

Số: 60/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 30 tháng 8 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý hành nghề y, dược tư nhân trên địa bàn thành phố Hà Nội

Thực hiện kế hoạch công tác năm 2019, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố tổ chức giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý hành nghề y, dược tư nhân trên địa bàn thành phố Hà Nội. Từ ngày 25/7-14/8/2019, Đoàn giám sát của Ban Văn hóa - Xã hội đã tổ chức giám sát trực tiếp tại các quận, huyện: Hai Bà Trưng, Hà Đông, Thạch Thất; khảo sát trực tiếp tại 12 cơ sở hành nghề y, dược tư nhân¹ và làm việc với Sở Y tế Hà Nội; giám sát qua báo cáo của 21 quận, huyện, thị xã²; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. Kết quả đạt được

Trong những năm qua, thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về xã hội hóa công tác y tế, y tế tư nhân là một bộ phận của hệ thống y tế cả nước. UBND thành phố Hà Nội đã ban hành Chỉ thị số 10/CT-UBND ngày 02/5/2013 về tăng cường quản lý hoạt động hành nghề y, dược ngoài công lập; ban hành các văn bản chỉ đạo các cấp, ngành triển khai thực hiện các quy định của pháp luật về hành nghề y, dược tư nhân trên địa bàn. Sở Y tế, các quận, huyện, thị xã cũng đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn nhằm tăng cường công tác quản lý nhà nước về hành nghề y, dược tư nhân trên địa bàn Thành phố³.

Công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về hành nghề y, dược tư nhân đã được Sở Y tế và các quận, huyện, thị xã tổ chức thực hiện với nhiều hình thức như: các hội nghị giao ban chuyên môn, hội nghị tổng kết, giao kế hoạch, viết bài tuyên truyền, phát thanh trên đài truyền thanh của cấp huyện, cấp phường⁴....

¹ - Huyện Thạch Thất: Phòng khám đa khoa Việt Âu; một số hiệu thuốc trước cửa bệnh viện đa khoa Thạch Thất (Nhà thuốc số 10, Nhà thuốc Đức Tâm, Nhà thuốc của dược sỹ Kiều Thị Nga).

- Quận Hai Bà Trưng: Cơ sở thẩm mỹ Thanh Hằng Beauty medi; Phòng khám đa khoa Bình Minh; Nhà thuốc số 35, số 365 đường Giải Phóng.

- Quận Hà Đông: Phòng khám Đông y của bác sỹ Trịnh Ngọc Tiến; phòng khám đa khoa Y Tâm; một số nhà thuốc trên đường Phan Đình Giót (Nhà thuốc Thảo Hùng, Nhà thuốc Minh Tiến VI).

² 09 quận, huyện không gửi báo cáo: Hoàng Mai, Cầu Giấy, Ba Đình, Nam Từ Liêm, Hoài Đức, Quốc Oai, Mỹ Đức, Gia Lâm, Mê Linh.

³ Sở Y tế đã ban hành 15 văn bản chỉ đạo: Công văn số 2715 ngày 21/6/2016 về tăng cường quản lý hoạt động hành nghề y dược ngoài công lập; Công văn số 3138 ngày 25/8/2017 về tăng cường quản lý hoạt động hành nghề y, dược ngoài công lập; Công văn số 5020 ngày 08/11/2018 yêu cầu các cơ sở hành nghề KCB ngoài công lập công khai các điều kiện hoạt động tại cơ sở hành nghề...; UBND quận Tây Hồ đã ban hành 19 văn bản (16 kế hoạch và 03 quyết định); quận Hai Bà Trưng ban hành 19 văn bản; huyện Thạch Thất ban hành 12 văn bản; huyện Đông Anh ban hành 81 văn bản (01 Chỉ thị, 12 kế hoạch, 43 quyết định, 25 công văn); huyện Phúc Thọ ban hành 32 văn bản (07 Kế hoạch, 16 Quyết định, 09 Công văn); quận Bắc Từ Liêm ban hành 27 văn bản, huyện Sóc Sơn ban hành 36 văn bản (12 kế hoạch, 09 quyết định, 15 công văn)...

⁴ Huyện Sóc Sơn: Viết 120 tuyên truyền và tổ chức 540 lượt phát thanh trên đài truyền thanh của huyện, tổ chức 07 lớp tập huấn, 06 lớp bồi dưỡng nghiệp vụ; quận Long Biên: Tổ chức 15 buổi tập huấn với 924 lượt người dự, 02 buổi tập huấn, hướng dẫn thực hiện phần mềm kết nối cơ sở cung ứng thuốc cho 307 nhà thuốc, 24 hội nghị tuyên truyền trực tiếp về các văn bản pháp luật với tổng số

Tính đến 30/6/2019, tổng số cơ sở hành nghề y tư nhân là: 3788 cơ sở, trong đó: 38 Bệnh viện (17 BVCK, 21 BVĐK), 170 phòng khám đa khoa, 725 cơ sở khám chữa bệnh YHCT, 2855 phòng khám chuyên khoa và cơ sở dịch vụ y tế; 7728 cơ sở hành nghề dược. Trong đó: 1165 công ty; 3880 nhà thuốc; 2530 quầy thuốc và 153 cơ sở kinh doanh dược với các hình thức tổ chức khác. Về cơ bản, các cơ sở đã chấp hành tốt các quy định của pháp luật trong hoạt động hành nghề y, dược tư nhân. Các cơ sở hành nghề khi được cấp phép hoạt động theo phạm vi chuyên môn, danh mục kỹ thuật được phê duyệt. Nhiều cơ sở y tế tư nhân đã quan tâm đầu tư về nhân lực, cơ sở vật chất, trang thiết bị hiện đại, ứng dụng các tiến bộ khoa học - kỹ thuật trong chẩn đoán và điều trị, cung cấp các dịch vụ chăm sóc sức khỏe có chất lượng, giảm tải cho hệ thống y tế công lập, đóng góp tích cực cho sự nghiệp chăm sóc và bảo vệ sức khỏe nhân dân trên địa bàn Thành phố⁵.

Công tác cấp chứng chỉ hành nghề và giấy phép hoạt động cho cơ sở hành nghề y, dược tư nhân đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Quy trình cấp phép được rà soát và kịp thời điều chỉnh những bất cập, đảm bảo tính công khai minh bạch, tuân thủ đúng quy định của pháp luật, quy trình giải quyết thủ tục hành chính theo tiêu chuẩn ISO 9001:2008 được Sở Y tế thực hiện từ năm 2016⁶. Rút ngắn thời gian thụ lý hồ sơ và trả kết quả; trong quá trình cấp phép không để xảy ra tắc mắc, khiếu nại của công dân.

Từ 01/6/2018, Sở Y tế đã triển khai cấp chứng chỉ hành nghề dược trực tuyến cấp độ 3 đối với 100% hồ sơ thủ tục hành chính, rút ngắn thời gian cấp chứng chỉ hành nghề từ 20 ngày theo quy định xuống còn 07 ngày. Triển khai cấp Chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh trực tuyến cấp độ 3 đối với 100% hồ sơ thủ tục hành chính từ 01/07/2018, rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hồ sơ cấp chứng chỉ hành nghề khám bệnh, chữa bệnh từ 30 ngày xuống còn 10 ngày. Hà Nội là một trong những đơn vị đứng đầu cả nước về việc cấp phép hành nghề đảm bảo đúng quy định và thời hạn giải quyết, được Bộ Y tế đánh giá cao.

Việc niêm yết công khai giá dịch vụ y tế và giá thuốc được hầu hết các cơ sở hành nghề y, dược đã cấp phép thực hiện theo quy định, bán thuốc và thu giá dịch vụ theo đúng giá niêm yết; có hệ thống sổ sách quản lý theo chương trình GPP, thực hiện cập nhật thường xuyên.

Công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý các vi phạm về hành nghề y, dược tư nhân, cơ sở phẫu thuật thẩm mỹ trên địa bàn Thành phố đã được các cấp, các ngành quan tâm triển khai thực hiện. Sở Y tế cũng như các quận, huyện, thị xã thường xuyên phối hợp liên ngành (phối hợp cơ quan công an, quản lý thị trường, cơ quan truyền thông, báo chí ...) trong công tác thanh tra, kiểm tra, rà soát hoạt động của các cơ sở hành nghề khám, chữa bệnh, cơ sở thẩm mỹ viện, phòng khám chuyên khoa phẫu

7.860 lượt người dự, viết 18 bài tuyên truyền, phát thanh trên đài truyền thanh phường và 22 tin bài đăng trên website của quận; quận Thanh Xuân: Tổ chức 15 buổi tập huấn các quy định mới của pháp luật về hành nghề y, dược tư nhân; 03 buổi tập huấn bồi dưỡng nghiệp vụ, kỹ năng kiểm tra xử lý vi phạm; cấp phát 525 tờ hướng dẫn 05 nhiệm vụ trọng tâm đối với nhà thuốc tư nhân và 05 nhiệm vụ trọng tâm đối với các cơ sở KCB tư nhân...

⁵ Bệnh viện Thu Cúc, Bệnh viện Vimec, Bệnh viện Hồng Ngọc, Bệnh viện Tâm Anh, Bệnh viện Việt Pháp...

⁶Hiện nay Sở Y tế đang thực hiện 70 thủ tục hành chính trong lĩnh vực cấp phép hành nghề khám bệnh, chữa bệnh và 16 thủ tục hành chính trong lĩnh vực hành nghề dược.

thuật thẩm mỹ, cơ sở dịch vụ massage, cơ sở chăm sóc da...Kịp thời giải quyết, xử lý các trường hợp vi phạm trong lĩnh vực hành nghề y, dược tư nhân. Trong 3 năm (2016-2018), đã tiến hành kiểm tra, thanh tra 8.488 lượt cơ sở. Trong đó: Sở Y tế thực hiện thanh tra 1.476 lượt cơ sở, kiểm tra, hậu kiểm y, dược 552 lượt cơ sở; Phòng Y tế quận, huyện, thị xã thanh tra 7.012 lượt cơ sở; xử lý vi phạm hành chính đối với 1.757 trường hợp, tổng số tiền phạt là 21.125.750 ngàn đồng⁷.

II. Hạn chế và nguyên nhân

1. Hạn chế

a) Một số vấn đề tồn tại, hạn chế kéo dài, chậm được khắc phục

(1) Ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận doanh nghiệp, người hành nghề y, dược tư nhân còn hạn chế, cố tình lợi dụng những kẽ hở của pháp luật để thực hiện các hành vi trái quy định. Tình trạng các cơ sở hoạt động “chui”, không có giấy phép hành nghề diễn ra khá phổ biến ở các quận, huyện, thị xã mà chưa kiểm soát được; một số y, bác sỹ tại các cơ sở y tế tư nhân hành nghề không đúng chuyên môn, chưa đặt sức khỏe người bệnh lên hàng đầu, “chạy” theo lợi nhuận...

(2) Tình trạng vi phạm các quy định của pháp luật về hành nghề y, dược tư nhân còn tập trung nhiều vào các nội dung như:

- Đối với hành nghề dược: Dược sỹ vắng mặt khi nhà thuốc hoạt động nhưng không thực hiện việc ủy quyền theo quy định; người bán thuốc không có bằng cấp chuyên môn; hoạt động khi chưa được cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh thuốc; sắp xếp thực phẩm chức năng, mỹ phẩm, dụng cụ y tế để lẫn với thuốc; cơ sở không duy trì, đảm bảo các điều kiện bảo quản thuốc (nhiệt độ, độ ẩm); không duy trì khu vực ra lẻ thuốc, khu vực tư vấn...; không ghi chép sổ sách theo dõi các hoạt động chuyên môn theo quy định; kinh doanh thuốc không còn nguyên bao bì nhãn mác và thuốc không đáp ứng điều kiện bảo quản ghi trên nhãn thuốc; bán thuốc phải kê đơn nhưng không có đơn của bác sỹ...

- Đối với các cơ sở hành nghề khám, chữa bệnh:

+ Vẫn tồn tại các cơ sở cung cấp dịch vụ khám, chữa bệnh khi chưa được cấp giấy phép, không có chứng chỉ hành nghề; hành nghề quá phạm vi chuyên môn được cấp phép; quảng cáo dịch vụ khám, chữa bệnh khi chưa được cơ quan nhà

⁷ Từ năm 2016-2018 các quận, huyện, thị xã đã tổ chức thanh tra, kiểm tra hoạt động hành nghề y, dược tư nhân: quận Bắc Từ Liêm: Kiểm tra 320 lượt cơ sở, xử phạt 19 lượt cơ sở với số tiền 112 triệu đồng, đình chỉ hoạt động 74 cơ sở không phép; quận Tây Hồ: tổ chức 67 cuộc kiểm tra, xử phạt 12 nhà thuốc, 13 cơ sở KCB, 01 cơ sở kinh doanh thẩm mỹ với số tiền 174 triệu đồng, đình chỉ hoạt động 03 cơ sở KCB không phép, tiêu hủy lô hàng mỹ phẩm nhập lậu, không rõ nguồn gốc, xuất xứ trị giá 19.865.000 đồng; quận Hoàn Kiếm: đã kiểm tra 657 lượt cơ sở, xử phạt hành chính 28 cơ sở, với tổng số tiền 282.200.000 đồng; quận Hai Bà Trưng: đã kiểm tra 581 lượt cơ sở, xử phạt 1.222.550.000đồng; cấp phường: đã kiểm tra 2.666 lượt cơ sở, xử phạt 501.150.000 đồng; quận Đống Đa: đã kiểm tra 1.077 lượt cơ sở, xử lý vi phạm 111 cơ sở với tổng số tiền 603.100.000 đồng; quận Thanh Xuân: Kiểm tra 4.508 lượt cơ sở, xử phạt vi phạm hành chính 112 cơ sở với tổng số tiền phạt 787,6 triệu đồng; Thị xã Sơn Tây: tổ chức 208 cuộc kiểm tra, xử phạt 58 cơ sở với tổng số tiền 169.900.000 đồng; huyện Đan Phượng: Ban hành 07 quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực kinh doanh thuốc và khám chữa bệnh, xử phạt 20 cơ sở với số tiền 42.000.000 đồng; đình chỉ, yêu cầu đóng cửa, hạ biển ngừng hoạt động 10 cơ sở y dược tư nhân chưa có giấy phép hoạt động; huyện Đông Anh: Kiểm tra 174 lượt cơ sở, xử phạt 56 cơ sở với số tiền 423.800.000 đồng; đình chỉ hoạt động 35 cơ sở...

nước có thẩm quyền xác nhận nội dung trước khi thực hiện quảng cáo, quảng cáo quá nội dung được phê duyệt theo quy định...

+ Một số cơ sở không đảm bảo điều kiện về cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế sau khi được cấp phép; tài liệu hướng dẫn quy trình kỹ thuật không đầy đủ; không duy trì, đảm bảo điều kiện về nhân lực trong quá trình hoạt động (sử dụng nhân lực chưa được phê duyệt đăng ký hành nghề hoặc chưa có chứng chỉ hành nghề); chủ cơ sở vắng mặt khi cơ sở hoạt động; chưa kê khai danh sách nhân sự làm việc tại cơ sở; niêm yết giá không đầy đủ; sổ sách chuyên môn không ghi chép cập nhật thường xuyên; không treo biển hiệu hoặc có treo nhưng thông tin biển hiệu chưa đúng quy định...

+ Một số cơ sở tự đẩy giá thuốc và dịch vụ quá cao, kê những đơn thuốc đắt tiền; cho làm những xét nghiệm không cần thiết...

+ Một số cơ sở hành nghề khám, chữa bệnh chưa đảm bảo tuân thủ vấn đề xử lý rác thải y tế: hợp đồng rác thải hết hạn; phân loại và xử lý rác thải chưa đúng quy định...

b) Những tồn tại, hạn chế qua giám sát

(1) Quản lý nhà nước đối với lĩnh vực hành nghề y, được tư nhân chưa thật sự sát sao, quyết liệt, còn mang tính nể nang, chủ yếu là nhắc nhở, tỷ lệ xử phạt vi phạm hành chính thấp, nhất là đối với tuyến quận, huyện⁸, xã, phường. Chưa kiểm soát chặt chẽ việc quảng cáo khám, chữa bệnh; chưa kiên quyết xử lý đối với các cơ sở hoạt động không phép. Trách nhiệm chủ yếu của UBND cấp huyện, cấp xã.

(2) Công tác quản lý nhà nước đối với các cơ sở hành nghề khám, chữa bệnh có yếu tố nước ngoài còn hạn chế, còn để xảy ra tình trạng các bác sĩ nước ngoài không có giấy phép nhưng vẫn hành nghề. Trách nhiệm chủ yếu của Sở Y tế và UBND các quận, huyện, thị xã.

(3) Một số cơ sở hành nghề khám, chữa bệnh tư nhân, cơ sở vật chất, trang thiết bị không đảm bảo yêu cầu khám, chữa bệnh: diện tích chật hẹp, không sạch sẽ, gọn gàng, phòng lưu bệnh nhân không có hệ thống chống sốc; không đảm bảo yêu cầu về công tác phòng cháy, chữa cháy. Trách nhiệm chủ yếu của Sở Y tế trong việc hậu kiểm sau cấp phép và Công an Thành phố trong công tác kiểm tra phòng cháy, chữa cháy.

(4) Việc kết nối liên thông các cơ sở cung ứng thuốc, tuy đã được các nhà thuốc ký hợp đồng cung cấp dịch vụ với các đơn vị đủ điều kiện cung cấp phần mềm kết nối nhưng tỷ lệ liên thông còn thấp, nhiều cơ sở chưa thường xuyên cập nhật dữ liệu lên hệ thống.

⁸ Phòng y tế quận/huyện/thị xã thực hiện thanh tra, kiểm tra lĩnh vực hành nghề khám, chữa bệnh tổng số 2295 cơ sở, xử lý xử phạt vi phạm hành chính đối với 138 trường hợp. Tổng số tiền phạt: 2.029.700.000 đồng. (Tỷ lệ xử lý xử phạt: 6.01%); lĩnh vực hành nghề Dược: Thanh tra, kiểm tra tổng số 5317 cơ sở, xử lý xử phạt vi phạm hành chính đối với 497 trường hợp. Tổng số tiền phạt: 2.401.500.000 đồng. (Tỷ lệ xử lý xử phạt: 9.34%).

(5) Chưa có sự phối hợp chặt chẽ giữa Sở Y tế và các quận, huyện trong việc quản lý đối với các cơ sở hành nghề y, được tư nhân sau khi cấp phép⁹.

(6) Các cơ sở chăm sóc sắc đẹp, Spa không có chức năng nhưng vẫn quảng cáo việc thực hiện hoạt động khám, chữa bệnh sau phẫu thuật thẩm mỹ (hình thức quảng cáo: cardvisit, trang thông tin điện tử...). Việc quản lý, xử lý đối với các hoạt động quá phạm vi sang lĩnh vực y tế của các cơ sở thẩm mỹ viện, dịch vụ chăm sóc sắc đẹp, spa (các dịch vụ làm đẹp tiêm các chất đầy môi, mắt, má; cắt mí mắt...) còn lúng túng, bất cập.

2. Nguyên nhân

a) Nguyên nhân khách quan

- Địa bàn Hà Nội rộng, các loại hình hành nghề y, được tư nhân đa dạng, số lượng cơ sở hành nghề lớn, hoạt động của các cơ sở hành nghề y, được tư nhân chủ yếu ngoài giờ hành chính, trong đó nhiều cơ sở nằm ở các thôn, xóm, phân tán nên khó khăn cho việc kiểm soát thường xuyên.

- Các văn bản quy định về việc cấp phép hoạt động đối với các cơ sở hành nghề y, được tư nhân chưa đồng bộ, thường xuyên thay đổi, nên áp dụng vào thực tiễn gặp nhiều khó khăn, bất cập¹⁰.

b) Nguyên nhân chủ quan

- Công tác tuyên truyền chưa được quan tâm đúng mức, các hình thức tuyên truyền chưa đa dạng, hiệu quả chưa cao; nhận thức của người dân trong việc lựa chọn các dịch vụ y tế chăm sóc sức khỏe an toàn chưa cao; một bộ phận cá nhân, tổ chức hành nghề chưa chủ động nghiên cứu và cập nhật các quy định mới, chưa tự giác, nghiêm túc chấp hành các quy định của pháp luật về hành nghề y, được tư nhân.

- Chưa có những quy định cụ thể và biện pháp hiệu quả để quản lý đối với các loại hình nhạy cảm như: thẩm mỹ viện, spa, chăm sóc sắc đẹp; đây là loại hình kinh doanh không điều kiện, không thuộc phạm vi quản lý của ngành y tế nhưng lại thường xuyên quảng cáo quá phạm vi; trong kinh doanh có sử dụng mỹ phẩm và các loại thuốc tân dược...

- Đội ngũ cán bộ trực tiếp làm công tác quản lý hành nghề y, được tư nhân còn thiếu¹¹, chủ yếu là kiêm nhiệm nên kết quả công tác giám sát, kiểm tra chưa cao, chưa đáp ứng yêu cầu.

- Mức xử phạt vi phạm hành chính đối với các cơ sở y tế tư nhân, đặc biệt là cơ sở không có giấy phép hoạt động, không có chứng chỉ hành nghề chữa bệnh vượt

⁹Sau khi cấp chứng chỉ hành nghề và giấy phép hoạt động cho các cơ sở hành nghề y được tư nhân, Sở Y tế chưa kịp thời thông báo cho các quận huyện nên khó khăn trong công tác quản lý.

¹⁰Luật khám chữa bệnh được ban hành ngày 23/11/2009 nhưng sau hơn 01 năm, Thông tư 41 hướng dẫn việc cấp CCHN và GPHE mới được ban hành và có hiệu lực từ ngày 01/01/2012; Nghị định 176 quy định xử phạt các cơ sở hành nghề khám chữa bệnh cung cấp dịch vụ KCB mà không có giấy phép hoạt động, cung cấp dịch vụ KCB vượt quá phạm vi chuyên môn được ghi trong giấy phép hoạt động, mức phạt tiền từ 50 triệu đồng đến 70 triệu đồng gây khó khăn trong công tác xử phạt các cơ sở vi phạm. Mặt khác, khung xử phạt hành chính vi phạm đối với cơ sở kinh doanh được bán lẻ thuốc kê đơn mà không có đơn của bác sĩ quá thấp, phạt cảnh cáo hoặc phạt tiền từ 200.000 đồng đến 500.000 đồng, không đủ sức răn đe.

¹¹Cấp Thành phố: Phòng QLHNYDTN có 06 cán bộ công chức bao gồm 03 bác sĩ phụ trách lĩnh vực khám chữa bệnh, 03 được sỹ phụ trách lĩnh vực hành nghề được

thẩm quyền xử phạt hành chính của UBND cấp huyện¹², khiến việc xử lý vi phạm khó khăn, bất cập.

- Một số cơ sở hành nghề y, dược không có giấy phép hoạt động, đã kiểm tra, xử phạt hành chính, đình chỉ hoạt động, cơ sở đã cam kết đóng cửa nhưng vẫn lén lút hoạt động. Theo quy định pháp luật hiện hành, rất khó có thể đóng cửa được phòng khám tư nhân cho dù những cơ sở này liên tiếp tái diễn vi phạm, vì quy định chỉ cho phép đóng cửa phòng khám khi họ có giấy phép nhưng không hoạt động trong 12 tháng hoặc giấy phép hoạt động cấp không đúng thẩm quyền, mà không có quy định đóng cửa đối với các phòng khám tư nhân nếu vi phạm quy định về hành nghề trong nhiều lần liên tiếp.

- Hệ thống dịch vụ công trực tuyến hiện nay chưa cho phép tích hợp Modul thống kê báo cáo, do đó việc thống kê báo cáo kết quả cấp phép chưa thực hiện được (thống kê theo đối tượng hành nghề, theo loại hình hành nghề...).

III. Kiến nghị, đề xuất

1. Đối với Trung ương

(1) Kiến nghị Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định 176/2013/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, trong đó đề xuất tăng mức xử phạt để đảm bảo đủ sức răn đe; bổ sung các hình thức đình chỉ vĩnh viễn chứng chỉ hành nghề, tăng nặng hình thức xử lý, xử phạt đối với cá nhân. Bổ sung quy định về xử lý, xử phạt đối với cơ sở hành nghề dược không thực hiện việc kết nối cơ sở dữ liệu kinh doanh thuốc.

(2) Kiến nghị Chính phủ chỉ đạo nghiên cứu hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh hoạt động của y tế tư nhân; hướng dẫn, đôn đốc các cơ sở thực hiện kê khai giá, tổ chức kiểm tra, giám sát việc thực hiện đăng ký kê khai giá, niêm yết công khai giá thuốc, giá dịch vụ tại cơ sở.

(3) Kiến nghị Chính phủ chỉ đạo rà soát, hoàn thiện tổ chức bộ máy quản lý mạng lưới các cơ sở y tế tư nhân từ Trung ương đến cấp tỉnh, cấp huyện và cấp cơ sở. Bố trí, sắp xếp đủ biên chế cho bộ phận quản lý hành nghề y, dược tư nhân; thanh tra y tế. Thực hiện đẩy mạnh phân cấp trong quản lý y tế tư nhân từ tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đến quận, huyện, xã, phường.

(4) Đề nghị Bộ Y tế sớm nghiên cứu ban hành Thông tư hướng dẫn về điều kiện hoạt động đối với các cơ sở chăm sóc sắc đẹp (Ví dụ: phun xăm thẩm mỹ, spa...) vì đây là các loại hình kinh doanh nhạy cảm, có thể gây ảnh hưởng đến sức khỏe con người.

2. Đối với UBND Thành phố

(1) Xem xét, điều chỉnh tăng biên chế cho bộ phận quản lý hành nghề y, dược tư nhân; thanh tra y tế trực tiếp làm công tác quản lý hành nghề của Sở Y tế và các quận/huyện có số lượng lớn cơ sở hành nghề y, dược tư nhân.

¹²Hành nghề y ngoài công lập: nếu không có giấy phép hoạt động xử phạt từ 50.000.000 - 70.000.000 đồng, hoặc có những trường hợp phải xử lý mức cao hơn nên phải thiết lập hồ sơ trình UBND thành phố xử lý.

(2) Kiến nghị Bộ Y tế cho phép Hà Nội triển khai thí điểm việc giao cho Phòng Y tế quận/huyện/thị xã chịu trách nhiệm khâu thẩm định điều kiện cơ sở vật chất trong quy trình cấp phép hoạt động của một cơ sở hành nghề y, dược tư nhân có hình thức tổ chức là hộ kinh doanh cá thể, không có người nước ngoài tham gia hành nghề. Cụ thể: Phòng Y tế chịu trách nhiệm thẩm định điều kiện hoạt động của cơ sở đề nghị cấp phép hành nghề. Sở Y tế thực hiện công tác hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ, giám sát và hỗ trợ đối với các Phòng Y tế chưa đảm bảo tiêu chuẩn về điều kiện nhân lực thẩm định theo quy định. Sở Y tế sẽ cấp phép cho các cơ sở hành nghề trên cơ sở kết quả thẩm định của Phòng Y tế, đồng thời tăng cường hoạt động kiểm tra, hậu kiểm sau cấp phép.

(3) Phân công trách nhiệm cụ thể cho các sở, ngành Thành phố, các quận/huyện, xã/phường trong việc thực hiện chức năng quản lý nhà nước về hành nghề y, dược tư nhân. Chỉ đạo, phân cấp quản lý đối với loại hình hoạt động thẩm mỹ viện, Spa, chăm sóc sắc đẹp; đề xuất với Chính phủ đưa loại hình này là dịch vụ kinh doanh có điều kiện.

3. Đối với Sở Y tế

(1) Tham mưu UBND Thành phố ban hành quy định phân cấp quản lý về hành nghề y, dược tư nhân; hoạt động thẩm mỹ viện, Spa, chăm sóc sắc đẹp trên địa bàn Thành phố; quy chế phối hợp giữa các sở, ban, ngành liên quan, các quận, huyện, thị xã trong quản lý hành nghề y, dược tư nhân; phân định rõ hơn trách nhiệm của các cấp, các ngành nhằm nâng cao hơn nữa hiệu quả công tác quản lý nhà nước về hành nghề y, dược tư nhân trên địa bàn.

(2) Công khai các cơ sở y, dược tư nhân vi phạm pháp luật trên các phương tiện thông tin đại chúng để nhân dân biết và cùng theo dõi, giám sát. Tăng cường công tác truyền thông, cung cấp thông tin cho nhân dân để cảnh giác, không sử dụng các dịch vụ khám chữa bệnh trái phép hoặc hoạt động quá phạm vi chuyên môn cho phép, không bảo đảm an toàn cho người bệnh.

(3) Tăng cường công tác phối hợp với các quận, huyện, thị xã, phối hợp liên ngành trong hoạt động thanh tra, kiểm tra, hậu kiểm hoạt động của các cơ sở hành nghề y, dược tư nhân đã được cấp phép, hoạt động quảng cáo không đúng chuyên môn được cấp phép và những cơ sở chưa được cấp phép, đặc biệt đối với các cơ sở khám chữa bệnh, các dịch vụ thẩm mỹ, spa...các cơ sở y tế có yếu tố nước ngoài; thường xuyên kiểm tra, giám sát hoạt động của các công ty xử lý rác thải y tế trong việc thực hiện thu gom, xử lý rác thải y tế theo đúng quy định. Kiểm soát nguồn gốc, xuất xứ của dược phẩm. Kiên quyết xử lý nghiêm đối với các trường hợp vi phạm các quy định của pháp luật về hành nghề y, dược tư nhân.

(4) Chỉ đạo phòng, ban chuyên môn của Sở phối hợp chặt chẽ với Phòng Y tế quận, huyện, thị xã trong công tác thẩm định cấp phép hoạt động cho các cơ sở hành nghề y, dược trên địa bàn. Thông báo kịp thời danh sách các cơ sở hành nghề y dược tư nhân được cấp phép hoạt động, cơ sở ngừng hoạt động, cơ sở bị thu hồi

giấy phép hoạt động...để các quận, huyện, thị xã kịp thời cập nhật, quản lý và kiểm tra, giám sát.

(5) Chỉ đạo thủ trưởng các đơn vị y tế công lập tăng cường quản lý đối với cán bộ công chức, viên chức, người lao động thuộc đơn vị quản lý tham gia hành nghề y, dược tư nhân, đồng thời xử lý nghiêm đối với những nhân viên y tế không chấp hành đúng các quy định của pháp luật.

(6) Tăng cường giao ban, tập huấn, tuyên truyền phổ biến Luật khám, chữa bệnh, Luật Dược và các văn bản mới quy định về hành nghề y, dược cho các tổ chức, cá nhân hành nghề trên địa bàn Thành phố; thường xuyên nắm bắt khó khăn, bất cập của y tế cơ sở để kịp thời tháo gỡ.

4. Đối với Công an Thành phố

Phối hợp với Sở Y tế và các sở, ngành có liên quan, các quận, huyện, thị xã tăng cường công tác kiểm tra các cơ sở hành nghề y, dược tư nhân, chú trọng các cơ sở có yếu tố nước ngoài, các cơ sở hành nghề khi chưa được cấp phép; công tác phòng cháy, chữa cháy tại các cơ sở khám chữa bệnh. Kịp thời điều tra, xử lý những hành vi vi phạm các quy định của pháp luật về hành nghề y, dược tư nhân.

5. Đối với các quận, huyện, thị xã

(1) Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền và chịu trách nhiệm về hoạt động của các cơ sở hành nghề y, dược tư nhân trên địa bàn; nâng cao vai trò của các tổ chức xã hội nghề nghiệp, của người dân trong giám sát hoạt động của các cơ sở y dược tư nhân. Chú trọng công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; giáo dục đạo đức nghề nghiệp và năng lực chuyên môn cho các cơ sở hành nghề y, dược tư nhân; biểu dương kịp thời các cá nhân, cơ sở y tế có nhiều đóng góp cho sự nghiệp chăm sóc, bảo vệ sức khỏe nhân dân.

(2) Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra theo lịch hoặc đột xuất các cơ sở hành nghề y, dược tư nhân, dịch vụ thẩm mỹ, các cơ sở hành nghề có yếu tố nước ngoài đã được cấp phép và hậu kiểm sau cấp phép hoạt động để kịp thời chấn chỉnh những tồn tại của các cơ sở, kiên quyết đóng cửa những cơ sở không phép, xử lý nghiêm đối với các cơ sở vi phạm.

(3) Thông báo công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng về các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân có vi phạm pháp luật về y tế, tính chất, mức độ vi phạm, hình thức xử phạt để nhân dân biết và cùng theo dõi, giám sát; có hình thức tuyên truyền, khuyến cáo người dân không thực hiện các dịch vụ tiêm thuốc, truyền dịch tại nhà và tại các phòng khám tư nhân chưa được Sở Y tế cấp phép. Trên cơ sở đó khuyến cáo người dân chủ động phát hiện các cơ sở khám chữa bệnh, nhà thuốc hoạt động không phép, quá phạm vi chuyên môn, quảng cáo không phép...kịp thời thông báo cho chính quyền địa phương xử lý.

(4) Chỉ đạo các xã, phường, thị trấn thường xuyên rà soát cập nhật danh sách các cơ sở hành nghề y, dược tư nhân trên địa bàn; tăng cường công tác kiểm tra, xử lý vi phạm nhằm giải quyết triệt để các cơ sở hành nghề không phép. Kiên quyết

không để các cơ sở hành nghề không phép tồn tại trên địa bàn. Tăng cường kiểm tra các cơ sở hành nghề khám, chữa bệnh thực hiện việc thu gom, lưu giữ và thuê vận chuyển, xử lý chất thải y tế nguy hại theo quy định.

(5) Duy trì giao ban định kỳ hàng tháng công tác quản lý nhà nước về hành nghề y, được với các xã, phường, ban, ngành liên quan; giao ban với các cơ sở hành nghề y, được tư nhân hàng quý để phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật về hành nghề y, được tư nhân trên địa bàn thành phố Hà Nội, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND, Thường trực HĐND Thành phố và đề nghị các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện các kiến nghị nêu trên./.

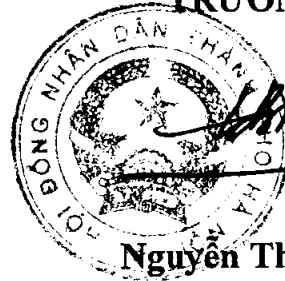
Nơi nhận:

- VP Quốc hội, Ban Công tác ĐBQH;
- Bộ Y tế;
- TT Thành ủy;
- Đ/c Nguyễn Thị Bích Ngọc- CT HĐND TP;
- Đ/c Phùng Thị Hồng Hà- PCT HĐND TP;
- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Đ/c Ngô Văn Quý- PCT UBND TP;
- Ủy ban MTTQ TP;
- Các thành viên Ban VHXH;
- Các Sở: Y tế, KH&ĐT, Tài chính;
- Công an TP; Chi cục Quản lý thị trường Hà Nội;
- Thường trực HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã;
- VP: TU, HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, Ban VHXH./.

Đề

b/c

**TM. BAN VĂN HÓA- XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình