

Số: 28/ BC-HĐND

Hà Nội, ngày 02 tháng 7 năm 2014

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Quy hoạch và dự thảo Nghị quyết Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học thành phố Hà Nội đến năm 2030”**

*(Trình tại kỳ họp thứ 10 HĐND Thành phố khóa XIV)*

#### **Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội**

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND, Quy chế hoạt động của HĐND; trên cơ sở Tờ trình số 42/TTr-UBND ngày 19/6/2014 của UBND Thành phố kèm theo báo cáo Quy hoạch và dự thảo Nghị quyết Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học thành phố Hà Nội đến năm 2030. Ban Văn hóa- Xã hội tổ chức họp thẩm tra và báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

#### **I. Về hồ sơ, trình tự, thủ tục lập, thẩm định Quy hoạch**

1. Về hồ sơ: UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, bao gồm: Tờ trình, dự thảo nghị quyết, báo cáo quy hoạch, văn bản của Hội đồng thẩm định liên ngành, ý kiến của các sở, ban ngành, UBND cấp huyện có liên quan.

2. Trình tự lập, thẩm định quy hoạch cơ bản tuân thủ đúng các quy định tại khoản 1 và 2 Điều 4 Nghị định số 65/2010/NĐ - CP ngày 11/6/2010 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Đa dạng sinh học và văn bản số 655/TCMT-BTĐDSH ngày 04/5/2013 của Tổng cục môi trường về hướng dẫn lập quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

#### **II. Về nội dung Tờ trình và Báo cáo quy hoạch**

Qua nghiên cứu hồ sơ, Ban Văn hóa - Xã hội cho rằng dự thảo Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học thành phố Hà Nội đến năm 2030 được xây dựng công phu, khá đầy đủ, toàn diện, bố cục tương đối hợp lý. Căn cứ lập và nội dung quy hoạch đảm bảo đúng quy định tại Điều 12,13 Luật đa dạng sinh học.

Ban Văn hóa – Xã hội cơ bản nhất trí với nội dung của tờ trình và báo cáo quy hoạch, Ban xin nhấn mạnh và làm rõ một số nội dung sau:

##### **1. Những vấn đề chung**

- Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược quốc gia về đa dạng sinh học đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 với quan điểm chỉ đạo được xác định là: “*Đa dạng sinh học là nền tảng kinh tế xanh; bảo tồn đa dạng sinh học là một trong các giải pháp then chốt nhằm thích ứng và giảm nhẹ tác động của biến đổi*

khí hậu. Bảo tồn đa dạng sinh học gắn với sử dụng bền vững đa dạng sinh học góp phần giảm nghèo, nâng cao chất lượng cuộc sống của người dân. Bảo tồn đa dạng sinh học là trách nhiệm của toàn xã hội, của các cơ quan quản lý, mọi tổ chức, doanh nghiệp và cá nhân”. Mặt khác, tại Điều 14, Luật đa dạng sinh học quy định “UBND cấp tỉnh tổ chức lập, thẩm định, điều chỉnh quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học của tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua”. Vì vậy, tại kỳ họp này UBND trình HĐND Thành phố thông qua Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học thành phố Hà Nội đến năm 2030 là cần thiết và đúng quy định.

- Bản quy hoạch đã xác định được tổng quan hiện trạng điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội, đánh giá hiện trạng đa dạng sinh học, dự báo diễn biến đa dạng sinh học và các yếu tố ảnh hưởng đến công tác bảo tồn đa dạng sinh học. Đánh giá tổng hợp về hiện trạng phân bố, quy mô, tình trạng hệ sinh thái rừng tự nhiên; đa dạng loài, nguồn gen, hệ thống các khu, cơ sở bảo tồn, nhu cầu bảo tồn các nguồn gen và những khó khăn thách thức về bảo tồn đa dạng sinh học của thành phố Hà Nội. Xác định được phương án quy hoạch với 4 đối tượng: Quy hoạch hệ sinh thái tự nhiên, hệ sinh thái đặc thù, quy hoạch các khu bảo tồn, quy hoạch các cơ sở bảo tồn và các nguồn gen là phù hợp với điều kiện cụ thể của Thành phố.

- Dự kiến trong quy hoạch, toàn Thành phố có 11 khu bảo tồn, 11 cơ sở bảo tồn, trong đó có 11 khu bảo tồn và 9 cơ sở bảo tồn đã nằm trong quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học của cả nước đã được Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 45/QĐ-TTg ngày 08/01/2014. Như vậy, so với Quyết định quy hoạch của Chính phủ, Thành phố sẽ có thêm 2 cơ sở bảo tồn đó là: Cơ sở quần thể cây Lim cổ Đền Và tại thị xã Sơn Tây với diện tích khoảng 5,7ha, Vườn thực vật Từ Liêm với diện tích khoảng 5ha và các khu vực bảo tồn tại chỗ với 10 nguồn gen cây ăn quả, 6 nguồn gen cây rau, 2 giống hoa, cây cảnh và các vùng bảo tồn chuyên chỗ: vùng trồng cây ăn quả; vùng trồng rau và vùng trồng hoa, cây cảnh.

## **2. Một số nội dung Ban đề nghị UBND Thành phố bổ sung và làm rõ:**

- Về tên của quy hoạch: Tại Quyết định số 5006/QĐ-UBND ngày 31/10/2012 của UBND Thành phố về việc phê duyệt nhiệm vụ Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030. Tuy nhiên, tại tờ trình và báo cáo tổng hợp có tên là “Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học thành phố Hà Nội đến năm 2030” đề nghị UBND Thành phố làm rõ vấn đề trên để đảm bảo tính phù hợp của các văn bản quản lý nhà nước.

- Về nội dung của quy hoạch:

+ Phần đánh giá hiện trạng quản lý đa dạng sinh học của thành phố Hà Nội về bộ máy quản lý nhà nước, nguồn kinh phí cho công tác bảo tồn còn chung chung (tại trang 67 và 70 của báo cáo quy hoạch). Đề nghị UBND Thành phố đánh giá cụ thể và làm rõ hơn thực trạng công tác quản lý nhà nước và nguồn kinh phí từ ngân sách nhà nước cho công tác bảo tồn đa dạng sinh học của các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp, UBND cấp quận, huyện, xã, phường, thị trấn của thành phố Hà Nội.

+ Đánh giá rõ sự phù hợp giữa quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học với các quy hoạch khác liên quan đã được phê duyệt .

+ Độ chính xác của số liệu quy hoạch: Qua rà soát cho thấy, thời gian phân kỳ quy hoạch<sup>1</sup>; diện tích quy hoạch của một số khu bảo tồn và cơ sở bảo tồn tại bảng VI.3 và bảng VI.5 mục VI.5.1 Chương VI Phần thứ hai “Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học của thành phố Hà Nội đến năm 2030”<sup>2</sup> chưa phù hợp với số liệu diện tích và thời gian phân kỳ tại Quyết định số 45/QĐ-TTg ngày 08/01/2014 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt quy hoạch tổng thể bảo tồn đa dạng sinh học của cả nước đến năm 2020, định hướng đến năm 2030. Đề nghị UBND làm rõ tính hợp lý, hợp pháp sự chênh lệch về diện tích và thời gian phân kỳ quy hoạch.

+ Trong văn bản góp ý kiến vào bản quy hoạch, sở Xây Dựng có đề nghị quy hoạch thêm cơ sở bảo tồn động vật bán hoang dã của Thành phố mang tầm cỡ quốc gia và khu vực. Ý kiến này chưa được đơn vị tư vấn tiếp thu. Ban Văn hóa - Xã hội đồng tình với ý kiến đề xuất của sở Xây Dựng. Đề nghị UBND, HĐND Thành phố nghiên cứu, xem xét bổ sung vào quy hoạch bảo tồn Đa dạng học sinh của Thành phố.

+ Đề nghị làm rõ các giải pháp kiện toàn tổ chức bộ máy ở các cơ sở bảo tồn hiện có sau khi quy hoạch được thông qua và được tổ chức lại theo quy định về các cơ sở bảo tồn đa dạng sinh học tại Luật Đa dạng sinh học.

+ Đề nghị là rõ cơ cấu nguồn vốn đầu tư, trong 73,5 tỷ đồng thì vốn ngân sách nhà nước chiếm tỷ lệ bao nhiêu, bao nhiêu là huy động xã hội hóa và các nguồn vốn khác.

+ Đề nghị làm rõ hơn giải pháp bảo vệ hệ sinh thái tự nhiên.

+ Đề nghị sửa đổi, bổ sung tên địa danh trong báo cáo quy hoạch để đảm bảo chính xác các tên địa danh liên quan đến địa bàn quận Từ Liêm do điều chỉnh địa giới hành chính<sup>3</sup>.

## II. Về dự thảo Nghị quyết

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản tán thành với nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên nghị quyết viết dài, một số nội dung không cần thiết và trùng lặp. Trên cơ sở ý kiến của các thành viên và ý kiến thẩm định của sở Tư Pháp tại văn bản số 1570/TP-VBPQ ngày 19/6/2014. Ban đề nghị chỉnh sửa như sau:

### 1. Tại Điều 1.

<sup>1</sup>Báo cáo tổng hợp tại trang 100 ghi thời gian phân kỳ quy hoạch Chùa Thầy, Quan Sơn: 2021-2025 (Quyết định 45/QĐ-TTg quy hoạch vào năm 2020).

<sup>2</sup> - Quy hoạch khu bảo tồn: vườn quốc gia Ba Vì: (QĐ45: 10.749,7ha, QH: 12.023ha), Chùa Thầy: (QĐ45: 37,17ha, QH: 17ha); Hồ Hoàn Kiếm: (QĐ45: 16ha, QH: 11,5ha); Hồ Tây: (QĐ45: 440ha, QH: 524ha); Hương Sơn: (QĐ45: 2.719,8ha, QH: 4.705ha); K9- Lăng Hồ Chí Minh: (QĐ45: 423ha, QH: 234ha); Vật Lại: (QĐ45: 11,28ha, QH: 10ha);

- Quy hoạch cơ sở bảo tồn: Vườn bách thảo Hà Nội: (QĐ45: 10ha; QH: 33 ha); vườn thực vật Núi Lốt: (QĐ45: 100ha, QH: 73ha); vườn thú Thủ lậ: (QĐ45: 220ha; QH: 22,7ha); Trung tâm cứu hộ động vật hoang dã Sóc Sơn: (QĐ45: 1ha, QH: 12ha)

<sup>3</sup> Trang 113 báo cáo tổng hợp nêu: “Các khu vực bảo tồn tại chỗ...1. Hai xã Phú Diễn, Xuân Phương thuộc quận Bắc Từ Liêm...5. Thôn Văn Trì, Minh Khai, Từ Liêm”

- Bổ điểm 1: Quan điểm, nội dung này chỉ cần thể hiện trong báo cáo quy hoạch và tờ trình của UBND Thành phố không cần thiết thể hiện trong nghị quyết

- Nội dung tại điểm 2.2 mục tiêu cụ thể và chỉ tiêu cụ thể nên ghép làm một, biên soạn lại cho ngắn gọn, chỉ nên thể hiện các mục tiêu cần đạt đến năm 2030, không cần thiết phân kỳ vì nội dung phân kỳ đã được thể hiện tại mục nội dung quy hoạch.

- Tại mục II, nội dung quy hoạch, đề nghị biên soạn lại cho ngắn gọn, thống nhất theo các tiêu chí, như tên gọi, vị trí địa lý, địa danh, diện tích quy hoạch, loại hình và mục tiêu bảo tồn. Bổ sung thêm nội dung quy hoạch tại chỗ các nguồn gen và các vùng bảo tồn chuyên chỗ, nội dung này được phản ánh trong tờ trình và dự thảo nghị quyết. Nội dung từ khoản 5, 6, 7 nên ghép thành một mục riêng không nằm chung với nội dung quy hoạch và biên soạn theo các nhóm giải pháp chính.

- Bổ sung năm ban hành nghị quyết vào ký hiệu văn bản

2. Bổ sung, chỉnh sửa vào nghị quyết nội dung những ý kiến, kiến nghị của Ban, của các đại biểu dự họp được chủ tọa phiên họp tổng hợp và được HĐND Thành phố thông qua.

Trên đây là ý kiến tham tra của Ban Văn hóa - Xã hội. Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT HĐND TP (để b/c);
- Đại biểu HĐND TP;
- Lưu: VT, CV VHXH;

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Thị Thùy**