

Số: 47/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 21 tháng 11 năm 2014

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập thôn, tổ dân phố mới**  
**trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và sự phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 20/11/2014, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 80 /TTr-UBND ngày 14 /11/2014 và dự thảo Nghị quyết về việc thành lập thôn, tổ dân phố mới trên địa bàn thành phố Hà Nội. Sau khi nghe UBND thành phố Hà Nội báo cáo, căn cứ quy định của pháp luật, các hồ sơ, tài liệu có liên quan và kết quả thảo luận, Ban pháp chế HĐND thành phố có ý kiến như sau:

**I. Về tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố**

**1. Sự cần thiết phải thành lập 273 thôn, tổ dân phố mới trên địa bàn một số quận, huyện thuộc thành phố Hà Nội:**

Tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 132/2013/NQ-CP ngày 27/12/2013 của Chính phủ về điều chỉnh địa giới hành chính huyện Từ Liêm để thành lập quận Bắc Từ Liêm và quận Nam Từ Liêm. Do điều kiện đặc thù, nên Đề án mới chỉ thành lập đến cấp phường, sau khi thành lập, hai quận mới tạm thời chuyển nguyên trạng các thôn hiện có thành các tổ dân phố để hoạt động, nên quy mô các tổ dân phố không đồng đều cả về diện tích và dân số, nhiều tổ dân phố có quy mô lớn trên 800 hộ, cá biệt một số tổ dân có quy mô rất lớn trên 4.000 hộ, một số tổ dân phố có quy mô nhỏ dưới 70 hộ.

Huyện Ba Vì có 7 thôn có diện tích rất lớn từ 115ha đến 440ha, quy mô dân số đông từ 1000 đến 2000 hộ, với đặc thù phân tán trên diện rộng, hệ thống chính trị tại các thôn không đồng bộ, nhiều chi bộ, đoàn thể lãnh đạo trong cùng một thôn.

Trong quá trình phát triển đô thị hóa, đến nay địa bàn Thành phố đã hình thành 38 khu vực dân cư mới tại các khu đô thị, khu chung cư độc lập, khu quy hoạch giãn dân tại các quận, huyện với quy mô dân số từ 250 hộ trở lên có đủ điều kiện, nhưng chưa thành lập tổ dân phố.

Do quy mô không đồng đều, hệ thống chính trị không đồng bộ, nên hoạt động của các thôn, tổ dân phố ở những khu vực nêu trên có nhiều bất cập; nhất là tại các khu vực dân cư mới hình thành do chưa có tổ dân phố, công tác quản lý hành chính, quản lý dân cư, đảm bảo an ninh, trật tự của chính quyền cơ sở gặp nhiều khó khăn.

Vì vậy việc kiện toàn, thành lập các thôn, tổ dân phố mới có quy mô hợp lý theo thông tư 04/2012/TT-BNV của Bộ Nội vụ và gắn kiện toàn hệ thống chính trị theo Đề án 06-ĐA/TU ngày 24/9/2013 của Thành ủy nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả

quản lý, điều hành của chính quyền cơ sở, nâng cao hiệu quả hoạt động của các thôn, tổ dân phố, đảm bảo quyền lợi, nghĩa vụ của nhân dân là rất cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

## **2. Về nội dung:**

Quá trình thực hiện đã được Ủy ban nhân dân Thành phố xây dựng kế hoạch, chỉ đạo chặt chẽ; Ủy ban nhân dân cấp xã xây dựng Đề án (UBND cấp huyện thông qua); tổ chức lấy ý kiến nhân dân đảm bảo dân chủ, công khai, cơ bản đa số đồng tình thành lập thôn, tổ dân phố và tên gọi; được Hội đồng nhân dân cấp xã có Nghị quyết thông qua, đảm bảo nguyên tắc, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

Ban Pháp chế nhất trí với Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc thành lập 273 thôn, tổ dân phố mới, gồm 29 thôn và 244 tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội, cụ thể như sau:

- Thành lập mới 38 tổ dân phố đối với các khu vực dân cư mới hành thành trên địa bàn 11 quận, huyện: Đống Đa, Hoàng Mai, Long Biên, Hai Bà Trưng, Cầu Giấy, Hà Đông, Nam Từ Liêm và các huyện Mỹ Đức, Hoài Đức, Mê Linh, Ba Vì

- Thành lập 235 thôn, tổ dân phố trên cơ sở chia tách 70 thôn, tổ dân phố của quận Bắc Từ Liêm, quận Nam Từ Liêm và huyện Ba Vì.

Sau khi thực hiện việc thành lập 273 thôn, tổ dân phố mới, thành phố Hà Nội có tổng số 7.949 thôn, tổ dân phố.

## **II. Về dự thảo Nghị quyết:**

1. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất chung trong hệ thống pháp luật.

2. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết tuân thủ quy định tại Thông tư 55/TTLT-BNV-VPCP ngày 6/5/2005 của Bộ Nội vụ và Văn phòng Chính phủ.

3. Dự thảo nghị quyết được Sở Tư pháp thẩm định.

## **III. Ban Pháp chế đề nghị:**

1. Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến, nghị quyết của Hội đồng nhân dân, các quyết định thành lập thôn, tổ dân phố để tạo sự đồng thuận thống nhất cao của nhân dân địa phương trong quá trình tổ chức thực hiện nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố.

2. Chỉ đạo các sở, ngành Thành phố phối hợp chặt chẽ với Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, giải quyết nhanh, gọn về điều chỉnh sổ hộ khẩu, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, đăng ký kinh doanh... của nhân dân nơi kiện toàn, thành lập mới thôn, tổ dân phố; phối hợp chặt chẽ với cấp ủy đảng, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội thực hiện việc kiện toàn đồng bộ các tổ chức trong hệ thống chính trị, đảm bảo quy định của pháp luật.

3. Trên cơ sở phân cấp kinh tế - xã hội, phân cấp ngân sách và nguồn lực, Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ đạo Ủy ban nhân dân các quận, huyện quan tâm bố trí

kinh phí hỗ trợ để đầu tư xây dựng, cải tạo các nhà văn hóa, địa điểm sinh hoạt cộng đồng phục vụ các hoạt động chung của thôn, tổ dân phố mới được thành lập.

4. Tiếp tục rà soát các thôn, tổ dân phố trên địa bàn các quận, huyện, chỉ đạo kiên quyết việc thực hiện quản lý dân cư gắn với địa giới hành chính theo quy định của pháp luật.

Ban pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TTHĐND TP;
- Đ/C CTUBND TP;
- CVP ĐĐBQH& HĐND TP;
- CVP UBND TP;
- Lưu.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

The image shows a circular official seal of the City People's Council (Hội đồng nhân dân Thành phố) with a handwritten signature in black ink over it. The seal contains the text 'HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ' and a star in the center.

**Nguyễn Hoài Nam**