

**Số: 49 /BC-HĐND**

*Hà Nội, ngày 21 tháng 11 năm 2014*

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về danh mục các công trình, dự án thu hồi đất;  
các công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ  
năm 2015 trên địa bàn thành phố Hà Nội**

**Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố**

Căn cứ Luật tổ chức HĐND và UBND ngày 26 tháng 11 năm 2003;

Căn cứ Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 74/TTr-UBND ngày 13 tháng 11 năm 2014 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2015; công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2015 thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND thành phố Hà Nội. Ban xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I- Ban Pháp chế nhất trí với cơ sở pháp lý và những tiêu chí cơ bản do UBND Thành phố đề xuất để lập danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2015; danh mục công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2015 trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua tại kỳ họp thứ 11.

1- Hồ sơ trình:

Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm Báo cáo, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố, đảm bảo đúng các quy định của pháp luật có liên quan. Việc tổng hợp danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2015; công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2015 thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND thành phố Hà Nội được thực hiện đúng trình tự, thủ tục quy định.

2- Về danh mục các công trình, dự án thu hồi đất:

- Phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của Thành phố đã được Chính phủ phê duyệt tại Nghị quyết số 06/NQ-CP.

- Cơ bản các dự án đã đảm bảo để triển khai các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố năm 2015.

- Danh mục các công trình, dự án thu hồi đất tương đối toàn diện trên các lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, ở cả khu vực đô thị và nông thôn.

3- Về danh mục các công trình, dự án chuyển mục đích đất lúa, đất rừng phòng hộ:

- Phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; Quy hoạch phát triển nông nghiệp thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.

- Chủ yếu là các dự án với diện tích nhỏ.

4- Đề có cơ sở cho HĐND Thành phố thảo luận, đề nghị UBND Thành phố giải trình thêm một số nội dung cụ thể sau:

4.1- Thực hiện kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu đã được Chính phủ phê duyệt, giai đoạn 2011 đến nay Thành phố thu hồi 1012 dự án với diện tích 3.457 ha (đạt 23% kế hoạch), chuyển mục đích đất lúa, đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng sang xây dựng công trình với diện tích 2.719ha (đạt 29% kế hoạch), năm 2015 UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua danh mục thu hồi 565 dự án với diện tích 1.375 ha, chuyển mục đích đất lúa, đất rừng phòng hộ với diện tích 575 ha, cần giải trình rõ hơn tính khả thi để triển khai thực hiện.

4.2- Đối với các dự án phải thực hiện thu hồi đất, trong danh mục sử dụng vốn ngân sách Thành phố, đề nghị UBND Thành phố:

- Rà soát, đối chiếu lại danh mục dự án để đảm bảo tính thống nhất, nhất là đối với nguồn kinh phí đảm bảo phục vụ công tác GPMB đã được bố trí tại Nghị quyết về phân bổ dự toán ngân sách năm 2015, phù hợp kế hoạch đầu tư từ ngân sách Thành phố trong 3 năm 2013-2015.

- Rà soát, bổ sung các dự án sử dụng ngân sách Thành phố bố trí ủy thác đầu tư qua các Quỹ của Thành phố.

4.3- Cần rà soát, chỉnh sửa các biểu tổng hợp danh mục dự án thu hồi đất trên địa bàn các quận, huyện, thị xã để đảm bảo tính chính xác, khoa học, tin cậy và dễ đối chiếu (Ví dụ: Dự án ở phường Bạch Đằng thuộc quận Hai Bà trung ghi là địa điểm thuộc quận Hoàn Kiếm...).

4.4- Đề nghị giải trình thêm về một số dự án chưa đủ thủ tục đầu tư theo quy định: Dự án Khu nông nghiệp sinh thái ứng dụng công nghệ cao Hoa Lâm Viên ở huyện Đông Anh (80ha); dự án nuôi bò sữa của Công ty cổ phần sữa Hà Nội tại huyện Mê Linh (60ha); dự án tổ hợp nhà ở tái định cư ở 23 Hàng Bài (quận Hoàn Kiếm).

**II. Về dự thảo Nghị quyết về việc thông qua danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2015; công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng năm 2015 thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND thành phố Hà Nội:**

- Nội dung dự thảo Nghị quyết: Phù hợp với nội dung Tờ trình và báo cáo của UBND Thành phố.

- Về thể thức: Phù hợp với các quy định của pháp luật.

Ban Pháp chế HĐND Thành phố cơ bản nhất trí với Tờ trình của UBND Thành phố, sau khi UBND Thành phố có văn bản giải trình, đề nghị HĐND Thành phố thông qua:

**1- Danh mục công trình dự án thu hồi đất năm 2015:**

- Tổng số: 565 công trình, dự án.

- Diện tích: 1.375 hecta

*(Danh mục chi tiết thể hiện ở biểu phụ lục kèm theo)*

- Kinh phí bố trí để bồi thường, giải phóng mặt bằng: Trên cơ sở danh mục dự án được HĐND thông qua, đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách Thành phố được cân đối trong Nghị quyết về phân bổ dự toán ngân sách cấp Thành phố năm 2015 của HĐND Thành phố. Các dự án thuộc ngân sách cấp quận, huyện đề nghị các quận, huyện bố trí. Các dự án vốn ngoài ngân sách do chủ đầu tư bố trí theo tiến độ đầu tư, đảm bảo bố trí đủ kinh phí phần GPMB trong năm 2015.

**2- Danh mục công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa, rừng phòng hộ năm 2015:**

- Tổng số: 300 công trình, dự án.

- Diện tích: 575 hecta (trong đó đất lúa: 571 hecta, đất rừng phòng hộ: 04 hecta)

*(Danh mục chi tiết thể hiện ở biểu phụ lục kèm theo)*

**3- Đề nghị viết lại điều 2 dự thảo Nghị quyết như sau:**

**“Điều 2: Giao UBND Thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết.**

Trong quá trình thực hiện, UBND Thành phố theo dõi, rà soát, đánh giá tiến độ triển khai và sắp xếp theo thứ tự ưu tiên thực hiện theo tính cấp thiết của từng dự án. Trong trường hợp cần điều chỉnh, UBND Thành phố tổng hợp, trình HĐND Thành phố xem xét tại kỳ họp giữa năm 2015.

Trường hợp phát sinh yêu cầu sử dụng đất để thực hiện các công trình, dự án quan trọng, cấp bách vì lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng mà chưa có trong danh mục được HĐND Thành phố thông qua thì UBND Thành phố quyết định thu hồi đất và báo cáo HĐND tại kỳ họp gần nhất”.

**4- Đây là lần đầu tiên HĐND Thành phố thực hiện thẩm quyền theo quy định của Luật Đất đai năm 2013, đề nghị sau khi được HĐND Thành phố thông qua danh mục công trình, dự án, Ban Pháp chế kiến nghị UBND Thành phố quan tâm thực hiện một số giải pháp sau:**

- Quyết liệt thực hiện cải cách thủ tục hành chính để thực hiện dự án đầu tư.

- Đặc biệt quan tâm tuyên truyền, tạo sự đồng thuận cho người dân, nhất là những vùng bị thu hồi đất.

- Có giải pháp tổ chức thực hiện đồng bộ ở các sở, ngành Thành phố và quận, huyện, thị xã theo hướng:

+ Đảm bảo phù hợp với kế hoạch sử dụng đất hàng năm của địa phương.

+ Trong quá trình tổ chức việc thu hồi đất, tiếp tục rà soát quy mô, diện tích của từng dự án để đảm bảo mục tiêu sử dụng đất hiệu quả, tiết kiệm, tránh dự án treo.

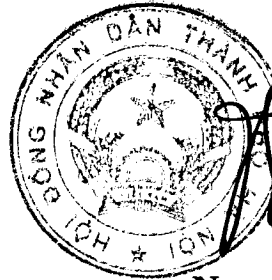
+ Tiếp tục nghiên cứu, tham mưu cơ chế chính sách về đền bù, hỗ trợ cho người dân vùng bị thu hồi đất đảm bảo có cuộc sống tốt hơn hoặc bằng nơi ở cũ.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT HĐND TP;
- Đ/c CT UBND TP;
- Thành viên Ban Pháp chế;
- CVP ĐDBQH&HĐND TP;
- CVP UBND TP;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Hoài Nam**