

Số: 25/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 01 tháng 7 năm 2014

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố “Quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng”

Kính gửi: **Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội**

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố về việc thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình trình kỳ họp thứ 10 HĐND Thành phố, Ban Pháp chế đã tiến hành họp Ban để thẩm tra Tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 19 tháng 6 năm 2014 của UBND Thành phố về việc đề nghị HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về “Quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng”. Ban xin báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết:

Ban Pháp chế thống nhất sự cần thiết trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết “Quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng” theo quy định tại khoản 2 điều 20 Luật Thủ đô và nhấn mạnh thêm:

- Hà Nội là Thủ đô, không chỉ là trung tâm hành chính – chính trị quốc gia mà còn là trung tâm lớn về văn hóa, giáo dục của cả nước, là nơi đặt trụ sở của các cơ quan Trung ương Đảng, nhà nước và các cơ quan ngoại giao, tổ chức quốc tế thì những hành vi vi phạm trong hoạt động xây dựng ảnh hưởng trực tiếp đến hình ảnh mà Thủ đô Hà Nội đang hướng tới là xây dựng một thành phố “Xanh – Văn hiến – Văn minh – Hiện đại”, nơi có môi trường sống, sinh hoạt giải trí với chất lượng cao, một đô thị hiện đại, năng động và hiệu quả, xứng đáng là biểu trưng của cả nước

- Thực tiễn cho thấy hành vi và mức độ vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng ở các quận nội thành trong thời gian qua đã gây bức xúc trong dư luận, ảnh hưởng đến công tác quản lý trật tự đô thị, cần thiết phải có sự điều chỉnh tăng mức phạt tiền để đảm bảo tính răn đe, từng bước nâng cao ý thức chấp hành pháp luật về xây dựng trên địa bàn, hạn chế thấp nhất hành vi vi phạm.

II. Những vấn đề cụ thể

1- Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm:

- Tờ trình của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Về cơ bản Ban Pháp chế nhất trí với những nội dung đã được trình bày cụ thể trong Tờ trình.

- UBND Thành phố đã xin ý kiến và được Bộ Tư pháp, Bộ Xây dựng trả lời bằng văn bản về nội dung liên quan đến quy định nâng mức phạt tiền đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng theo phân công tại Quyết định số 353/QĐ-TTg ngày 25/02/2013 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai Luật Thủ đô. Về cơ bản Bộ Tư pháp thống nhất về sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố. Những vấn đề góp ý cụ thể về kỹ thuật trình bày văn bản và điều khoản chuyển tiếp đã được UBND Thành phố nghiên cứu, tiếp thu. Bộ Xây dựng không có ý kiến gì về các hành vi liên quan đến lĩnh vực xây dựng đề nghị nâng mức xử phạt, đề nghị xem xét các vấn đề về xử lý tổ chức, cá nhân được giao quản lý trật tự xây dựng để xảy ra vi phạm. Đây là nội dung không thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND Thành phố.

2. Về dự thảo Nghị quyết của HĐND

2.1. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định của pháp luật. Nội dung cơ bản đã tiếp thu ý kiến đóng góp của các Bộ. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại báo cáo số 40/BC-STP ngày 9/6/2014.

2.2. Căn cứ quy định của pháp luật, Ban Pháp chế thống nhất kiến nghị HĐND thông qua Nghị quyết “Quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng” như UBND trình, trong đó nâng mức tiền phạt gấp 2 lần đối với 29 hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng.

Ban Pháp chế đề nghị bổ sung vào chương III phần tổ chức thực hiện một nội dung như sau:

- Điều 11: Điều khoản chuyển tiếp đề nghị chia thành 02 khoản:

+ Đối với những hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng xảy ra trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực mà đã bị lập biên bản, đang trong quá trình xem xét, giải quyết thì áp dụng các quy định của Nghị định số 121/2013/NĐ-CP ngày 10 tháng 10 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng, kinh doanh bất động sản; khai thác, sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật, quản lý phát triển nhà và công sở.

+ Đối với những hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng xảy ra trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực sau đó mới bị phát hiện thì áp dụng theo Nghị quyết này.

- Điều 12: Trách nhiệm của UBND Thành phố đề nghị bổ sung một khoản “Tổ chức tuyên truyền, vận động, tạo sự đồng thuận trong các tầng lớp nhân dân Thủ đô để thực hiện nghiêm Nghị quyết của HĐND Thành phố”.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (đề b/c)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Như trên;
- PCT Nguyễn Quốc Hùng;
- Sở Tư pháp; Xây dựng;
- VP UBND TP;
- VP ĐDBQH&HĐND TP, p.CTHĐND;
- Lưu.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam