

Số: 19 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 29 tháng 6 năm 2015

BÁO CÁO THẨM TRA

Về những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế và ngân sách trong Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2015; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2015 của thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế và Ngân sách đã tổ chức thẩm tra về những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế và ngân sách trong Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2015; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2015 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 13. Ban xin báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2015

1. Về tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm

1.1. Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND và thống nhất đánh giá:

6 tháng đầu năm 2015, thành phố Hà Nội thực hiện kế hoạch kinh tế - xã hội trong bối cảnh có những thuận lợi cơ bản như: kinh tế vĩ mô đã dần ổn định, kinh tế cả nước và Thành phố đã lấy lại đà tăng trưởng và có mức tăng trưởng cao hơn; bên cạnh đó cũng có những khó khăn thách thức như: tình hình chính trị thế giới, căng thẳng ở biển Đông còn phức tạp, kinh tế toàn cầu còn nhiều khó khăn. Song nhờ sự quan tâm, giúp đỡ của Trung ương, sự tập trung chỉ đạo của các cấp, các ngành ở Thành phố, sự nỗ lực, phấn đấu của các doanh nghiệp và các tầng lớp nhân dân Thủ đô, 6 tháng đầu năm 2015 Thành phố đã đạt những kết quả quan trọng và khá toàn diện. Các kết quả nổi bật là:

- Kinh tế tăng trưởng quý sau cao hơn quý trước và đạt mức tăng trong 6 tháng: 7,8% là mức tăng cao nhất của 6 tháng đầu năm trong 4 năm gần đây. Mức tăng 6 tháng đầu năm 2015 cao hơn mức tăng của 6 tháng đầu năm 2014 ở tất cả các ngành dịch vụ, công nghiệp, nông nghiệp. Đặc biệt ngành xây dựng

có bước tăng trưởng cao nhất so với cùng kỳ nhiều năm. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt 51,1% dự toán thu và tăng 13,3% so với cùng kỳ, trong đó thu nội địa tăng 17,5%. Chi ngân sách địa phương được kiểm soát tốt và đạt 45,6% dự toán, trong đó giải ngân vốn đầu tư XDCB ước đạt 46%, giải ngân các dự án trọng điểm đạt 65% dự toán là mức cao trong 6 tháng đầu năm. Hoạt động của hệ thống ngân hàng, thuế, hải quan có nhiều tiến bộ.

- Xây dựng nông thôn mới tiếp tục được quan tâm và triển khai tích cực.

- Thành phố, các quận huyện và các ngành chức năng tích cực tổ chức gỡ gỡ, đối thoại với các doanh nghiệp để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc; hỗ trợ doanh nghiệp phát triển sản xuất kinh doanh; kết quả giải ngân gói hỗ trợ lãi suất sau đầu tư và hỗ trợ lãi suất vốn vay sản xuất kinh doanh cho doanh nghiệp- một chính sách riêng của Hà Nội đạt kết quả cao hơn nhiều cả năm 2014.

- Tiếp tục triển khai thực hiện quyết liệt “Năm trật tự và văn minh đô thị”, đạt nhiều kết quả. Công tác quy hoạch được đẩy nhanh tiến độ. Chỉ đạo quyết liệt công tác GPMB, đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật đô thị, nhiều công trình hạ tầng được hoàn thành đưa vào sử dụng phát huy hiệu quả. Duy trì đảm bảo tốt cung cấp điện, nước sạch cho sinh hoạt và sản xuất kinh doanh, nhất là trong những ngày nắng nóng, lượng tiêu thụ điện tăng cao.

Những kết quả trong phát triển kinh tế, thu chi ngân sách, xây dựng nông thôn mới, xây dựng quản lý đô thị Thành phố đạt được trong 6 tháng cùng với những kết quả trong lĩnh vực văn hóa xã hội, cải cách hành chính, nhất là việc Thành phố phối hợp tổ chức thành công lễ kỷ niệm cấp quốc gia 85 năm ngày thành lập Đảng Cộng sản Việt Nam, 125 năm ngày sinh Chủ tịch Hồ Chí Minh; Đại hội đồng Liên minh nghị viện thế giới lần thứ 132 (IPU-132) tại Hà Nội đã tạo được sự phấn khởi trong nhân dân, nâng cao uy tín của Hà Nội với Trung ương và bàn bè quốc tế, những kết quả trên vừa tạo những điều kiện thuận lợi cho tổ chức thành công vừa có ý nghĩa thiết thực chào mừng đại hội Đảng các cấp ở thành phố Hà Nội tiến tới đại hội Đảng bộ Thành phố và đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII.

1.2. Bên cạnh những kết quả đạt được trong lĩnh vực kinh tế và ngân sách, báo cáo của UBND Thành phố cũng đã chỉ ra một số hạn chế, yếu kém. Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản thống nhất nội dung báo cáo, đồng thời nhấn mạnh, bổ sung một số hạn chế sau:

- Mặc dù tăng trưởng kinh tế 6 tháng đầu năm cao, song để đạt được kế hoạch đề ra của cả năm, 6 tháng cuối năm phải đạt tốc độ tăng trưởng từ 10,3% đến 11,4% là một nhiệm vụ khó khăn. Kim ngạch xuất khẩu giảm cần phải được phân tích rõ nguyên nhân để đánh giá đúng và có giải pháp khắc phục trong 6 tháng cuối năm 2015. Phát triển sản xuất nông nghiệp gắn với tiêu thụ sản phẩm và an toàn vệ sinh thực phẩm chưa thực sự bền vững. Ngành du lịch phát triển chưa ổn định, sản phẩm du lịch chưa phong phú, đa dạng.

- Huy động vốn đầu tư xã hội chưa đáp ứng nhu cầu phát triển. Thu hút vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài thấp hơn so với cùng kỳ.

- Tình hình sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp còn gặp khó khăn. Kinh phí Thành phố hỗ trợ 6 tháng đầu năm cho doanh nghiệp đã khá hơn song mới chỉ tập trung vào một số ít doanh nghiệp. Số doanh nghiệp ngừng hoạt động còn lớn. Nợ đọng thuế, phí tăng cao. Việc xác định giá sàn để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất còn bị kéo dài.

- Tiến độ một số công trình trọng điểm chậm so với yêu cầu, thi công xây dựng ở một số dự án chưa đảm bảo an toàn lao động, vệ sinh môi trường.

- Thực hiện các chính sách khuyến khích, hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp chưa đạt được hiệu quả như mong muốn. Nghiên cứu, ứng dụng tiến bộ khoa học công nghệ để thúc đẩy sản xuất kinh doanh còn hạn chế.

- Quản lý trật tự xây dựng còn dễ xảy ra một số sai phạm chậm được phát hiện, xử lý. Công tác duy tu, duy trì hệ thống hạ tầng kỹ thuật còn có bất cập, chậm được khắc phục. Việc bố trí sân chơi cho trẻ em tại các khu đô thị, khu dân cư còn hạn chế. Văn hóa trong tham gia giao thông chưa cao. Công tác kiểm tra và xử lý các tổ chức có vi phạm trong quản lý sử dụng nhà, đất được Nhà nước giao, cho thuê còn hạn chế; nhiều dự án có sử dụng đất chậm đưa vào sử dụng, chậm hoàn thành dự án theo quy định của Luật đất đai. Tình trạng ô nhiễm môi trường vẫn đang là vấn đề bức xúc.

Những hạn chế, yếu kém trong 6 tháng đầu năm chưa được UBND làm rõ trong báo cáo. Ban đề nghị UBND bổ sung làm rõ nguyên nhân, nhất là nguyên nhân chủ quan để có giải pháp khắc phục trong thời gian tới.

Trong báo cáo của UBND Thành phố nêu một số nội dung dự kiến hoàn thành trước ngày 30/6. Tại kỳ họp HĐND vào tháng 7, đề nghị UBND báo cáo bổ sung: công tác sắp xếp, cổ phần hóa doanh nghiệp nhà nước; phê duyệt các quy hoạch phân khu, quy hoạch chung xây dựng; công tác sắp xếp các đường dây đi nổi trên các tuyến phố; công tác giải phóng mặt bằng các dự án; công tác đấu giá quyền sử dụng đất.

2. Về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2015

Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản thống nhất với những nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm nêu trong báo cáo của UBND. Đồng thời đề nghị bổ sung, nhấn mạnh những nhiệm vụ, giải pháp như sau:

- Phấn đấu quyết liệt để đạt và vượt chỉ tiêu tăng trưởng kinh tế cả năm đã đề ra là 9,0-9,5%. Cải thiện rõ nét môi trường đầu tư, môi trường sản xuất kinh doanh. Tăng cường thu hút vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài, huy động và sử dụng hiệu quả vốn đầu tư xã hội, chú trọng các biện pháp khơi thông dòng vốn. Giảm mạnh thời gian và chi phí thực hiện thủ tục hành chính liên quan đến doanh nghiệp. Triển khai có hiệu quả chính sách của Thành phố hỗ trợ lãi suất sau đầu tư, lãi suất vốn vay sản xuất kinh doanh. Tập trung để sớm đưa Trung tâm xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch Thành phố vào hoạt động có hiệu quả.

- Thúc đẩy phát triển mạnh mẽ ngành dịch vụ và ngành công nghiệp. Phát triển ngành du lịch chất lượng cao và bền vững. Phát triển sản xuất nông nghiệp bền vững, gắn với tiêu thụ sản phẩm và an toàn vệ sinh thực phẩm. Tăng

cường các biện pháp chống gian lận thương mại, hàng giả, buôn lậu, trốn thuế, hàng kém chất lượng. Đẩy mạnh nghiên cứu, ứng dụng tiến bộ khoa học công nghệ trong sản xuất kinh doanh.

- Tập trung quyết liệt để hoàn thành các công trình trọng điểm theo kế hoạch. rà soát các công trình, dự án dở dang để tập trung đầu tư dứt điểm, tránh lãng phí.

- Thực hiện tốt “Năm trật tự và văn minh đô thị”, củng cố và hình thành các tuyến phố văn minh đô thị. Tăng cường công tác quản lý đô thị, trật tự xây dựng, xử lý nghiêm các vi phạm. Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác duy tu, duy trì hệ thống hạ tầng kỹ thuật đô thị. Ưu tiên bố trí sân chơi cho trẻ em tại các khu đô thị, khu dân cư. Tăng cường công tác quản lý, sử dụng đất, nhất là đối với các tổ chức được nhà đất giao đất, cho thuê đất. Xử lý nghiêm các vi phạm pháp luật về đất đai. Chấn chỉnh công tác quản lý quỹ nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước, quỹ nhà chung cư tái định cư. Tăng cường công tác bảo vệ môi trường, thực hiện các giải pháp khắc phục ô nhiễm, cải thiện môi trường sinh thái.

- Tổ chức triển khai thực hiện tốt, có hiệu quả các Luật có hiệu lực thi hành từ 01/7/2015 như luật Doanh nghiệp; luật Đầu tư; luật Nhà ở; luật Kinh doanh bất động sản; luật Giáo dục nghề nghiệp; luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp...

- Tập trung xây dựng kế hoạch phát triển KTXH, kế hoạch đầu tư công trung hạn, dự toán ngân sách năm 2016. Thực hiện nghiêm túc quy định của Luật Khoa học và Công nghệ về tuyển chọn đơn vị giao thực hiện các nhiệm vụ KHCN sử dụng ngân sách của Thành phố.

II. Về dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2015 của thành phố Hà Nội

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp các quy định pháp luật hiện hành. Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2015 của thành phố Hà Nội như trong các báo cáo của UBND đã đề cập. Ban đề nghị bổ sung, điều chỉnh một số nội dung Ban nêu ở phần trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Một số nội dung nêu trong dự thảo Nghị quyết còn trùng lặp, cần được rà soát thêm. Có nội dung nêu chưa phù hợp về thời điểm như phần cuối khoản 5 điều 1: “nâng cao thành tích ở SEA Games 28 tại Singapore” vì đến thời điểm ban hành Nghị quyết thì SEA Games 28 tại Singapore đã kết thúc.

Tại Điều 3, UBND đề xuất: HĐND ủy quyền Thường trực HĐND Thành phố quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố theo Luật Đầu tư công. Tuy nhiên nội dung này không được UBND nêu trong báo cáo và tờ trình. Ban đề nghị UBND báo cáo bổ sung, giải

trình rõ căn cứ pháp lý cũng như sự cần thiết của đề xuất trên để HĐND xem xét, quyết định. Ngoài ra, theo quy định của Luật Đầu tư công thì HĐND Thành phố phải quyết định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C để làm căn cứ xác định thẩm quyền của HĐND và UBND trong việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án đầu tư công nhóm C. Ban đề nghị UBND sớm báo cáo HĐND về nội dung này.

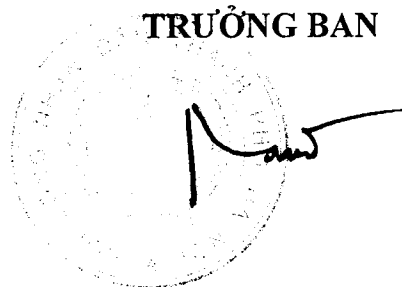
Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2015 của thành phố Hà Nội và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Kinh tế và Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (đề b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- UBND TP;
- VP UBND TP;
- VP ĐDBQH&HĐND TP;
- Lưu VT, P.CTHĐND.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Nam