

Số: 95/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2018

BÁO CÁO THẨM TRA

Đánh giá tình hình thực hiện ngân sách năm 2018; dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp Thành phố năm 2019; Ý kiến về kế hoạch tài chính - ngân sách 3 năm thành phố Hà Nội 2019-2021.

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 7)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức họp cho ý kiến về Báo cáo kế hoạch tài chính - ngân sách 3 năm thành phố Hà Nội 2019-2021 số 388/BC-UBND ngày 21/11/2018, thẩm tra Báo cáo số 389/BC-UBND ngày 21/11/2018 về đánh giá tình hình thực hiện ngân sách năm 2018, dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp Thành phố năm 2019 và báo cáo số 315/BC-UBND ngày 21/11/2018 về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2018; kế hoạch đầu tư phát triển nguồn ngân sách Thành phố năm 2019 và dự thảo nghị quyết các nội dung trên do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 7. Ban báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

A. Về những vấn đề chung

1. Hồ sơ trình kỳ họp gồm báo cáo và các phụ lục về đánh giá tình hình thực hiện ngân sách năm 2018 và dự toán thu, chi năm 2019 (17 phụ lục về dự toán thu-chi chung, các phụ lục phân bổ chung vốn đầu tư phát triển, vốn chi thường xuyên, các phụ lục về vốn sự nghiệp khoa học công nghệ giao Sở KHCN, về tình hình hoạt động và kế hoạch bổ sung vốn năm 2019 của các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, về tình hình quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội năm 2018); kế hoạch đầu tư công năm 2019 (có 7 biểu phụ lục kèm theo) và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2018 (có 4 biểu phụ lục kèm theo).

2. Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố kèm theo các phụ lục biểu theo quy định.

B. Về những vấn đề cụ thể

I. Đánh giá tình hình thực hiện ngân sách năm 2018

1. **Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2018** ước đạt 100,2% dự toán, tăng 12,5% so với thực hiện năm 2017. Trong điều kiện dự toán thu ngân sách giao tăng cao, việc hoàn thành nhiệm vụ thu là kết quả rất tích cực, thể hiện sự quyết liệt trong điều hành của UBND Thành phố, tinh thần trách nhiệm cao, nỗ lực, cố gắng của các ngành, các cấp, các đơn vị, trực tiếp là ngành Thuế và các địa phương. Còn 4 khoản thu mặc dù có mức tăng khá so với thực hiện của năm

trước nhưng dự kiến vẫn không đạt dự toán¹ do đây là các khoản giao dự toán thu tăng rất cao so với thực hiện năm trước. Bên cạnh nhiều địa phương có số thu ngân sách nhà nước trên địa bàn vượt dự toán (trong đó có quận Hai Bà Trưng và Hoàn Kiếm vượt thu từ thuế CTN-DV ngoài quốc doanh²), còn 6/30 đơn vị quận, thị xã thu dự kiến không đạt dự toán, chủ yếu do thu tiền sử dụng đất đạt thấp, sẽ ảnh hưởng đến chi đầu tư XDCB (quận Thanh Xuân, Cầu Giấy, Hoàng Mai, Hà Đông, Nam Từ Liêm và thị xã Sơn Tây).

Ban KTNS thống nhất với đánh giá, phân tích của UBND về những nguyên nhân của các khoản thu đạt thấp này và đề nghị trong những ngày còn lại của năm cần tiếp tục quan tâm có giải pháp cụ thể tăng cường chống thất thu thuế, đôn đốc cưỡng chế thu hồi nợ đọng thuế, phí để cố gắng hoàn thành dự toán thu ở mức cao nhất³.

2. Chi ngân sách địa phương năm 2018 ước đạt 91,7% so với dự toán HĐND giao đầu năm, trong đó chi thường xuyên ước đạt 98,2% dự toán giao đầu năm đảm bảo chủ động về nguồn và kịp thời xử lý một số nhiệm vụ cấp bách, đột xuất phát sinh về xử lý đê kè phục vụ công tác phòng chống lụt bão, phòng chống, khắc phục hậu quả thiên tai, phòng dịch bệnh, hỗ trợ người nghèo, thực hiện các nhiệm vụ quan trọng về an ninh, quốc phòng. Tuy nhiên, chi sự nghiệp khoa học công nghệ còn đạt thấp, dự kiến chỉ bằng 30,9% dự toán. Việc thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2018 đến thời điểm này là chậm hơn so với cùng kỳ những năm trước⁴, dự kiến có 34/85 dự án không hoàn thành đưa vào sử dụng được trong năm (bằng 40% số dự án được bố trí vốn hoàn thành trong năm). Qua theo dõi, giám sát của các Ban HĐND cho thấy số ước chi đầu tư phát triển của UBND cần phải được tập trung chỉ đạo điều hành quyết liệt, tháo gỡ rào cản trong tháng cuối năm mới có thể hoàn thành như dự kiến⁵.

3. Trong quản lý, điều hành ngân sách năm 2018: UBND Thành phố đã tiếp tục chỉ đạo các sở, ngành, quận, huyện, thị xã thực hiện đồng bộ, quyết liệt các biện pháp thực hiện nhiệm vụ thu – chi ngân sách đảm bảo chặt chẽ, hiệu quả. Thành phố đã rà soát, quyết định điều hòa, điều chỉnh dự toán chi thường xuyên và chi đầu tư để phù hợp với tình hình thực hiện và phân cấp quản lý, góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách; sử dụng dự phòng ngân sách cấp Thành phố để kịp thời xử lý các nhiệm vụ đột xuất phát sinh. Việc quản lý, sử dụng tài sản nhà nước tại các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, các tổ

¹ Thu từ khu vực DNNN ước tăng 16,9% so thực hiện năm trước nhưng chỉ đạt 92,1% dự toán giao, trong đó thu từ DNNN do TW quản lý chỉ đạt 91,2%; thu từ khu vực có vốn đầu tư nước ngoài tăng 9,9% so năm trước nhưng ước chỉ đạt 83,9% dự toán; thuế thu nhập cá nhân ước tăng 23,5% so năm trước nhưng chỉ đạt 91,9% dự toán; lệ phí trước bạ ước tăng 4,1% so năm trước nhưng chỉ đạt 85,7% dự toán.

² Ước kết quả thu thuế CTN và DV ngoài quốc doanh, quận Hai Bà Trưng vượt gần 1.257 tỷ đồng, quận Hoàn Kiếm vượt 356 tỷ đồng.

³ Số liệu ước thu NSNN đến hết tháng 11/2018 của một số khoản thu còn đáng lo ngại như: thu khu vực DNNN Trung ương mới đạt 71,3% dự toán, thu khu vực DNNN địa phương 85,2% DT, thu khu vực DN có vốn đầu tư nước ngoài 71,9% DT, thu thuế thu nhập cá nhân đạt 84,2% DT.

⁴ Theo thông tin của Kho bạc Nhà nước Thành phố, tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư XDCB ngân sách địa phương so với kế hoạch vốn giao trong năm đến thời điểm 31/10 của các năm là: 2016 – 60,7% (trong đó DA cấp Thành phố quản lý là 58%, cấp huyện là 61,3%), 2017 – 55,6% (trong đó DA cấp Thành phố quản lý là 52,2%, cấp huyện là 56,9%), 2018 – 40,4% (trong đó DA cấp Thành phố quản lý là 28,1%, cấp huyện là 51,2%).

⁵ Số chi đầu tư phát triển đến hết tháng 10/2018 còn khá thấp (trong đó tỷ lệ giải ngân vốn XDCB mới chỉ đạt 51,6%, trong đó cấp Thành phố là 45,8%, cấp quận huyện là 60,7%). Ước thực hiện cả năm 2018 chi đầu tư phát triển đạt 90% (sau điều chỉnh), đáng chú ý trong đó điều chỉnh XDCB hoàn trả ngân sách một số quận, huyện gần 900 tỷ đồng (ứng nguồn CCTL năm 2013: 354,7 tỷ đồng; 11 dự án nhiệm vụ chi TP do NS quận ứng triển khai: 550,7 tỷ đồng)

chức, đoàn thể thuộc phạm vi quản lý của Thành phố theo quy định của Luật quản lý, sử dụng tài sản công được quan tâm chỉ đạo cơ bản đảm bảo đúng quy định, tiết kiệm, hiệu quả hơn.

4. Về phương án điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công 2018: Ban cho rằng việc sử dụng nguồn vốn không có khả năng thực hiện và giải ngân của các dự án đầu tư XDCB trong niên độ ngân sách năm 2018 và không thuộc đối tượng được phép kéo dài sang năm 2019 để thanh toán hoàn trả ngân sách các quận đã ứng cho Thành phố là hợp lý và đáp ứng yêu cầu của Kiểm toán nhà nước. Ban thống nhất với việc tiếp tục cho phép kéo dài thời gian thực hiện kế hoạch vốn đã giao năm 2018 sang năm 2019 theo đúng quy định của Luật Đầu tư công đối với các dự án tiếp tục còn nhiệm vụ triển khai, việc bố trí kế hoạch vốn năm 2019 đối với các dự án này cần căn cứ vào khả năng thực hiện giải ngân trong năm, có tính đến khoản vốn của kế hoạch năm 2018 kéo dài. Đề nghị UBND Thành phố lưu ý việc giải ngân thấp và phải thực hiện kéo dài sẽ tạo áp lực hấp thụ vốn đến năm kế hoạch tiếp theo và có thể kéo dài thời gian triển khai dự án, cần thực hiện điều chỉnh tiến độ thực hiện đối với các dự án đã quá thời hạn triển khai trong quyết định đầu tư dự án được phê duyệt.

5. Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban thống nhất 3 nhóm nội dung tồn tại, hạn chế UBND nêu trong báo cáo và đề nghị rút kinh nghiệm, có giải pháp khắc phục hiệu quả ngay trong giao dự toán và điều hành ngân sách của năm 2019 như: (1) Công tác phân bổ, giao dự toán chi tiết một số khoản chi vẫn còn chậm, có khoản chi chưa đủ thủ tục, còn vướng mắc về cơ chế chi phải hủy bỏ dự toán; (2) Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư XDCB nguồn NSNN chưa đáp ứng yêu cầu, chậm hơn cùng kỳ những năm trước đây; tiến độ triển khai của một số công trình trọng điểm sử dụng vốn ngân sách không đạt yêu cầu⁶... (3) Kết dư ngân sách cấp Thành phố năm 2016 thu vào ngân sách năm 2018 chưa có phương án sử dụng trong năm; (4) Việc thu hồi dự tạm ứng và thu hồi vốn ứng của Quỹ Phát triển đất ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố chậm, đạt tỷ lệ thấp⁷.

Ban đề nghị UBND bổ sung, làm rõ: (1) Báo cáo cụ thể danh mục các dự án và tình hình ghi thu - ghi chi các dự án BT, tình hình chi đầu tư và hỗ trợ doanh nghiệp; (2) Báo cáo cụ thể số liệu thu hồi nợ thuế trong năm và việc thực hiện chỉ tiêu đưa số nợ thuế giảm xuống dưới 5% tổng số thu ngân sách mà Bộ Tài chính giao và HĐND Thành phố đã quyết nghị; (3) Tình hình thực hiện các khoản chi chuyển nguồn (đặc biệt là các khoản chuyển số dự toán) từ năm 2017 sang năm 2018 (cả chi thường xuyên và chi đầu tư).

II. Về dự toán ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách Thành phố năm 2019

1. Về thu ngân sách: UBND xây dựng dự toán thu bằng số dự toán Chính phủ giao⁸, bằng 110,2% số ước thực hiện năm 2018. Trong đó, thu nội địa dự kiến là 243.776 tỷ đồng, bằng 110,4% ước thực hiện năm 2018, đặc biệt các khoản thu từ khu vực kinh tế ngoài quốc doanh, khu vực doanh nghiệp nhà nước do trung

⁶ Chi tiết tại báo cáo kết quả giám sát số 74/BC-HĐND ngày 26/10/2018 của Ban KTNS.

⁷ Theo báo cáo của UBND TP, tính đến ngày 31/10/2018 tổng số dự tạm ứng của Quỹ phát triển đất là 2.526,3 tỷ đồng, đã thu hồi 1.480,7 tỷ đồng, còn phải thu hồi 1.045,6 tỷ đồng (41,4% tổng số dự tạm ứng); vốn ứng cho các dự án đấu giá quyền sử dụng đất còn phải thu hồi là 1.323 tỷ đồng/tổng 2.456 tỷ đồng vốn ứng (53,8%), vốn ứng cho các dự án đất dịch vụ còn phải thu hồi là 1.474,3 tỷ đồng.

⁸ Chính phủ giao 263.111 tỷ đồng, tăng 24.771 tỷ đồng so dự toán giao năm 2018 (bằng 110,4% dự toán giao năm 2018)

trong quản lý, thuế thu nhập cá nhân giao tăng cao trên từ 16-22% số ước thực hiện năm 2018 (đây cũng là những khoản thu có tỷ trọng khá lớn trong tổng thu ngân sách trên địa bàn và thu ngân sách địa phương được hưởng theo điều tiết). Như vậy, nhiệm vụ thu ngân sách của Hà Nội trong năm 2019 tiếp tục được đặt ra với mức phân đầu rất cao, đặc biệt là thu nội địa trừ thu tiền dầu, tiền sử dụng đất. Ban KTNS thống nhất dự toán thu do UBND trình bằng mức Chính phủ giao và đề nghị trong chỉ đạo điều hành đặc biệt quan tâm đến các giải pháp đồng bộ, triển khai quyết liệt thu ngay từ những ngày đầu, tháng đầu của năm 2019 nhằm đảm bảo hoàn thành dự toán thu ngân sách.

Ban đề nghị làm rõ số giao dự toán thu tiền sử dụng đất, gồm cả đấu giá đất năm 2019 của một số quận, thị xã năm 2018 dự kiến không đạt dự toán đã bao gồm các khoản thu bị chậm tiến độ phải chuyển từ năm 2018 sang năm 2019 chưa? (Ví dụ: quận Thanh Xuân ước thu tiền sử dụng đất năm 2018 giảm 993 tỷ đồng nhưng dự toán thu tiền sử dụng đất năm 2019 giao 779 tỷ đồng; thị xã Sơn Tây ước năm 2018 giảm 286 tỷ đồng thu từ đất nhưng dự toán năm 2019 giao thu 196,1 tỷ đồng tiền sử dụng đất).

2. Về chi ngân sách địa phương: Dự toán chi ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp Thành phố năm 2019 được UBND Thành phố xây dựng trên cơ sở các nguyên tắc, định hướng tuân thủ hướng dẫn của Trung ương và phù hợp với yêu cầu thực tế của Hà Nội. Ban KTNS thống nhất với số chi ngân sách địa phương, số chi ngân sách Thành phố, chi ngân sách quận, huyện, thị xã (bao gồm cả chi ngân sách xã, phường, thị trấn). Thống nhất đề xuất không thực hiện huy động thêm để trả nợ gốc như phương án của Trung ương mà sắp xếp, tiết kiệm chi để bố trí chi trả nợ gốc đến hạn (3.720 tỷ đồng) và đồng thời lưu ý UBND Thành phố phải quan tâm đảm bảo đủ kinh phí cho các khoản chi thường xuyên cần thiết⁹. Dự phòng ngân sách địa phương UBND đề nghị là 2.149 tỷ đồng (thấp hơn 300 tỷ đồng so với số Thủ tướng Chính phủ giao) nhưng vẫn đảm bảo trong khoảng 2-4% tổng chi cân đối ngân sách (bằng 2,2%), đúng quy định của luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

3. Phương án phân bổ Ngân sách cấp Thành phố:

Ban KTNS thống nhất các nguyên tắc do UBND trình HĐND và cơ bản thống nhất với phương án phân bổ dự toán chi ngân sách cấp Thành phố. Đồng thời có thêm một số ý kiến sau:

3.1. Về phương án phân bổ chi thường xuyên:

(1) Một số khoản bố trí nguồn để điều hành tập trung dự kiến là 1.895 tỷ đồng (tương đương dự toán năm 2018, song ước thực hiện năm 2018 chỉ đạt khoảng 1.000 tỷ, bằng 48% dự toán do một số đề án, chương trình không thực hiện được hoặc chậm thực hiện phải điều chỉnh dự toán). Ban đề nghị cần rà soát kỹ, hạn chế tối đa khoản kinh phí này theo ý kiến của Kiểm toán nhà nước và Chỉ thị số 31-CT/TTg năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ (yêu cầu phải nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách, phân bổ dự toán đúng thời hạn...). Đồng thời, đề nghị làm rõ lý do chưa phân bổ chi tiết một số khoản chi để thực hiện theo các đề án đã được phê duyệt (kinh phí thực hiện đề án đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao 200 tỷ đồng, kinh phí đào tạo, bồi dưỡng cán bộ công chức của Thành phố 180 tỷ đồng).

⁹ Chi thường xuyên cho giáo dục đào tạo và khoa học công nghệ đã được bố trí cao hơn dự toán Thủ tướng Chính phủ giao

(2) Dự toán đề nghị cấp cho Quỹ bảo trì đường bộ năm 2019 bằng hơn 2,5 lần dự toán của năm 2018 (1.305 tỷ đồng/520 tỷ đồng của năm 2018), đề nghị làm rõ sự cần thiết của phương án phân bổ này cũng như các nội dung chi của kinh phí Quỹ Bảo trì đường bộ trong dự toán 2018, việc tuân thủ các thủ tục quản lý đầu tư xây dựng đối với các nội dung chi cụ thể của Quỹ này.

(3) Dự toán sự nghiệp khoa học và công nghệ dự kiến giao 980,8 tỷ đồng, cao hơn số chi Trung ương giao (bằng 186,7%). Dự toán chi cho việc nghiên cứu ứng dụng thực nghiệm được bố trí 126,3 tỷ đồng (trong đó có 84,3 tỷ đồng cho các đề tài chuyên tiếp từ năm trước và thuộc chương trình nghiên cứu phục vụ Đại hội Đảng bộ Thành phố), chiếm gần 8,6% tổng chi cho sự nghiệp khoa học công nghệ của Thành phố. Việc lựa chọn và dự kiến dự toán chi cho các đề tài, dự án, đề án KH-CN mới triển khai chủ yếu theo phương thức tuyển chọn là tuân thủ đúng nguyên tắc của Luật KH-CN, Ban đề nghị lưu ý trong quá trình tuyển chọn, đặt hàng đảm bảo tính thiết thực của các nhiệm vụ nghiên cứu này. Trong tổng chi sự nghiệp khoa học và công nghệ dự kiến bố trí 773 tỷ đồng cho Chương trình công nghệ thông tin (chiếm 78,7%) chưa rõ nội dung chi tiết. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ tính khả thi, khả năng thực hiện trong năm 2019 của khoản chi này.

3.2. Về phương án phân bổ vốn đầu tư phát triển:

(1) Mục tiêu, định hướng, nguyên tắc và thứ tự phân bổ Kế hoạch đầu tư công năm 2019 như UBND TP trình đã cơ bản tuân thủ theo quy định, hướng dẫn của Trung ương và phù hợp với yêu cầu thực tế của Thành phố. Ban thống nhất với định hướng đầu tư các lĩnh vực; khả năng cân đối nguồn vốn; nguyên tắc xây dựng kế hoạch nêu trong báo cáo của UBND. Kế hoạch đầu tư công năm 2019 được xây dựng phù hợp với phương án Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 bổ sung, điều chỉnh trình HĐND Thành phố.

(2) Ban cơ bản thống nhất với phương án Kế hoạch đầu tư công năm 2019 UBND Thành phố trình, dự kiến nguồn dự phòng là 1.000 tỷ đồng (để xử lý các vấn đề đột xuất phát sinh và thực hiện cơ chế giải ngân linh hoạt đối với các dự án có kết quả GPMB vượt tiến độ so với dự kiến kế hoạch vốn giao đầu năm); ghi vốn XD-CB với danh mục chi tiết 406 dự án (gồm 185 dự án XD-CB tập trung cấp Thành phố, 01 dự án chương trình mục tiêu Thành phố về giảm thiểu ùn tắc và đảm bảo an toàn giao thông, 189 dự án hỗ trợ có mục tiêu và đặc thù cho cấp huyện, 27 dự án sử dụng nguồn thu từ xổ số kiến thiết và 4 dự án theo cơ chế đặc thù từ nguồn thu tiền sử dụng đất). Ban đề nghị rà soát đảm bảo các dự án được bố trí vốn khởi công mới trong năm đáp ứng yêu cầu về thủ tục đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công.

Việc bố trí vốn cho **16 dự án** thuộc danh mục **các công trình trọng điểm** của Thành phố tiếp tục được quan tâm với tổng kế hoạch vốn trên **7.622 tỷ đồng**, bằng **26,2%** tổng vốn đầu tư phát triển năm 2019 của Thành phố (so với riêng XD-CB cấp TP là 49,5%); tuy nhiên rút kinh nghiệm điều hành năm 2018 phải điều chỉnh giảm vốn nhiều của nhóm công trình trọng điểm, Ban KTNS đề nghị UBND quan tâm chỉ đạo, đôn đốc quyết liệt công tác triển khai của các dự án này để đảm bảo hấp thụ vốn theo tiến độ và hoàn thành kế hoạch theo yêu cầu¹⁰ (đặc

¹⁰ Kết quả giám sát của Ban KTNS năm 2018 cho thấy khối lượng thực hiện và tỷ lệ giải ngân của các dự án thuộc danh mục công trình trọng điểm của Thành phố đến tháng 10/2018 là thấp hơn mặt bằng chung của các dự án XD-CB trong kế hoạch năm.

biệt là đối với các dự án giao thông lớn có khối lượng GPMB nhiều như dự án Đường vành đai 1 đoạn Hoàng Cầu – Voi phục khởi công mới trong năm nhưng được dự kiến bố trí kế hoạch vốn lên tới 3.000 tỷ đồng). Đồng thời, đề nghị UBND TP quan tâm chỉ đạo khẩn trương hoàn thiện thủ tục điều chỉnh kéo dài thời gian thực hiện 24 dự án bố trí vốn 2019 (đã quá thời hạn triển khai theo các quyết định đầu tư đã được duyệt) đảm bảo chậm nhất trong quý I/2019 để đủ điều kiện giải ngân ngay từ đầu năm và đẩy nhanh tiến độ triển khai hoàn thành các dự án này.

III. Về một số vấn đề cụ thể UBND xin ý kiến HĐND và nhiệm vụ, giải pháp thực hiện dự toán và quản lý, điều hành ngân sách, tiền, tài sản nhà nước năm 2019

1. Ban KTNS thống nhất với các đề nghị của UBND liên quan đến cơ chế quản lý, điều hành ngân sách linh hoạt, việc nộp ngân sách Thành phố toàn bộ số tiền tương đương với giá trị quỹ đất dành để xây dựng nhà ở xã hội theo quy định của Nghị định số 100/2015/NĐ-CP của Chính phủ và cơ chế thưởng cho ngân sách cấp huyện số thu thuế, phí, lệ phí tăng thêm (đây là các cơ chế đã thực hiện có hiệu quả nhiều năm qua). Ban thống nhất với đề nghị về việc HĐND TP thống nhất mức huy động tối đa cho đầu tư là 3.500 tỷ như Trung ương cho phép, trong năm căn cứ tiến độ khả năng thực hiện và nhu cầu vốn công trình trọng điểm sẽ xin ý kiến của Bộ Tài chính để triển khai thực hiện và báo cáo với HĐND.

2. Ban KTNS nhất trí với các nhóm nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm điều hành ngân sách năm 2019 UBND báo cáo HĐND. Ban đề nghị UBND:

(1) Cập nhật và cụ thể hóa các nhiệm vụ, giải pháp điều hành ngân sách đã được Quốc hội khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ 6, trong đó chú ý thực hiện tái cơ cấu thu đảm bảo bền vững, tái cơ cấu chi ngân sách theo hướng tiết kiệm triệt để chi thường xuyên để dành nguồn tăng chi đầu tư phát triển.

(2) Tiếp tục đánh giá đầy đủ số liệu nợ XDCB, có biện pháp xử lý dứt điểm nợ đọng XDCB, kiên quyết điều hành đầu tư, ngân sách không để phát sinh nợ mới; đối với các quận, huyện còn nợ XDCB thì không bố trí vốn khởi công công trình mới nếu chưa thanh toán xong nợ XDCB.

(3) Triển khai quyết liệt phương án tăng cường tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập theo kế hoạch, lộ trình của Trung ương và Thành phố. Đẩy mạnh cổ phần hóa, thoái vốn, đấu giá công khai tài sản nhà nước, tăng cường kỷ cương, kỷ luật trong quản lý vốn, cổ tức tại các doanh nghiệp nhà nước, nâng cao hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp nhà nước.

(4) Nghiêm túc khắc phục những tồn tại, hạn chế trong công tác giao dự toán, điều hành ngân sách đã được HĐND Thành phố và Kiểm toán nhà nước chỉ ra trong thời gian qua nhằm sử dụng ngân sách nhà nước hiệu quả cao nhất.

IV. Về báo cáo tình hình quản lý, sử dụng tài sản công của Thành phố

Ban KTNS thống nhất với báo cáo của UBND Thành phố, những kết quả đạt được, hạn chế và nguyên nhân đã được chỉ rõ trong báo cáo. Ban đề nghị làm rõ thêm về số cơ sở nhà, đất và diện tích đất, diện tích nhà chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt phương án sắp xếp, xử lý (nếu có), về số lượng xe ô tô Thành phố quản lý so với tiêu chuẩn, định mức quy định của Thủ tướng Chính phủ.

Ban kiến nghị UBND Thành phố chỉ đạo có giải pháp khắc phục những hạn chế, trong đó chú trọng ứng dụng công nghệ thông tin, xây dựng cơ sở dữ liệu phục vụ quản lý tài sản công của Thành phố đảm bảo đầy đủ, chính xác, hiệu quả và thực hiện tốt các nhiệm vụ, giải pháp đã đề ra.

V. Về Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 3 năm 2019-2021

Kế hoạch tài chính – ngân sách nhà nước 3 năm 2019-2021 được xây dựng tuân thủ các quy định và hướng dẫn của Trung ương nhằm cung cấp thêm thông tin để các đại biểu HĐND tham khảo khi quyết nghị về dự toán ngân sách nhà nước địa phương hàng năm. Ban KTNS cơ bản thống nhất với kế hoạch thu – chi ngân sách dự kiến trong trung hạn này và đề nghị quan tâm triển khai có hiệu quả các giải pháp thực hiện được nêu trong báo cáo để đảm bảo tính khả thi cao của Kế hoạch, nhất là các giải pháp để tăng thu nội địa, bối cảnh thu từ đất ngày càng giảm, áp lực nguồn trả nợ sẽ cao hơn trong giai đoạn tới.

Đề nghị UBNDTP quan tâm chỉ đạo bố trí nguồn dự kiến cho một số nhiệm vụ trọng tâm, đã xác định rõ chủ trương cần có thời gian chuẩn bị thủ tục đầu tư, cập nhật danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn cũng như dự kiến trong kế hoạch tài chính – ngân sách 3 năm 2019-2021:

- Triển khai đề án xây dựng một số huyện lên quận (Hoài Đức, Gia Lâm, Đông Anh, Thanh Trì).

- Một số dự án đầu tư nâng cấp công trình phục vụ SeaGames 31 (tổ chức năm 2021) theo phân công của Trung ương.

- Một số dự án quan trọng triển khai chuyển đổi hình thức đầu tư PPP sang đầu tư công sau khi có hướng dẫn của Trung ương (nếu có).

- Cải tạo, chỉnh trang công trình, đô thị phục vụ Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII, bầu cử HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026.

C. Về dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản phản ánh đầy đủ nội dung các báo cáo của UBND. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND thông qua Nghị quyết sau khi UBND điều chỉnh, bổ sung các nội dung sau:

1/ Rà soát, điều chỉnh các phụ lục của nghị quyết trên cơ sở tiếp thu, điều chỉnh phương án phân bổ theo quyết nghị của HĐND.

2/ Bổ sung vào dự thảo Nghị quyết một số giải pháp điều hành ngân sách (cả chi thường xuyên và chi đầu tư) theo ý kiến của Ban nêu ở trên (nếu được HĐND thống nhất) và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Các sở: Tài chính, KH&ĐT, KHCN;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phạm Thị Thanh Mai