

TỜ TRÌNH

Về việc điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa ngân sách quận, thị xã, phường khi áp dụng thí điểm mô hình chính quyền đô thị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện Chương trình kỳ họp thứ nhất của HĐND Thành phố Khóa XVI, UBND Thành phố kính trình Thường trực HĐND Thành phố xem xét, chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố về điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ điều tiết giữa ngân sách quận, thị xã, phường khi áp dụng thí điểm mô hình chính quyền đô thị như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1. Thực hiện Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội, trong đó quy định một số nội dung:

- Tại Điểm b, khoản 1, Điều 1: “1. Tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội như sau:

b) Chính quyền địa phương ở các phường thuộc quận, thị xã tại thành phố Hà Nội là Ủy ban nhân dân phường.”

- Tại Điểm a, khoản 1, Điều 7. Tổ chức thực hiện quy định: “1. Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây:

a) Ban hành các quy định để tổ chức thực hiện thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội theo quy định của Nghị quyết này và hướng dẫn của Chính phủ; thực hiện phân cấp, ủy quyền cụ thể cho chính quyền địa phương ở quận, thị xã, phường phù hợp với tổ chức quản lý đô thị và khả năng thực tiễn của từng địa phương;”

- Tại khoản 1, Điều 5. Nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân phường: “1. Ủy ban nhân dân phường có các nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:

a) Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của đơn vị dự toán ngân sách trực thuộc Ủy ban nhân dân quận, thị xã theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước;”

2. Tại Khoản 1, Điều 32 Nghị định số 32/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày

27/11/2019 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội, quy định: “1. Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định sửa đổi, bổ sung nội dung phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách quận, thị xã, phường từ ngày 01 tháng 7 năm 2021 phù hợp với tổ chức mô hình chính quyền đô thị của thành phố.”

3. Từ những nội dung nêu trên, từ ngày 01/7/2021, Thành phố Hà Nội sẽ áp dụng thí điểm không tổ chức HĐND cấp phường trên địa bàn các quận và thị xã Sơn Tây và UBND phường là đơn vị dự toán trực thuộc UBND các quận, thị xã. Như vậy, các phường khi không còn là cấp ngân sách sẽ không còn nguồn thu, nhiệm vụ chi theo phân cấp tại Nghị quyết của HĐND Thành phố. Do đó, cần thiết phải điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu của ngân sách phường về ngân sách quận, thị xã để phù hợp khi triển khai thí điểm mô hình chính quyền đô thị trên địa bàn các phường.

Xuất phát từ lý do trên, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét, phê duyệt Nghị quyết về điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa ngân sách quận, thị xã, phường khi áp dụng thí điểm mô hình chính quyền đô thị.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng

1. Mục đích

Ban hành quy định điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa ngân sách quận, thị xã, phường khi áp dụng thí điểm mô hình chính quyền đô thị.

2. Quan điểm xây dựng: Xây dựng đảm bảo đúng quy định của Luật ngân sách nhà nước; Nghị quyết của Quốc hội về tổ chức thí điểm mô hình chính quyền đô thị.

III. Đề xuất bố cục và nội dung của Nghị quyết

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều, nội dung cụ thể như sau:

Điều 1: Quy định điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa ngân sách quận, thị xã, phường quy định tại các Nghị quyết: Số 13/2016/NQ-HĐND ngày 05/12/2016 và Số 12/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của Hội đồng nhân dân Thành phố.

Điều 2, 3: Các điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015.
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015.

- Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội;

- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước.

- Nghị định số 32/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội;

- Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND ngày 05/12/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách và định mức phân bổ chi ngân sách thành phố giai đoạn 2017-2020.

- Nghị quyết số 12/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của HĐND Thành phố Quy định về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia một số khoản thu giữa các cấp ngân sách thành phố Hà Nội.

2.2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a. Phạm vi điều chỉnh

- Điều chỉnh nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách phường thành nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách quận, thị xã.

- Điều chỉnh tỷ lệ phần trăm phân chia một số khoản thu giữa ngân sách quận, thị xã và phường.

b. Đối tượng áp dụng: Ngân sách các quận, thị xã Sơn Tây và các phường thuộc các quận, thị xã Sơn Tây.

2.3. Quy định cụ thể

Quy định điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa ngân sách quận, thị xã, phường như sau:

- Về phân cấp nguồn thu: Điều chỉnh nguồn thu của ngân sách phường quy định tại mục I, Phần C, Phụ lục số 01 kèm theo Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố thành nguồn thu của ngân sách quận, thị xã.

- Về phân cấp nhiệm vụ chi: Điều chỉnh nhiệm vụ chi của ngân sách phường quy định tại mục II, Phần C, Phụ lục số 01 kèm theo Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND thành nhiệm vụ chi của ngân sách quận, thị xã.

- Điều chỉnh tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu của ngân sách phường quy định tại các Nghị quyết: Số 13/2016/NQ-HĐND ngày 05/12/2016 và Số 12/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của Hội đồng nhân dân Thành phố về ngân sách quận, thị xã (chi tiết theo Phụ lục đính kèm).

- Các nội dung khác về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách thành phố Hà Nội giữ nguyên theo

quy định tại các Nghị quyết: Số 13/2016/NQ-HĐND ngày 05/12/2016 và Số 12/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của Hội đồng nhân dân Thành phố.

c. Thời gian thực hiện: Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2021.

3. Đánh giá tác động của việc điều chỉnh

Việc điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ điều tiết của ngân sách các quận, thị xã và phường phù hợp với các quy định của pháp luật và không làm thay đổi, ảnh hưởng đến khả năng cân đối ngân sách của các quận, thị xã và Thành phố.

Trên đây là nội dung trình về việc điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa ngân sách quận, thị xã, phường khi áp dụng thí điểm mô hình chính quyền đô thị; UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị. /.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KT&NS-HĐND Thành phố;
- Sở Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP_{V.T.Anh}, KT, TKBT;
- Lưu: VT, KT

16200 -

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Chu Ngọc Anh

Số: /2021/NQ-HĐND

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

NGHỊ QUYẾT

Về việc điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa ngân sách quận, thị xã, phường khi áp dụng thí điểm mô hình chính quyền đô thị

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI KHOÁ XVI, KỲ HỌP THỨ 1

(Ngày 23 tháng 6 năm 2021)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27 tháng 11 năm 2019 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 về việc quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước; số 32/2021/NĐ-CP ngày 29 tháng 3 năm 2021 quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội;

Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày ... tháng 6 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa ngân sách quận, thị xã, phường khi áp dụng thí điểm mô hình chính quyền đô thị; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế và Ngân sách Hội đồng nhân dân Thành phố và ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Điều chỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa ngân sách các quận, thị xã và các phường như sau:

1. Đối tượng điều chỉnh: Ngân sách các quận, thị xã Sơn Tây và các phường thuộc các quận, thị xã Sơn Tây.

2. Nội dung điều chỉnh.

2.1. Về phân cấp nguồn thu: Điều chỉnh nguồn thu của ngân sách phường quy định tại mục I, Phần C, Phụ lục số 01 kèm theo Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố thành nguồn thu của ngân sách quận, thị xã.

2.2. Về phân cấp nhiệm vụ chi: Điều chỉnh nhiệm vụ chi của ngân sách phường quy định tại mục II, Phần C, Phụ lục số 01 kèm theo Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND thành nhiệm vụ chi của ngân sách quận, thị xã.

2.3. Điều chỉnh tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu của ngân sách phường quy định tại các Nghị quyết: Số 13/2016/NQ-HĐND ngày 05/12/2016 và Số 12/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của Hội đồng nhân dân Thành phố về ngân sách quận, thị xã (*chi tiết theo Phụ lục kèm theo*).

Điều 2.

1. Giao Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết này; chỉ đạo các Sở, ban, ngành, đơn vị liên quan, UBND các quận, thị xã và UBND các phường tổ chức thực hiện đảm bảo đúng quy định; chỉ đạo, hướng dẫn việc xử lý chuyên tiếp và giải quyết các vướng mắc, khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố; các Ban của Hội đồng nhân dân Thành phố; các tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết.

3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khoá XVI, kỳ họp thứ nhất thông qua ngày 23/6/2021 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2021.

Các nội dung khác về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách thành phố Hà Nội giữ nguyên theo quy định tại các Nghị quyết: Số 13/2016/NQ-HĐND ngày 05/12/2016 và Số 12/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của Hội đồng nhân dân Thành phố./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban công tác đại biểu UBTWQH;
- Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Chính phủ;
- Thường trực Thành ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội Hà Nội;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQTP;
- Các vị Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng Thành ủy và các Ban của Thành ủy;
- VP HĐNDTP, VP UBNDTP;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể Thành phố;
- TT HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã;
- Các cơ quan thông tấn báo chí;
- Lưu: VP HĐNDTP.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Tuấn