

BÁO CÁO THẨM TRA

**Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2019 kéo dài sang năm 2020
và kế hoạch đầu tư phát triển ngân sách Thành phố năm 2020 (đợt 2);
cập nhật kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 17)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra tờ trình số 191/TTr-UBND ngày 03/11/2020 về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2019 kéo dài sang năm 2020 và kế hoạch đầu tư phát triển ngân sách Thành phố năm 2020 (đợt 2); cập nhật kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 17. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố tổng hợp kết quả thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ UBND Thành phố trình kỳ họp gồm Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố và 14 phụ lục về phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2019 kéo dài sang năm 2020 và kế hoạch đầu tư phát triển ngân sách Thành phố năm 2020 (đợt 2); cập nhật kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020.

2. Các nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND Thành phố theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Đầu tư công và nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 04/12/2019 của HĐND Thành phố về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp Thành phố năm 2020.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Trên cơ sở rà soát khả năng thực hiện, UBND Thành phố đề xuất phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2019 kéo dài sang năm 2020 và kế hoạch đầu tư phát triển ngân sách Thành phố năm 2020 (đợt 2); cập nhật kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 - 2020:

- Điều chỉnh kế hoạch vốn kế hoạch năm 2019 kéo dài: Điều chỉnh giảm 627.320 triệu đồng của 42 dự án (538.389 triệu đồng của 29 dự án nguồn xây dựng cơ bản tập trung của Thành phố và 88.931 triệu đồng của 13 dự án nguồn vốn ngân

sách Thành phố hỗ trợ các huyện) để bổ sung vốn cho 14 dự án (538.389 triệu đồng cho 03 dự án nguồn xây dựng cơ bản tập trung của Thành phố và 88.931 triệu đồng cho 11 dự án nguồn vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ các huyện).

- Điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2020: Điều chỉnh giảm 2.355.360 triệu đồng (của 78 dự án; kế hoạch vốn bổ sung và hoàn trả Quỹ đầu tư phát triển của Thành phố; vốn đầu tư, hỗ trợ doanh nghiệp, đầu tư trở lại từ nhà, đất; hỗ trợ địa phương bạn; vốn thanh quyết toán dự án hoàn thành; vốn các dự án quy hoạch) để bổ sung vốn cho 112 dự án (1.225.837 triệu đồng cho 36 dự án cấp Thành phố và 1.129.523 triệu đồng cho 76 dự án nguồn vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ các huyện). Phân bổ chi tiết kế hoạch vốn để triển khai lập 42 đề án, dự án quy hoạch và tiếp tục dành nguồn để giải ngân theo cơ chế linh hoạt để thực hiện lập các đề án, dự án quy hoạch đủ điều kiện khác.

- Đồng thời, UBND báo cáo HĐND Thành phố việc đã quyết định điều hòa kế hoạch vốn xây dựng cơ bản cấp Thành phố đối với 03 chủ đầu tư (tổng số tiền là 308.415 triệu đồng) và điều hòa kế hoạch vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ cho 01 huyện (tổng số tiền là 83.500 triệu đồng) theo quy định của Luật Đầu tư công 2019.

2. Theo báo cáo của UBND Thành phố, qua quá trình thực hiện trên thực tế từ đầu năm đến nay xác định nhiều dự án gặp vướng mắc, không thể đáp ứng yêu cầu tiến độ và không thể giải ngân hết kế hoạch vốn đã được giao (kế hoạch vốn năm 2019 được phép kéo dài sang năm 2020 và kế hoạch vốn năm 2020), trong khi đó, một số dự án khác có khả năng đẩy nhanh tiến độ, có nhu cầu bổ sung vốn để thanh toán, một số dự án đã hoàn thành các thủ tục đầu tư theo quy định để có thể được bố trí vốn thực hiện và khởi công mới. Các dự án UBND trình HĐND Thành phố quyết định điều chỉnh tăng, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2019 kéo dài sang năm 2020 và kế hoạch đầu tư phát triển ngân sách Thành phố năm 2020 (đợt 2) tại kỳ họp này là những dự án cần thiết đầu tư để phục vụ nhu cầu dân sinh và phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với sự cần thiết phải điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019 kéo dài sang năm 2020 và kế hoạch đầu tư phát triển ngân sách Thành phố năm 2020 (đợt 2). Việc điều chỉnh này cần thiết được cập nhật vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 mà HĐND Thành phố đã quyết nghị theo quy định của Luật Đầu tư công.

3. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nguyên tắc, phương án đề xuất điều chỉnh và phân bổ của UBND Thành phố. Để đảm bảo đủ thông tin cho các đại biểu HĐND Thành phố thảo luận, quyết định phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2019 kéo dài sang năm 2020 và kế hoạch đầu tư phát triển ngân sách Thành phố năm 2020 (đợt 2), đề nghị UBND Thành phố bổ sung, làm rõ các nội dung sau:

(1) Đến hết tháng 10/2020, vốn đầu tư phát triển trên toàn Thành phố giải ngân được 50,1% là cao hơn mức cùng kỳ năm 2019 (39%), tuy nhiên còn chậm so với yêu cầu đặt ra. Đề nghị làm rõ hơn việc thực hiện các chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, của Thành ủy, kết quả thực kết luận phiên giải trình của Thường trực HĐND Thành phố và nguyên nhân của việc chậm trễ trong thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2020; bổ sung, làm rõ tính khả thi, khả năng hấp thụ vốn của một số dự án đến thời điểm này giải ngân rất thấp¹ nhưng vẫn được đề xuất bổ sung kế hoạch vốn, tính thống nhất, tuân thủ theo nguyên tắc, sắp xếp thứ tự ưu tiên; tính khả thi và khả năng hấp thụ vốn đối với các dự án dự kiến đầu tư mới.

(2) Một số dự án thuộc kế hoạch đầu tư công năm 2019 kéo dài có tỉ lệ giải ngân khá tốt song vẫn đề xuất điều chỉnh giảm vốn². Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát để đảm bảo chỉ đề xuất điều chỉnh giảm vốn đối với các dự án thực sự không có khả năng triển khai theo kế hoạch đã giao, không để các chủ đầu tư vì thành tích số liệu báo cáo giải ngân cao mà không quyết liệt triển khai nhiệm vụ đối với khối lượng có thể thực hiện từ nay đến cuối năm, đặc biệt đối với các dự án chuyển tiếp, các dự án bố trí kế hoạch vốn 2019 kéo dài là những dự án cần ưu tiên bố trí để hoàn thành dự án thuộc danh mục công trình trọng điểm, các dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư 3 xã thuộc vùng ảnh hưởng môi trường của khu liên hợp xử lý chất thải Sóc Sơn; hỗ trợ đặc thù ảnh hưởng của cơn bão số 3 và số 4; hỗ trợ các huyện có địa bàn các xã dân tộc miền núi theo Kế hoạch 138.

(3) Đối với dự án mới lĩnh vực giao thông, quốc phòng chưa bố trí vốn trong trung hạn (thuộc dự án xây dựng cơ bản tập trung cấp Thành phố) nay đề xuất bố trí mới 395.000 triệu đồng cho 05 dự án³ (đặc biệt đối với các dự án hỗ trợ ngành dọc), Ban đề nghị UBND Thành phố làm rõ sự cấp thiết, tuân thủ theo nguyên tắc, sắp xếp thứ tự ưu tiên như Tờ trình của UBND Thành phố.

(4) Qua khảo sát của các ban HĐND Thành phố về tình hình thực hiện các chính sách, chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số miền núi của Thủ đô Hà Nội giai đoạn 2016-2020 cho thấy một số công trình cần phải đánh giá, xem xét lại hiệu quả đầu tư. Bên cạnh đó còn khá nhiều dự án đã có trong kế hoạch hỗ trợ 5 năm của Thành phố cho các huyện vùng

¹ Cải tạo, nâng cấp trường THPT Đông Anh GN 7,5%; Nâng cấp bệnh viện đa khoa huyện Thường Tín GN 8,8%; Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh 420 đoạn từ Km0+00 đến Km7+428 (ngã ba Hòa Lạc - ngã ba thị trấn Liên Quan) GN 3,2%; Nâng cấp tuyến tỉnh lộ 428 (từ Quốc lộ 1A đi Minh Tân, Quang Lãng) GN 0%.

² Cải tạo, nâng cấp mặt đê sông Nhuệ (bờ hữu từ cầu Đông Quan đến cầu Tân Dân và bờ tả từ cầu Tân Dân đến cầu cống Thán) thuộc huyện Phú Xuyên GN 59,8%; Cải tạo, nâng cấp mở rộng đường tỉnh 417 (tỉnh lộ 83 cũ) đoạn Km0 đến Km3+700, huyện Đan Phượng GN 61,4%.

³ Dự án Đập tràn Quan Sơn, Mỹ Đức; Xây dựng tuyến đường số 8 và một số tuyến đường kết nối khu vực Bắc Cổ Nhuế - Chèm, Bắc Từ Liêm; Xây dựng đường trục phát triển kinh tế huyện Thanh Oai; Hàm số chỉ huy A2 của Bộ Tư lệnh Thủ đô; Mua sắm phiên tiện, trang bị, công cụ hỗ trợ phòng, chống khủng bố và làm nhiệm vụ A2.

đồng bào dân tộc miền núi chưa được bố trí vốn (theo báo cáo của Ban Dân tộc, đến nay Thành phố mới bố trí được 1.050 tỉ đồng/2.324 tỉ đồng dự kiến cho Chương trình, trong đó nhiều dự án đã có trong danh mục Kế hoạch 138 chưa được bố trí vốn). Đề nghị UBND Thành phố rà soát, làm rõ nguyên tắc, tiêu chí của việc bố trí tăng hỗ trợ ngân sách Thành phố cho các huyện và tiêu chí lựa chọn các dự án đề xuất bổ sung vào danh mục, bố trí vốn hỗ trợ và hiệu quả đầu tư, tránh bố trí dàn trải, chưa thực sự cấp thiết.

(5) Đối với việc hỗ trợ các dự án cụ thể (136 dự án) cho 16 xã hoàn thành xây dựng nông thôn mới năm 2020, các công trình trên địa bàn các xã thuộc các huyện được UBND Thành phố giao nhiệm vụ hoàn thành tiêu chí nông thôn mới năm 2020 tại quyết định số 6999/QĐ-UBND ngày 06/12/2019 chưa trùng khớp⁴ các địa bàn các xã được giao nhiệm vụ hoàn thành tiêu chí nông thôn mới năm 2020 với địa bàn các xã có công trình đề xuất hỗ trợ.

III. Về dự thảo nghị quyết

Nội dung Dự thảo Nghị quyết cơ bản phản ánh đầy đủ nội dung trình của UBND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị thông qua Nghị quyết sau khi UBND Thành phố rà soát, điều chỉnh các phụ lục của Nghị quyết trên cơ sở tiếp thu, điều chỉnh phương án phân bổ theo quyết nghị của HĐND Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND Thành phố;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu: VT, KTNS_{Cường}.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga

⁴ Ba Vì có các dự án bổ sung tại 5 xã trong khi quyết định số 6999/QĐ-UBND giao 4 xã, Ứng Hòa 4 xã trong khi quyết định số 6999/QĐ-UBND giao 3 xã, Chương Mỹ 2 xã trong khi quyết định số 6999/QĐ-UBND giao 1 xã, Mê Linh 2 xã trong khi quyết định số 6999/QĐ-UBND không giao, các huyện Phú Xuyên và Thường Tín tại quyết định số 6999/QĐ-UBND giao mỗi huyện 2 xã nhưng danh mục dự án hỗ trợ bổ sung không có.