

Số: 11 /BC -HĐND

Hà Nội, ngày 08 tháng 4 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA

Báo cáo tổng kết công tác nhiệm kỳ 2011-2016 của UBND Thành phố

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Thực hiện Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015 và sự phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 8/4/2016 Ban Pháp chế đã chủ trì và phối hợp cùng lãnh đạo Ban Kinh tế-Ngân sách và Ban Văn hóa-xã hội tổ chức họp thẩm tra Báo cáo số 59/BC - UBND ngày 6/4/2016 về tổng kết công tác nhiệm kỳ 2011-2016 của UBND Thành phố, thành phần mời dự có lãnh đạo UBND Thành phố và các sở, ngành liên quan. Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Ban Pháp chế và lãnh đạo các Ban HĐND Thành phố cơ bản tán thành Báo cáo tổng kết công tác nhiệm kỳ 2011-2016 của UBND Thành phố. Mặc dù tình hình thế giới, khu vực có nhiều diễn biến phức tạp khó lường, kinh tế - xã hội trong nước và Thủ đô gặp nhiều khó khăn, nhưng tập thể UBND Thành phố đã đoàn kết, chủ động trong chỉ đạo, điều hành, tổ chức triển khai thực hiện đầy đủ, kịp thời chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, Hiến pháp, pháp luật của Nhà nước, Nghị quyết HĐND Thành phố với quyết tâm cao cùng nhiều giải pháp đồng bộ hoàn thành đạt và vượt mức nhiều chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2011- 2016.

Kinh tế Thủ đô tiếp tục phát triển, tổng sản phẩm GRDP bình quân 5 năm tăng 9,23%, gấp 1,58 lần bình quân chung của cả nước; lạm phát được kiểm soát; kinh tế vĩ mô ổn định; an sinh xã hội được đảm bảo; quốc phòng, an ninh được củng cố, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo. Thu ngân sách đạt và vượt dự toán được giao; diện mạo Thủ đô có nhiều thay đổi, ngày càng khang trang, hiện đại; kết cấu hạ tầng giao thông, đô thị được tập trung đầu tư phát triển, nhiều công trình trọng điểm được hoàn thành, sử dụng phát huy hiệu quả; giao thông được cải thiện; nông nghiệp, nông thôn được tập trung quan tâm, trong 5 năm huy động bình quân gần 5.800 tỷ đồng/năm cho đầu tư xây dựng nông thôn mới, thu nhập bình quân đầu người ở nông thôn tăng gấp 2 lần so với đầu nhiệm kỳ, 52,7% xã đạt chuẩn nông thôn mới cao gấp hơn 2 lần chỉ tiêu cả nước. Sự nghiệp văn hóa, giáo dục, y tế, chăm sóc sức khỏe ban đầu cho nhân dân được quan tâm; bộ máy chính quyền các cấp tiếp tục được kiện toàn; cải cách hành chính được thực hiện thường xuyên, liên tục đạt kết quả tích cực. Thành phố đã đặc biệt quan tâm chú trọng công tác xây dựng quy hoạch, hoàn thiện thể chế, nhiều cơ chế, chính sách trên các lĩnh vực được ban hành kịp thời đảm bảo đúng quy định, phù hợp với thực tiễn của Thành phố. Công tác thanh tra, kiểm tra, phòng

chống tham nhũng, lãng phí, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân được tăng cường, phát hiện và xử lý kịp thời nhiều sai phạm. Hoạt động đối ngoại, hợp tác, giao lưu với các tỉnh, thành phố trong và ngoài nước được mở rộng góp phần nâng cao vị thế và uy tín của Thủ đô.

Báo cáo của UBND Thành phố cũng đã chỉ ra 8 nhóm hạn chế, yếu kém; 7 nguyên nhân và 8 bài học kinh nghiệm. Tuy nhiên, Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố cần phân tích, đánh giá sâu hơn các nội dung hạn chế, yếu kém, nguyên nhân thuộc về chủ quan và trách nhiệm trong công tác chỉ đạo, điều hành của Chủ tịch UBND và các thành viên UBND Thành phố nhiệm kỳ vừa qua. Đồng thời bổ sung làm rõ các giải pháp tích cực để phát huy kết quả đạt được, khắc phục những hạn chế, yếu kém trong hoạt động điều hành của UBND Thành phố để UBND Thành phố thực hiện ngày càng tốt hơn, hiệu quả hơn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Hiến pháp, pháp luật.

II. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CỤ THỂ

1. Về tổ chức thi hành Hiến pháp, pháp luật, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và xây dựng cơ chế, chính sách

Ban Pháp chế nhận thấy: cùng với việc chủ động đề xuất Quốc hội ban hành Luật Thủ đô, nhiều Nghị quyết để cụ thể hóa Luật Thủ đô, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch ngành và các cơ chế, chính sách của Thành phố được quan tâm xây dựng và triển khai kịp thời đã góp phần hoàn thiện thể chế, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, củng cố hoàn thiện tổ chức bộ máy chính quyền các cấp, thúc đẩy phát triển nhanh kinh tế - xã hội của Thủ đô.

Tuy nhiên, so với yêu cầu, công tác ban hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố nhiệm kỳ qua chưa đạt kế hoạch đề ra, qua rà soát nhiều văn bản cần được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế nhưng chậm được ban hành; chất lượng một số văn bản chưa cao; hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật chưa đạt được yêu cầu mong muốn.

Ban Pháp chế đề nghị trong báo cáo cần bổ sung định hướng nhu cầu, khả năng đáp ứng công tác ban hành văn bản quy phạm pháp luật và xây dựng cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền của Thành phố trong 5 năm tới, gắn với việc triển khai thực hiện Luật Thủ đô, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Nghị quyết đại hội XVI Đảng bộ Thành phố.

2. Về công tác chỉ đạo, quản lý, điều hành phát triển kinh tế - xã hội

Sự chỉ đạo, điều hành tập trung, quyết liệt của UBND Thành phố trong nhiệm kỳ qua đã tạo nên sự chuyển biến tích cực như đã nêu trên, tuy nhiên, Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố quan tâm phân tích, đánh giá kỹ hơn một số vấn đề sau:

Đề nghị đánh giá kỹ hơn nguyên nhân 05 chỉ tiêu kinh tế - xã hội không đạt kế hoạch đề ra¹; về triển khai các cơ chế, chính sách tái cơ cấu nền kinh tế; việc triển

¹ . Tăng trưởng GRDP; GRDP bình quân đầu người; tốc độ tăng kim ngạch xuất khẩu tỷ lệ vận chuyển hành khách công cộng; tỷ lệ dân số nông thôn được sử dụng nước sạch.

khai Đề án tái cơ cấu nông nghiệp Thủ đô theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững; về quản lý, khai thác, sử dụng nguồn lực tài sản công² chưa thực sự hiệu quả; việc chậm rà soát điều chỉnh kịp thời một số nội dung về phân cấp quản lý kinh tế, điều chỉnh đơn giá, định mức kinh tế kỹ thuật dịch vụ công ích; các vấn đề dự án chậm triển khai để đất hoang hóa, sử dụng sai mục đích; nợ đọng thuế, phí, nợ xây dựng cơ bản, tăng vốn đầu tư công trình và hiệu quả sử dụng các công trình được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước.

Đánh giá kỹ hơn việc tổ chức triển khai các cơ chế, chính sách xã hội hóa về giáo dục, y tế; hiệu quả công tác đào tạo nghề, giải quyết việc làm cho lao động nông thôn; việc đầu tư, quản lý, sử dụng khai thác phát huy giá trị của các di tích lịch sử, văn hóa, các thiết chế văn hóa cơ sở; hiệu quả phối hợp của các cấp, các ngành trong công tác đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm trên địa bàn Thành phố.

Đánh giá sâu, đầy đủ hơn những hạn chế, yếu kém và nguyên nhân, trách nhiệm trong công tác chỉ đạo, điều hành về quản lý quy hoạch, quản lý trật tự xây dựng đô thị, quản lý đất đai; hiệu quả của công tác phối hợp xử lý vi phạm trong các lĩnh vực trên của Thành phố.

Ban Pháp chế đề nghị Báo cáo của UBND Thành phố bổ sung những mục tiêu, yêu cầu, định hướng căn bản về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và những giải pháp chủ yếu có tính đột phá của nhiệm kỳ 2016 - 2021 để làm căn cứ, cơ sở tiếp tục chỉ đạo, điều hành triển khai tổ chức thực hiện hiệu quả trong những năm tới.

3. Về kiện toàn tổ chức bộ máy, cải cách hành chính

Ban Pháp chế nhận thấy trong nhiệm kỳ qua UBND Thành phố đã tập trung chỉ đạo thực hiện việc rà soát chức năng, nhiệm vụ của các sở, cơ quan ngang sở và cơ quan hành chính trực thuộc Thành phố, trên cơ sở đó sắp xếp kiện toàn lại tổ chức bộ máy một số cơ quan chuyên môn hành chính trực thuộc theo hướng tinh gọn, giảm đầu mối; đội ngũ cán bộ cơ quan hành chính các cấp từng bước được củng cố, kiện toàn, cơ bản được chuẩn hóa, có chuyên biến tích cực về chất lượng. Việc ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý điều hành, xây dựng chính quyền điện tử đạt kết quả tích cực; cải cách hành chính được đẩy mạnh, trọng tâm cải cách thủ tục hành chính, nhiều thủ tục không cần thiết đã được loại bỏ; công tác kiểm soát thủ tục hành chính, công tác thanh tra công vụ được tăng cường; chất lượng dịch vụ hành chính công được nâng lên; chỉ số cải cách hành chính của Thành phố đã có chuyển biến tiến bộ xếp thứ 7/63 tỉnh, thành phố; chỉ số mức độ sẵn sàng cho phát triển và ứng dụng CNTT năm 2014 xếp thứ 3/63 tỉnh, thành phố; chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh chuyển biến tiến bộ.

Tuy nhiên, Báo cáo của UBND Thành phố cần bổ sung phân tích đánh giá sâu hơn nguyên nhân hạn chế trong thực hiện chủ trương, chính sách về thực hiện tinh giản bộ máy, giảm biên chế hành chính; sắp xếp các đơn vị sự nghiệp, nhất là đối với

². Đất, nhà chuyên dùng, quỹ nhà biệt thự, nhà tái định cư.

các Ban quản lý dự án trực thuộc sở, ngành. Những hạn chế, yếu kém trong mô hình tổ chức hoạt động các Công ty TNHH một thành viên, doanh nghiệp nhà nước trực thuộc Thành phố và giải pháp trong thời gian tới; về tinh thần, thái độ, ý thức, trách nhiệm, phục vụ nhân dân của đội ngũ cán bộ, công chức; về giải quyết các thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa liên thông thuộc trách nhiệm của các ngành Thành phố. Báo cáo cần bổ sung những đề xuất, kiến nghị với Trung ương về những bất cập trong phân cấp quản lý trên các lĩnh vực, nhất là y tế, quản lý trật tự xây dựng đô thị, góp phần để hoàn thiện tổ chức bộ máy chính quyền các cấp theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương mới, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của UBND Thành phố trong nhiệm kỳ 2016 -2021.

4. Công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại tố cáo và phòng chống tham nhũng lãng phí

Trong nhiệm kỳ qua, UBND Thành phố đã tập trung chỉ đạo thực hiện đồng bộ các giải pháp nâng cao chất lượng công tác thanh tra, kiểm tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và có nhiều cố gắng thực hiện các biện pháp phòng chống tham nhũng, lãng phí. Qua đó nhiều vụ việc khiếu nại tố cáo mới phát sinh và khiếu nại, tố cáo tồn đọng kéo dài đã được xem xét, giải quyết dứt điểm, nhiều trường hợp vi phạm pháp luật, tham nhũng đã được phát hiện xử lý, tuy nhiên, báo cáo chưa phản ánh được đầy đủ những hạn chế trong công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo; thực trạng tình hình và những khó khăn trong công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí thời gian qua. Việc đấu tranh phòng chống tham nhũng vẫn chưa đạt được kết quả như mong muốn, tình trạng lãng phí xảy ra ở một số lĩnh vực nhưng chưa có biện pháp hữu hiệu để khắc phục.

Ban Pháp chế đề nghị cần phân tích, đánh giá sâu hơn về nguyên nhân chủ quan những hạn chế và trách nhiệm của các cấp, các ngành trong tổ chức thực hiện các kết luận thanh tra, kiểm tra, các quyết định giải quyết khiếu nại, tố cáo đã có hiệu lực pháp luật; hiệu quả triển khai thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng, lãng phí và các giải pháp khắc phục.

5. Về đảm bảo quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội

Ban Pháp chế tán thành với những nhận định, đánh giá trong Báo cáo của UBND Thành phố về kết quả trong công tác chỉ đạo, điều hành đảm bảo quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội. 5 năm qua, chính trị - xã hội trên địa bàn ổn định, quốc phòng, an ninh được tăng cường; Thành phố đã phối hợp đảm bảo an toàn tuyệt đối các mục tiêu, các sự kiện chính trị quan trọng diễn ra trên địa bàn; công tác đấu tranh, ngăn chặn âm mưu phá hoại của các thế lực thù địch đạt nhiều kết quả; các lực lượng vũ trang Thủ đô được xây dựng ngày càng chính quy, hiện đại, chất lượng tham mưu, tổng hợp, sẵn sàng chiến đấu được nâng cao, góp phần quan trọng giữ vững ổn định chính trị, đảm bảo trật tự an toàn xã hội, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội Thủ đô.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố tiếp tục quan tâm rà soát, chủ động đề xuất các cơ chế, chính sách hỗ trợ tăng cường

tiềm lực quốc phòng, an ninh; tăng cường đầu tư cơ sở vật chất cho lực lượng phòng cháy, chữa cháy, cứu hộ, cứu nạn; quan tâm chỉ đạo các cấp, các ngành trong hệ thống chính trị thường xuyên làm tốt công tác dự báo tình hình an ninh, trật tự và xử lý kịp thời các tình huống phát sinh ngay từ cơ sở; tiếp tục quan tâm hỗ trợ đầu tư xây dựng, củng cố khu vực phòng thủ Thủ đô vững chắc; nâng cao hiệu quả thể trận an ninh nhân dân, kết hợp với thể trận quốc phòng toàn dân, thực hiện có hiệu quả chiến lược bảo vệ tổ quốc trong tình hình mới.

6. Đề xuất, kiến nghị

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra, ý kiến thảo luận tại Hội trường, Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, tiếp thu làm cơ sở cho nhiệm kỳ sau để phát huy những thành tích đạt được, rút kinh nghiệm về những hạn chế, nâng cao chất lượng công tác chỉ đạo, điều hành, thực hiện hiệu quả chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của UBND Thành phố theo quy định của Hiến pháp năm 2013, Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, đáp ứng yêu cầu trong tình hình mới và sự kỳ vọng của nhân dân Thủ đô.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra công tác nhiệm kỳ 2011-2016 của UBND Thành phố, Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT TU, HĐND, UBND TP;
- Các đại biểu HĐND TP;
- CP/VP Đoàn ĐBQH&HDND TP;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam