

Số: 113 /BC-BPC

Hà Nội, ngày 26 tháng 12 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2019

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã chủ trì tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 278/TTr-UBND ngày 27/11/2019 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2019; đồng thời đã ban hành Báo cáo thẩm tra số 97/BC-BPC ngày 29/11/2019.

Thực hiện Thông báo số 2311-TB/TU ngày 22/11/2019 của Thành ủy, để đảm bảo việc kiện toàn sắp xếp thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố đảm bảo chất lượng, hiệu quả, phù hợp với tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố tại các địa phương và điều kiện thực tế triển khai, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 287/TTr-UBND ngày 03/12/2019 về việc đề nghị HĐND Thành phố chưa xem xét, thông qua Nghị quyết về việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2019 để tiếp tục rà soát, điều chỉnh. Tại kỳ họp thứ 11 HĐND Thành phố, vào ngày 04/12/2019, HĐND Thành phố đã biểu quyết và đồng ý với đề xuất của UBND Thành phố.

Thực hiện Kết luận của Thường trực Thành ủy tại hội nghị ngày 23/12/2019 và văn bản số 472/HĐND-BPC ngày 19/12/2019 của Thường trực HĐND Thành phố về việc tập trung hoàn thiện hồ sơ trình HĐND Thành phố về việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội; UBND Thành phố đã hoàn thiện hồ sơ và có Tờ trình số 302/TTr-UBND ngày 25/12/2019 về việc đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quyết về việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố trước mắt tại 12 huyện, thị xã Sơn Tây trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2019.

Trên cơ sở Tờ trình báo cáo của UBND Thành phố, căn cứ quy định của pháp luật, các hồ sơ, tài liệu có liên quan và kết quả thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Về Tờ trình của UBND Thành phố

1. Về các nội dung căn cứ pháp lý & thẩm quyền, sự cần thiết và phù hợp đã được nêu cụ thể trong Báo cáo thẩm tra số 97/BC-BPC ngày 29/11/2019 của Ban Pháp chế HĐND Thành phố.

2. Về nội dung Tờ trình số 302/TTr-UBND ngày 25/12/2019 của UBND Thành phố:

Về danh mục tên, phương án sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố đối với 12 huyện, thị xã (*Các huyện: Ba Vì, Chương Mỹ, Gia Lâm, Mê Linh, Phú Xuyên, Phúc Thọ, Quốc Oai, Sóc Sơn, Thạch Thất, Thanh Trì, Thường Tín và thị xã Sơn Tây*) kèm theo Tờ trình số 302/TTr-UBND ngày 25/12/2019 và dự thảo Nghị quyết được giữ nguyên theo như Tờ trình số 278/TTr-UBND ngày 27/11/2019 của UBND thành phố Hà Nội và đã được Ban Pháp chế thẩm tra.

3. Kết quả tổ chức thực hiện

Đề án sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố của các quận, huyện, thị xã đã được UBND Thành phố thẩm định thể hiện trong Tờ trình và hồ sơ kèm theo; UBND các xã, phường, thị trấn đều đã thực hiện đầy đủ các quy định của luật như lấy ý kiến của cử tri, trình HĐND cấp xã có Nghị quyết thông qua. UBND các quận, huyện, thị xã đã thẩm định và có Tờ trình UBND Thành phố. Tại kỳ họp thứ 12, trước mắt UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét thông qua việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố đối với 12 huyện, thị xã Sơn Tây trên địa bàn Thành phố. Đối với các tổ dân phố thuộc 18 quận, huyện còn lại sẽ tiếp tục rà soát, điều chỉnh phương án kiện toàn, sáp nhập để đảm bảo thận trọng, quy mô phù hợp theo chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy tại Thông báo số 2311-TB/TU ngày 22/11/2019, không làm ảnh hưởng đến tình hình thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương.

Trên cơ sở hồ sơ trình của UBND Thành phố kèm theo với Tờ trình của UBND Thành phố, Ban Pháp chế cơ bản đồng ý với phương án sáp nhập, đặt tên, đổi tên các thôn, tổ dân phố tại 12 huyện, thị xã trên địa bàn Thành phố năm 2019 cụ thể như sau:

- *Số thôn, tổ dân phố thực hiện sáp nhập năm 2019: 348 (263 thôn, 85 tổ dân phố)*

- *Số thôn, tổ dân phố thành lập mới sau khi sáp nhập: 159 (123 thôn, 36 tổ dân phố).*

- *Số thôn, tổ dân phố đổi tên: 53.*

(Chi tiết có trong Biểu tổng hợp kèm theo Tờ trình của UBND Thành phố)

II. Về dự thảo Nghị quyết

1. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất chung trong hệ thống pháp luật.

2. Dự thảo Nghị quyết cơ bản đã đảm bảo theo quy định hướng dẫn tại Thông tư số 01/2011/TT-BNV về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính.

III. Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố:

1. Những vấn đề chung

1.1. Đề nghị UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ theo Nghị quyết đề ra. UBND Thành phố tiếp tục thực hiện chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy tại Thông báo số 2311-TB/TU ngày 22/11/2019 và văn bản số 472/HĐND-BPC ngày 19/12/2019 của Thường trực HĐND Thành phố để rà soát các thôn, tổ dân phố còn lại trên toàn Thành phố, chỉ đạo thực hiện quản lý dân cư gắn với địa giới hành chính theo quy định của pháp luật.

1.2. Trên cơ sở rà soát, UBND Thành phố xây dựng kế hoạch cụ thể, trình HĐND Thành phố về kế hoạch, đề án kiện toàn sắp xếp, sáp nhập, thành lập mới các thôn, tổ dân phố tại các quận, huyện còn lại trong năm 2020 đảm bảo đúng quy trình, thời gian theo quy định của pháp luật.

2. Những vấn đề cụ thể

2.1. UBND Thành phố chỉ đạo UBND các huyện, thị xã, các xã, thị trấn tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND, các quyết định thành lập thôn, tổ dân phố mới để tạo sự đồng thuận thống nhất cao của nhân dân địa phương trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố.

2.2. Chỉ đạo các sở, ngành Thành phố phối hợp chặt chẽ với UBND các huyện, thị xã tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, giải quyết nhanh, gọn về điều chỉnh, cấp sổ hộ khẩu, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, đăng ký kinh doanh... của nhân dân trên địa bàn tiến hành sáp nhập, thành lập mới thôn, tổ dân phố; phối hợp chặt chẽ với cấp ủy Đảng, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội thực hiện việc kiện toàn đồng bộ các tổ chức trong hệ thống chính trị, đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật.

2.3. Trên cơ sở phân cấp kinh tế - xã hội, phân cấp ngân sách và nguồn lực, UBND Thành phố chỉ đạo UBND các huyện, thị xã quan tâm bố trí kinh phí hỗ trợ để đầu tư cải tạo các nhà văn hóa phục vụ các hoạt động chung của thôn, tổ dân phố mới được thành lập; công khai địa điểm và quản lý việc sử dụng đúng mục đích nhà văn hóa tại các khu dân cư.

2.4. Tập trung giải quyết là thực hiện việc sắp xếp, kiện toàn lại đội ngũ cán bộ không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố (*Bí thư chi bộ; Trưởng thôn/Tổ trưởng Tổ dân phố; Trưởng ban Công tác Mặt trận*), đề nghị có các cơ chế, chính sách

để hỗ trợ những người không tiếp tục công tác hoặc dôi dư sau khi kiện toàn, sắp xếp các thôn, tổ dân phố.

2.5. Trong bối cảnh sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ lớn hơn, đề nghị có các giải pháp để đổi mới các hình thức tuyên truyền, vận động nhân dân; đồng thời nghiên cứu lại các quy định về quy chế dân chủ ở cơ sở, đổi mới hình thức lấy ý kiến của nhân dân tại địa phương.

26. Đề nghị trong Nghị quyết của HĐND Thành phố, tại Điều 4 bổ sung nội dung:

Giao Ủy ban nhân dân Thành phố tập trung rà soát, xây dựng kế hoạch cụ thể về kiện toàn sắp xếp, sáp nhập, thành lập mới các thôn, tổ dân phố tại các quận, huyện còn lại trong năm 2020 đảm bảo đúng quy trình, thời gian theo quy định của pháp luật để trình HĐND Thành phố tại kỳ họp gần nhất.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp Thành phố;
- Chánh VP HĐND Thành phố;
- Chánh VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**

