trong báo cáo của UBND đã đề cập. Ban đề nghị bổ sung, điều chỉnh một số nhiệm vụ, giải pháp Ban nêu ở phần trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

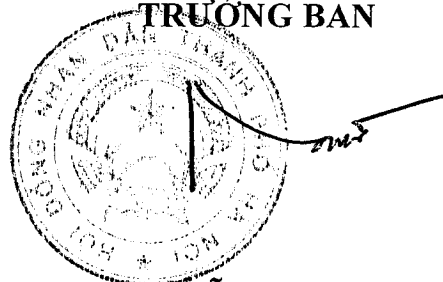
Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 của thành phố Hà Nội và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Kinh tế và Ngân sách kính trình HĐND Thành phố.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- UBND TP;
- VP UBND TP;
- VP ĐĐBQH&HĐND TP;
- Lưu VT, P. CT HĐND.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Nam