

Số: 26 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 01 tháng 7 năm 2014

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố “Quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa”

Kính gửi: **Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội**

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố về việc thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình trình kỳ họp thứ 10 HĐND Thành phố, Ban Pháp chế đã tiến hành họp Ban để thẩm tra Tờ trình số 45/TTr-UBND ngày 20 tháng 6 năm 2014 của UBND Thành phố về việc đề nghị HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về “Quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa”. Ban xin báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết:

Ban Pháp chế thống nhất sự cần thiết trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết “Quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa” theo quy định tại khoản 2 điều 20 Luật Thủ đô và nhấn mạnh thêm:

- Hà Nội là Thủ đô, không chỉ là trung tâm hành chính – chính trị quốc gia mà còn là trung tâm lớn về văn hóa, giáo dục của cả nước, là nơi đặt trụ sở của các cơ quan Trung ương Đảng, nhà nước và các cơ quan ngoại giao, tổ chức quốc tế, vì vậy việc giữ gìn, bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa của Thủ đô ngàn năm văn hiến không chỉ là nhiệm vụ của các cơ quan quản lý nhà nước mà còn là trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân và nhân dân Thủ đô.

- Thực tiễn cho thấy mức độ vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa ở các quận nội thành trong thời gian qua, nhất là đối với một số nhóm hành vi (như: vi phạm quy định về nếp sống văn hóa; điều kiện tổ chức hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa; vi phạm quy định về bảo vệ công trình văn hóa...) tiếp tục gây bức xúc trong dư luận, ảnh hưởng đến thuần phong mỹ tục, nếp sống văn minh đô thị, cần thiết phải có sự điều chỉnh tăng mức phạt tiền để đảm bảo tính răn đe, đảm bảo xây dựng, phát triển nền văn hóa tiên tiến, đậm đà bản sắc dân tộc, giữ gìn, phát huy các giá trị văn hóa truyền thống của Thủ đô.

II. Những vấn đề cụ thể

1- Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm:

- Tờ trình của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Về cơ bản Ban Pháp chế nhất trí với những nội dung đã được trình bày cụ thể trong Tờ trình.

- UBND Thành phố đã xin ý kiến và được 02 bộ, ngành trả lời bằng văn bản (Bộ Tư pháp, Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch) về nội dung liên quan đến quy định nâng mức phạt tiền đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa theo phân công tại Quyết định số 353/QĐ-TTg ngày 25/02/2013 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai Luật Thủ đô. Về cơ bản, 02 Bộ đều thống nhất về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố. Những vấn đề góp ý cụ thể về kỹ thuật trình bày văn bản và điều khoản chuyển tiếp đã được UBND Thành phố nghiên cứu, tiếp thu.

2. Về dự thảo Nghị quyết của HĐND:

2.1. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định của pháp luật. Nội dung cơ bản đã tiếp thu ý kiến đóng góp của các Bộ.

2.2. Căn cứ quy định của pháp luật, Ban Pháp chế thống nhất kiến nghị HĐND thông qua Nghị quyết “Quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa” như UBND trình, trong đó nâng mức tiền phạt gấp 2 lần đối với 40 hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa.

Ban Pháp chế đề nghị bổ sung vào chương III phân tổ chức thực hiện một nội dung như sau:

- Tại điều 17: Trách nhiệm của UBND Thành phố, đề nghị bổ sung một khoản: “Tổ chức tuyên truyền, vận động, tạo sự đồng thuận trong các tầng lớp nhân dân Thủ đô để thực hiện nghiêm Nghị quyết của HĐND Thành phố”.

- Tại điều 18: Điều khoản chuyển tiếp đề nghị chia thành 02 khoản:

+ Đối với những hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa xảy ra trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực mà đã bị lập biên bản, đang trong quá trình xem xét, giải quyết thì áp dụng các quy định của Nghị định số 158/2013/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo cho cá nhân, tổ chức.

+ Đối với những hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa xảy ra trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực sau đó mới bị phát hiện thì áp dụng theo Nghị quyết này.

3. Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố giải trình bằng văn bản ý kiến của Ban Văn hóa – Xã hội HĐND Thành phố đối với việc đề nghị cân nhắc, bổ

sung thêm 20 hành vi vào dự thảo Nghị quyết để HĐND Thành phố xem xét, quyết định.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (đề b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- PCT Nguyễn Thị Bích Ngọc;
- Ban VHXH HĐND TP;
- Sở Tư pháp; VH TT&DL;
- VP UBND TP;
- VP ĐTBQH&HĐND TP, p.CTHĐND;
- Lưu.

TM. BAN PHÁP CHẾ

TRƯỞNG BAN



Nguyễn Hoài Nam