

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

**Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2014; dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2014 của Thành phố**

**Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội**

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế và Ngân sách đã tổ chức họp thẩm tra về những nội dung thuộc các lĩnh vực kinh tế và ngân sách trong Báo cáo tình hình kinh tế-xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2014; dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội và thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2014 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp 10. Ban Kinh tế và Ngân sách xin báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**I. Về Báo cáo tình hình kinh tế-xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2014**

### ***1. Về tình hình kinh tế-xã hội 6 tháng đầu năm***

Báo cáo của UBND đã nêu tương đối toàn diện về tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm của Thành phố trên các mặt kinh tế, văn hóa - xã hội, quy hoạch, xây dựng đô thị, môi trường và nông thôn, an ninh quốc phòng và hoạt động đối ngoại, công tác chỉ đạo điều hành, cải cách hành chính của các cấp, các ngành. Kèm theo báo cáo có các phụ lục về kết quả thực hiện một số chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội và tình hình giá cả 6 tháng đầu năm 2014. Báo cáo cũng đã đánh giá tình hình, kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, chỉ ra những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế.

1.1. Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND và thống nhất đánh giá:

- Trong 6 tháng đầu năm, Thành phố đã nghiêm túc, tích cực triển khai, thực hiện các Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết, Chương trình của Thành ủy và của HĐND Thành phố (triển khai, tuyên truyền Hiến Pháp năm 2013; Luật Đất đai năm 2013...); thành lập mới 02 quận và 23 phường theo Nghị quyết 132/NQ-CP ngày 27/12/2013 của Chính phủ, đã ổn định bộ máy và hoạt

động thông suốt, tổ chức thành công bầu cử bổ sung đại biểu HĐND hai cấp tại 2 quận Nam Từ Liêm và Bắc Từ Liêm.

- Thành phố đã tập trung chỉ đạo quyết liệt nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội ngay từ những ngày đầu, tháng đầu, quý đầu đạt được nhiều kết quả quan trọng:

(1)- Kinh tế của Thành phố vẫn duy trì tăng trưởng, tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) quý sau cao hơn quý trước, 6 tháng đầu năm GRDP tăng 7,4%-bằng khoảng 1,5 lần mức tăng chung của cả nước. Ngành xây dựng có mức tăng trưởng cao hơn so với cùng kỳ của hai năm trước. Thị trường bất động sản có dấu hiệu âm dần, tồn kho đã giảm. Xuất khẩu có xu hướng phục hồi, tăng 14,4% so với cùng kỳ năm trước, trong đó khu vực kinh tế ngoài nhà nước tăng cao nhất đạt trên 20%. Du lịch phát triển khá, lượng khách quốc tế tăng 28,3%. Sản xuất nông nghiệp tiếp tục phát triển, xây dựng nông thôn mới được triển khai tích cực, tiến độ dồn điền đổi thửa khá nhanh, đến nay đã thực hiện được 96% diện tích cần dồn điền đổi thửa. Thu ngân sách trên địa bàn đạt 49,7% dự toán năm, tăng 5,8% so với cùng kỳ; chi ngân sách địa phương đạt 45,2% dự toán năm. Tích cực thực hiện các giải pháp hỗ trợ doanh nghiệp, nắm bắt, trao đổi, tháo gỡ khó khăn, hỗ trợ lãi suất vay; giảm, gia hạn thuế; giảm tiền thuê đất; gia hạn nộp tiền sử dụng đất. Giá cả thị trường ổn định, lạm phát được kiểm soát, lãi suất tín dụng giảm, an sinh xã hội được đảm bảo.

(2)- Công tác quy hoạch được chỉ đạo tích cực. Hoàn thiện trình và Thủ tướng đã phê duyệt quy hoạch xử lý chất thải rắn; quy hoạch hệ thống nghĩa trang; Thành phố phê duyệt quy hoạch hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa và hồ nước; phê duyệt 01 quy hoạch phân khu và thông qua 03 đồ án quy hoạch phân khu; chỉ đạo nghiên cứu 10 đồ án thiết kế đô thị. Chỉ đạo tập trung, quyết liệt thực hiện “Năm trật tự và văn minh đô thị 2014”, giải tỏa dứt điểm 97/209 tụ điểm chợ cóc lấn chiếm vỉa hè lòng đường, đảm bảo trật tự mỹ quan đô thị, vệ sinh môi trường Thủ đô. Tăng cường công tác quản lý trật tự xây dựng. An toàn giao thông được tăng cường, ùn tắc và tai nạn giao thông giảm. Triển khai quyết liệt các công trình hạ tầng đô thị, nhất là các dự án hạ tầng giao thông. Phê duyệt 28 quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện. Tăng cường kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật đất đai. Quan tâm công tác bảo vệ môi trường. Đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng khoa học công nghệ.

(3)- Cải cách hành chính có chuyển biến tích cực, chỉ số cải cách hành chính của Thành phố đứng thứ 7/63 tỉnh, thành phố, năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) năm 2013 của Thành phố tăng 18 bậc lên vị trí thứ 33/63 tỉnh, thành phố, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý điều hành và thực thi công vụ.

Có được những kết quả trên là nhờ sự quan tâm, giúp đỡ của Trung ương, sự tập trung chỉ đạo của các cấp, các ngành ở Thành phố, sự nỗ lực, phấn đấu của các doanh nghiệp và các tầng lớp nhân dân Thủ đô.

1.2. Bên cạnh những kết quả đạt được, báo cáo của UBND Thành phố cũng đã chỉ ra 08 tồn tại, hạn chế và nguyên nhân. Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản thống nhất, đồng thời nhấn mạnh bổ sung một số vấn đề sau để HĐND xem xét, thảo luận:

(1)- 6 tháng đầu năm 2014, bên cạnh những khó khăn, chúng ta cũng có những thuận lợi như: kinh tế vĩ mô ổn định, lạm phát được kiểm soát, lãi suất tín dụng cho vay giảm, song tốc độ tăng trưởng kinh tế thấp so với cùng kỳ các năm trước và kế hoạch cả năm<sup>1</sup>, dự báo thực hiện kế hoạch năm 2014 rất khó khăn nhất là trong bối cảnh chính trị xã hội phức tạp trong khu vực và trên thế giới và sẽ ảnh hưởng tới khả năng hoàn thành kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 5 năm.

(2)- Ngành công nghiệp và dịch vụ tăng trưởng chậm dần trong 5 năm gần đây cần được phân tích kỹ hơn, sâu hơn để tìm nguyên nhân và giải pháp thúc đẩy phát triển cả trước mắt và lâu dài. Hoạt động thương mại kém sôi động, sức mua của thị trường nội địa thấp, chậm được cải thiện. Thu hút vốn đầu tư xã hội thấp hơn kế hoạch, khả năng hấp thụ vốn tín dụng của nền kinh tế còn hạn chế, doanh nghiệp tiếp tục khó khăn, số doanh nghiệp thành lập mới giảm cả về số lượng và số vốn đăng ký, số doanh nghiệp ngừng hoạt động tăng, nhập khẩu nhóm hàng thiết bị máy móc, nguyên vật liệu giảm mạnh. Những biểu hiện trên cho thấy cả quy mô tiêu dùng nội địa và sức sản xuất của nền kinh tế chưa có khả năng bứt phá trong 6 tháng cuối năm. Để có thêm thông tin cho HĐND thảo luận, Ban đề nghị UBND bổ sung báo cáo rõ hơn tình hình hoạt động của các doanh nghiệp<sup>2</sup> và xu hướng vận động trong 2013 và 6 tháng đầu năm 2014.

(3)- Thị trường bất động sản có dấu hiệu ảm đạm song chưa bền vững và còn nhiều tiềm ẩn phức tạp. Việc quản lý đất đai ở nông thôn, vi phạm trật tự xây dựng, lấn chiếm đất công vẫn diễn biến phức tạp, một số vụ việc đã được thanh tra, giám sát nhưng chậm xử lý hoặc xử lý không dứt điểm. Công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với các tổ chức, hộ gia đình tại các dự án phát triển nhà ở còn nhiều vướng mắc, tiến độ chậm, kết quả rất thấp.

(4)- Trong công tác xây dựng nông thôn mới, thực hiện dồn điền đổi thửa và xây dựng hạ tầng thủy lợi, giao thông nội đồng còn tiềm ẩn nguy cơ phát sinh nợ đọng vốn xây dựng cơ bản và phức tạp về an ninh nông thôn nếu không thực hiện chặt chẽ, quyết liệt đảm bảo dân chủ, công khai, minh bạch.

(5)- Các dự án đầu tư trong lĩnh vực môi trường, xử lý rác thải, nước thải, cấp nước sạch nông thôn triển khai chậm. Công tác rà soát hệ thống định mức, đơn giá các dịch vụ công do nhà nước đặt hàng, mở rộng đấu thầu dịch vụ công còn chậm, kết quả còn hạn chế. Công tác bảo vệ môi trường tại các cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, làng nghề chưa có nhiều chuyển biến, nhiều nơi ô nhiễm nghiêm trọng. Thực hiện chính sách khuyến khích phát triển sản xuất

<sup>1</sup> Kế hoạch tăng trưởng cả năm là 8,5-9%.

<sup>2</sup> Qua các chỉ tiêu lỗ, lãi, tình hình nộp thiếu bảo hiểm xã hội, kết quả tái cấu trúc doanh nghiệp.

nông nghiệp, bảo đảm an toàn vệ sinh thực phẩm trong giết mổ, chế biến gia súc, gia cầm, thực hiện chương trình vệ sinh môi trường và nước sạch nông thôn còn lúng túng, triển khai chậm.

Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế đã được nêu trong báo cáo của UBND song nguyên nhân chủ quan là những nguyên nhân không mới và còn chung chung, chưa cụ thể, chưa rõ địa chỉ, cần được phân tích sâu hơn, kỹ hơn, rõ địa chỉ, cấp nào, ngành nào, lĩnh vực nào để có giải pháp khắc phục kịp thời, hiệu quả.

## **2. Về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2014**

Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản nhất trí với những nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm nêu trong báo cáo của UBND. Đồng thời đề nghị nhấn mạnh, bổ sung một số nhiệm vụ giải pháp sau:

(1)- Quan tâm thực hiện các giải pháp kích cầu cả tiêu dùng và đầu tư. Thực hiện đồng bộ giải pháp trước mắt và lâu dài bảo đảm nâng cao hiệu quả công tác tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, thúc đẩy sản xuất kinh doanh, hỗ trợ thị trường, nhất là các ngành công nghiệp, dịch vụ; thực hiện hiệu quả chương trình kết nối giữa ngân hàng và doanh nghiệp. Tập trung cải cách hành chính, thực hiện thủ tục gia hạn nộp tiền sử dụng đất, miễn, giảm thuế cho các doanh nghiệp đúng quy định trong thời gian sớm nhất. Đồng thời đẩy nhanh tiến độ tái cấu trúc doanh nghiệp nhà nước nhằm nâng cao hiệu quả kinh doanh của các doanh nghiệp nhà nước thuộc Thành phố.

(2)- Đẩy nhanh công tác giải phóng mặt bằng, tập trung vốn để thực hiện các công trình hạ tầng quan trọng, cấp bách, bảo đảm đầu tư dứt điểm, tránh dàn trải, kéo dài tiến độ. Xử lý nợ đọng vốn xây dựng cơ bản theo kế hoạch, kiểm soát chặt chẽ để không phát sinh nợ mới. Đồng thời có cơ chế để huy động vốn đảm bảo đầu tư các hạ tầng thiết yếu trực tiếp phục vụ đời sống nhân dân như nước sạch, trường học...

(3)- Tiếp tục quan tâm thực hiện chính sách đảm bảo an sinh xã hội, thực hiện chương trình đào tạo nghề lao động nông thôn thiết thực, hiệu quả gắn với tạo thêm nhiều việc làm cho người lao động. Có giải pháp xử lý các doanh nghiệp nợ tiền bảo hiểm xã hội, đảm bảo quyền lợi chính đáng của người lao động.

(4)- Tăng cường quản lý ô nhiễm, bảo vệ môi trường tại các cụm công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, làng nghề, cơ sở chăn nuôi, giết mổ gia súc, gia cầm tập trung; xử lý nghiêm các hành vi vi phạm. Tập trung xử lý triệt để các cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng. Rà soát, đổi mới phương thức quản lý cung ứng các dịch vụ duy trì vệ sinh môi trường và hạ tầng kỹ thuật do nhà nước trả tiền theo hướng quản lý theo mục tiêu đầu ra và tăng cường phân cấp cho quận, huyện, thị xã.

(5)- Tiếp tục tăng cường đảm bảo an ninh, trật tự, an toàn xã hội, ứng phó kịp thời trong mọi tình huống, không để bị động, bất ngờ. Cùng cố quốc phòng toàn dân và an ninh nhân dân, nhất là tại các địa bàn trọng điểm.

(6)- Thực hiện quyết liệt năm trật tự và văn minh đô thị, tạo sự chuyển biến mới trong ý thức, trách nhiệm của từng cấp, từng ngành và của từng người dân nhằm xây dựng Hà Nội văn minh, hiện đại, xứng đáng với vai trò, vị thế của Thủ đô.

(7)- Tập trung thực hiện các cơ chế, chính sách đã được HĐND quyết nghị theo quy định về cụ thể hóa Luật Thủ đô và các quy định của Trung ương.

## **II. Về dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế-xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2014**

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp các quy định pháp luật hiện hành. Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội, thu, chi ngân sách của thành phố Hà Nội 6 tháng cuối năm 2014 được nêu trong báo cáo của UBND.

Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị chỉnh sửa, bổ sung vào Nghị quyết những nhiệm vụ, giải pháp Ban nêu ở trên.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế-xã hội và thu, chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2014 của thành phố Hà Nội và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai theo quy định.

Ban Kinh tế và Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

### **Nơi nhận:**

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như đề gửi;
- UBND TP;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu VT.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Văn Nam**