

Số: 19/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 30 tháng 6 năm 2014

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình điều chỉnh, bổ sung giá một số dịch vụ y tế đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội
(Trình tại kỳ họp thứ 10 HĐND Thành phố khóa XIV)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND, Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân. Ban Văn hóa – Xã hội đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 40/TTr-UBND ngày 17/6/2014 về điều chỉnh, bổ sung giá một số dịch vụ y tế đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội. Ban báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình HĐND

Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo nghị quyết, báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết 13/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của HĐND Thành phố về việc ban hành quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở y tế công lập thuộc thành phố Hà Nội. Tờ trình đã được Bộ Y tế góp ý tại văn bản số 2924/BYT - KHTC ngày 21/5/2014. Dự thảo Nghị quyết được sở Tư Pháp thẩm định tại văn bản số 1372/STP-VBPQ ngày 29/5/2014.

II. Về nội dung Tờ trình:

Ban cơ bản nhất trí với những nội dung của Tờ trình do UBND Thành phố trình tại kỳ họp, Ban xin nhấn mạnh và đề nghị bổ sung, làm rõ thêm một số nội dung cơ bản sau:

1. Nghị quyết số 13/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của HĐND Thành phố có hiệu lực từ ngày 01/8/2013, đến nay đã thực hiện được gần một năm. Qua giám sát, Ban Văn hóa – Xã hội cho rằng bước đầu đã đạt được mục tiêu của Nghị quyết đề ra, đó là:

- Nguồn thu của các cơ sở y tế công lập được nâng lên. Qua đó các cơ sở đã dành tối thiểu 15% số thu từ dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh và số thu từ ngày giường điều trị để sửa chữa, nâng cấp, cải tạo, mở rộng khu vực khám bệnh; mua sắm, thay thế tài sản, dụng cụ khám bệnh..., trang bị cho các buồng bệnh nhằm nâng cao chất lượng dịch vụ.

- Người có thể bảo hiểm y tế, đặc biệt là đối tượng chính sách, người cao tuổi, người nghèo, cận nghèo đã được tiếp cận những dịch vụ kỹ thuật cao, do phần lớn chi phí khám, chữa bệnh được BHYT chi trả.

- Chất lượng phục vụ của các cơ sở y tế bước đầu đã có chuyển biến, nhiều bệnh viện tổ chức và phục vụ tốt việc khám bệnh, trả kết quả xét nghiệm trong ngày, giảm được thời gian điều trị...

- Khâu thu, thanh toán, nhất là thanh toán khi ra viện được cải tiến; ứng dụng công nghệ thông tin trong khám, chữa bệnh và thanh toán với BHYT tạo thuận lợi cho người bệnh.

2. Trong quá trình thực hiện giá dịch vụ theo Nghị quyết 13/2013/NQ-HĐND cũng còn có những khó khăn vướng mắc: Giá của các dịch vụ kỹ thuật tại phụ lục 6 chưa được điều chỉnh, mức giá vẫn giữ nguyên theo quy định tại Quyết định số 6889/QĐ-UBND ngày 31/12/2009 của UBND Thành phố, do vậy thấp hơn nhiều so với chi phí thực tế, không đủ chi phí hóa chất, vật tư tiêu hao để thực hiện kỹ thuật¹. Một số bệnh viện chủ động áp dụng kỹ thuật mới vào khám, chữa bệnh nhưng chưa có giá dịch vụ. Một số bệnh viện hạng II có chuyên khoa đầu ngành đã triển khai nhiều dịch vụ kỹ thuật cao của bệnh viện hạng I nhưng không được áp dụng giá của bệnh viện hạng I. Những vướng mắc nêu trên đã gây cho các cơ sở gặp rất nhiều khó khăn trong khám bệnh, chữa bệnh và thanh toán viện phí cho bệnh nhân.

3. Việc điều chỉnh, bổ sung lần này chủ yếu rơi vào 2 nhóm dịch vụ. Nhóm thứ nhất bao gồm 1.348 dịch vụ chưa được điều chỉnh tăng theo Nghị quyết 13/2013/NQ-HĐND; nhóm thứ hai gồm một số dịch vụ kỹ thuật mới phát sinh. Do vậy, việc điều chỉnh, bổ sung giá dịch vụ y tế của hai nhóm dịch vụ nêu trên về cơ bản không ảnh hưởng nhiều đến đời sống người dân nhất là những người có thẻ BHYT. Mặt khác các cơ sở y tế có điều kiện tăng cường nguồn lực đầu tư, nâng cấp, cải tạo cơ sở vật chất, bổ sung vật tư, trang thiết bị, nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh, góp phần khuyến khích, thu hút người dân tham gia bảo hiểm y tế.

4. Về mức giá dịch vụ kỹ thuật đề nghị điều chỉnh: UBND cho rằng mức giá điều chỉnh tại phụ lục 6 ở bệnh viện loại I tăng 80% lên 100% bằng với mức giá tối đa của Thông tư số 03, qua rà soát thực tế thì nhiều dịch vụ kỹ thuật tăng không đạt đến mức 100%², tương tự như trên, mức giá nhiều dịch vụ kỹ thuật ở các bệnh viện tuyến dưới cũng chưa điều chỉnh đạt đến mức 95% đối với bệnh viện loại II, 90% đối với bệnh viện hạng III.

5. Về danh mục tại phụ lục 06 của Nghị quyết số 13 bao gồm 1.365 dịch vụ kỹ thuật, nhưng UBND Thành phố chỉ đề nghị điều chỉnh 1.348 dịch vụ, 17 dịch vụ kỹ thuật còn lại không đề nghị điều chỉnh do đã điều chỉnh tại phụ lục số 04 của Nghị quyết số 13/2013/NQ-HĐND.

6. Một số nội dung đề nghị UBND Thành phố làm rõ:

- Về nguyên tắc và phương pháp xây dựng mức giá: UBND Thành phố nêu tại tờ trình chủ yếu là những nguyên tắc chung, định hướng là chủ yếu, chưa

¹ Ví dụ: dịch vụ kỹ thuật rửa dạ dày: Giá theo phụ lục 6 của Nghị quyết 13 là 23.000đồng, chi phí trực tiếp để thực hiện là 54.356 đồng, chênh lệch còn thiếu là 31.000 đồng; DVKT trích màng nhĩ: Giá theo phụ lục 6 của Nghị quyết 13 là 23.000 đồng, chi phí trực tiếp để thực hiện là 45.553 đồng, chênh lệch còn thiếu là 22.553 đồng... (Số liệu theo báo cáo phục vụ khảo sát của bệnh viện Đống Đa).

² Giá dịch vụ Tẩy tàn nhang, nốt ruồi giá qui định tại thông tư 03 là 65.000đ, giá đề xuất là 63.000 đối với BV hạng I, bằng 98%, bệnh viện loại II 60.000đ bằng 92%...

thể hiện rõ những nguyên tắc cụ thể, phương pháp xây dựng mức giá đã được Bộ Y tế hướng dẫn xây dựng và đề xuất mức thu các dịch vụ khám, chữa bệnh.

Qua rà soát phụ lục kèm theo nghị quyết nhận thấy:

- Tại phụ lục 1, mức giá của một số dịch vụ chưa phù hợp với mức giá quy định tại Thông tư 03³.

- Tại phụ lục 2, tên của một số dịch vụ không đúng với tên của các dịch vụ kỹ thuật tại Thông tư 43⁴.

- Tại phụ lục 2, có 4 dịch vụ kỹ thuật thêm từ dịch vụ số 132 đến 135 theo ý kiến của Bảo hiểm Xã hội Hà Nội thì chưa có quy định để thanh toán cho bệnh nhân có thẻ BHYT.

- Làm rõ giá dịch vụ theo phụ lục 01 chưa có chi phí vận chuyển người bệnh như phụ lục 06 Nghị quyết 13/2013/NQ-HĐND và chưa ghi rõ những dịch vụ y tế nào được BHXH thanh toán chi phí vận chuyển.

- Làm rõ căn cứ cho phép và Hội đồng khoa học chấp thuận cho phép một số dịch vụ các bệnh viện tuyến dưới có điều kiện và được phép của các cơ quan có thẩm quyền thực hiện được kỹ thuật của bệnh viện tuyến trên thì được áp dụng giá như bệnh viện tuyến trên.

Đề nghị UBND Thành phố rà duyệt, báo cáo giải trình làm rõ nguyên tắc, phương pháp, trình tự xây dựng mức giá và các nội dung chưa phù hợp, đồng thời có biểu đính chính những sai sót về giá dịch vụ y tế theo ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa- Xã hội trình đại biểu HĐND Thành phố tại phiên họp thảo luận nội dung này.

III. Về Dự thảo Nghị quyết

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết. Tuy nhiên, đây là nghị quyết điều chỉnh, bổ sung giá dịch vụ theo Nghị quyết số 13/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của HĐND Thành phố, cho nên, tiếp thu ý kiến của các thành viên, ý kiến thẩm định của sở Tư Pháp tại văn bản số 1372/STP-VBQP ngày 29/5/2014 Ban đề nghị bổ sung, chỉnh sửa một số nội dung sau:

1. Về căn cứ pháp lý, đề nghị bổ sung:

- Thông tư 43/2013/TT-BYT ngày 11/12/2013 của Bộ Y tế quy định chi tiết phân tuyến chuyên môn kỹ thuật đối với hệ thống cơ sở khám bệnh, chữa bệnh.

- Nghị quyết số 13/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của HĐND Thành phố ban hành Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội.

³ Dịch vụ hàm dự phòng loại tháo lắp (STT 466): Giá của Thông tư 03 là 500.000 đồng (giá TT 03 tại Tờ trình là 750.000 đồng); dịch vụ mổ lấy nang răng (STT437): Giá của Thông tư 03 là 140.000 đồng (giá TT 03 tại tờ trình là 240.000 đồng) dẫn đến giá đề xuất điều chỉnh của dịch vụ này là 160.000 đồng cao hơn giá tối đa của Thông tư 03 là 20.000 đồng.

⁴Tên giá dịch vụ đề xuất là “Phẫu thuật chỉnh vẹo cột sống ngực qua đường sau”, tên trong Thông tư 43 là “Phẫu thuật chỉnh vẹo cột sống qua đường sau”; tên giá dịch vụ đề xuất “Phẫu thuật nội soi mở thông ruột tá tràng, hồng tràng”; tên trong Thông tư 43 “Phẫu thuật nội soi mở hồng tràng ra da”, tên giá dịch vụ đề xuất “Phẫu thuật trượt thân đốt sống”, tên trong Thông tư 43 “Phẫu thuật cố định cột sống bằng vít qua cuống”...

2. Tại điều 1 của dự thảo, nên bỏ nội dung mục tiêu, đối tượng áp dụng và nguyên tắc điều chỉnh, bổ sung giá dịch vụ vì những nội dung này đã được thể hiện trong Nghị quyết số 13/2013/NQ-HĐND của HĐND Thành phố. Trên cơ sở đó đề nghị chỉnh sửa, bố cục lại các điều trong dự thảo nghị quyết như sau:

Điều 1: Điều chỉnh giá của 1.348 dịch vụ kỹ thuật y tế (*phụ lục 1*) áp dụng thay thế phụ lục số 6 Nghị quyết số 13/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của HĐND Thành phố.

Điều 2: Bổ sung giá 135 dịch vụ kỹ thuật y tế (*phụ lục 2*) theo quy định tại Thông tư số 04/2012/TTLT - BHYT-BTC ngày 29/02/2012 của Bộ Y tế - Bộ Tài chính

Điều 3: Giá dịch vụ kỹ thuật y tế áp dụng cho bệnh viện tuyến trên được áp dụng cho cả các bệnh viện tuyến dưới nếu đủ điều kiện thực hiện và được cơ quan có thẩm quyền cho phép.

Điều 4. Điều khoản thi hành, cơ bản thống nhất nội dung như dự thảo, đề nghị bổ sung ngày, tháng có hiệu lực của Nghị quyết. Ban đề nghị hiệu lực của Nghị quyết từ ngày 01/8/2014.

Ban đề nghị UBND Thành phố tiếp thu, bổ sung, làm rõ một số nội dung nêu trên, tiếp thu ý kiến của các đại biểu tại kỳ họp; chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua. Đồng thời, tăng cường chỉ đạo nâng cao chất lượng khám bệnh, chữa bệnh, ý thức, thái độ phục vụ của đội ngũ y, bác sỹ trong các cơ sở khám, chữa bệnh của ngành y tế Thủ đô.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa- Xã hội, Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết này.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP (để b/c);
- Đại biểu HĐND TP;
- Lưu: VT, CV VHXXH;

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Thùy