

Số: **70** /TTr-UBND

Hà Nội, ngày **11** tháng 11 năm 2015

TỜ TRÌNH

Về việc sửa đổi, bổ sung, điều chỉnh một số điều của Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về thí điểm một số chính sách khuyến khích phát triển sản xuất nông nghiệp, xây dựng hạ tầng nông thôn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2012-2016

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 16/12/2002;

Căn cứ Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của HĐND Thành phố về thí điểm một số chính sách khuyến khích phát triển sản xuất nông nghiệp, xây dựng hạ tầng nông thôn thành phố Hà Nội giai đoạn 2012-2016;

Căn cứ Báo cáo giám sát số 18/BC –HĐND ngày 14/6/2013 của HĐND Thành phố về kết quả giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của HĐND Thành phố;

Xét Tờ trình số 285/TTr-SNN ngày 10/11/2015 của Sở Nông nghiệp và PTNT về việc đề nghị sửa đổi, bổ sung, điều chỉnh một số điều của Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của HĐND Thành phố về thí điểm một số chính sách khuyến khích phát triển sản xuất nông nghiệp, xây dựng hạ tầng nông thôn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2012-2016;

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố sửa đổi, bổ sung, điều chỉnh một số điều Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của HĐND thành phố Hà Nội về thí điểm một số chính sách khuyến khích phát triển sản xuất nông nghiệp, xây dựng hạ tầng nông thôn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2012-2016 với các nội dung cụ thể như sau:

1. Đề nghị kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của HĐND Thành phố đến năm 2020

1.1. Chính sách khuyến khích thực hiện dồn điền đổi thửa

Thực hiện chính sách hỗ trợ dồn điền đổi thửa từ năm 2013 đến nay ngân sách Thành phố đã hỗ trợ cho huyện là 1.209,1 tỷ đồng, các địa phương đã dồn điền đổi thửa được 76.551,18 ha. Khối lượng đào đắp giao thông, thủy lợi nội đồng là 43.128.480,4 m³ (1.776,7 km đường nội đồng, 235,2 km kênh mương cấp 3). Tuy nhiên, hiện nay vẫn còn 07 huyện chưa hoàn thành việc dồn điền đổi thửa với tổng diện tích là 2.162,7 ha; còn 4.813 km đường nội đồng, 5.828 km kênh mương nội đồng chưa được cứng hóa và kiên cố hóa, công tác đo đạc, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất sau dồn điền đổi thửa chưa hoàn thành.

Do vậy, để hoàn thành việc dồn điền đổi thửa, cứng hóa, kiên cố hóa đường giao thông, kênh mương nội đồng và đo đạc, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình phục vụ phát triển sản xuất nông nghiệp, UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố cho phép tiếp tục thực hiện chính sách này đến năm 2020.

1.2. Chính sách khuyến khích đầu tư sản xuất giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản

Trong sản xuất nông nghiệp, các loại giống cây, con có ảnh hưởng rất lớn đến năng suất, chất lượng và hiệu quả sản xuất (từ 15-30%). Từ năm 2013 đến nay, toàn thành phố Hà Nội mới có 09 cơ sở giống vật nuôi vay ngân hàng đầu tư được hưởng lãi suất với tổng kinh phí Thành phố đã hỗ trợ được 1.723,5 triệu đồng. Hiện nay, Chính phủ đã ban hành nhiều cơ chế, chính sách hỗ trợ các tổ chức, cá nhân đầu tư sản xuất giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản (Quyết định số 2194/QĐ- TTg ngày 25/12/2009 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án phát triển giống cây nông, lâm nghiệp, giống vật nuôi và giống thủy sản đến năm 2020; Nghị định số 55/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp; Quyết định số 3748/QĐ-BNN-KH ngày 15/9/2015 của Bộ Nông nghiệp và PTNT phê duyệt định hướng phát triển giống cây trồng, vật nuôi đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030). Tuy nhiên, đến nay vẫn có rất ít tổ chức, cá nhân đầu tư sản xuất giống cây, con có chất lượng cao, nhiều sản phẩm giống cây, con chất lượng kém vẫn còn lưu hành trên thị trường.

Do vậy, để khuyến khích các tổ chức, cá nhân trên địa bàn Thành phố đầu tư xây dựng các cơ sở giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản có năng suất, chất lượng tốt phục vụ nhu cầu phát triển sản xuất nông nghiệp Thủ đô. UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố cho phép tiếp tục thực hiện chính sách này đến năm 2020.

1.3. Chính sách khuyến khích đầu tư xây dựng cơ sở sơ chế, chế biến, bảo quản giống, bảo quản nông sản

Qua điều tra, tổng hợp trên địa bàn Thành phố hiện nay có 1.458 cơ sở sơ chế, chế biến, bảo quản giống, bảo quản nông sản. Thực hiện chính sách trên, từ năm 2013 đến nay đã có 34 cơ sở được vay vốn ngân hàng để đầu tư (chiếm 2,3%), trong đó mới có 01 cơ sở chế biến nộm hồ sơ đề nghị hỗ trợ lãi suất còn lại các cơ sở tự huy động vốn để đầu tư. Nguyên nhân chủ yếu là do các cơ sở có quy mô nhỏ, không đủ điều kiện vay vốn ngân hàng và điều kiện về quy mô như quy định của HĐND Thành phố. Trên thực tế sản xuất sản phẩm nông nghiệp thông qua sơ chế, chế biến và bảo quản có thể làm tăng giá trị sản phẩm và hiệu quả từ 2-3 lần, đồng thời tạo thêm việc làm và làm tăng thu nhập cho lao động nông thôn. Tuy nhiên, số lượng các cơ sở sơ chế, chế biến, bảo quản nông sản trên địa bàn Thành phố còn rất ít, sản phẩm nông nghiệp chủ yếu vẫn tiêu thụ ở dạng thô. Do vậy, để đẩy mạnh và khuyến khích các tổ chức, cá nhân tiếp tục đầu tư cơ sở sơ chế, chế biến, bảo quản giống, bảo quản nông sản trên địa bàn Thành phố trong thời gian tới, UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố cho phép tiếp tục thực hiện chính sách này đến năm 2020.

1.4. Chính sách khuyến khích đầu tư cơ sở giết mổ gia súc, gia cầm tập trung

Thực hiện chính sách khuyến khích đầu tư cơ sở giết mổ gia súc, gia cầm tập trung từ năm 2013 đến nay ngân sách Thành phố đã hỗ trợ cho 04 cơ sở giết mổ gia súc gia cầm tập trung đáp ứng các điều kiện theo quy định, với tổng kinh phí hỗ trợ 7.748 triệu đồng, đưa tỷ lệ tỷ lệ thịt gia súc, gia cầm được giết mổ theo quy trình công nghiệp và bán công nghiệp tăng từ 12% năm 2012 lên 44% năm 2015, sản phẩm giết mổ đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm. Tuy nhiên, trên địa bàn Thành phố hiện còn 56% số gia súc, gia cầm được giết mổ ở khoảng 2.500 điểm giết mổ nhỏ lẻ, chưa đảm bảo vệ sinh và an toàn thực phẩm.

Để đạt mục tiêu đến năm 2020 đưa tỷ lệ gia súc, gia cầm được giết mổ theo quy trình công nghiệp và bán công nghiệp đảm bảo an toàn thực phẩm đạt 80-90%, UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố cho phép tiếp tục thực hiện chính sách này đến năm 2020.

1.5. Chính sách khuyến khích đầu tư thực hiện cơ giới hoá trong sản xuất nông nghiệp

Từ năm 2013 đến nay đã có 129 tổ chức, cá nhân vay vốn ngân hàng mua 28 máy làm đất, 15 máy cấy, 64 máy gặt đập liên hợp, ngân sách Thành phố đã hỗ trợ lãi suất ngân hàng với số tiền 2.260 triệu đồng. Đồng thời UBND các huyện, thị xã, UBND các xã, hợp tác xã nông nghiệp đã hỗ trợ trực tiếp cho các tổ chức, cá nhân mua 520 máy. Các tổ chức, cá nhân tự huy động vốn mua được khoảng 2.400 máy. Đến nay, trên địa bàn Thành phố tỷ lệ cơ giới hóa trong khâu làm đất đạt 95% (932 máy); trong thu hoạch đạt 22,5% (410 máy); trong gieo cấy đạt 2,45% (246 máy); trong phun thuốc trừ sâu đạt 28,8%; trong chăn nuôi, tỷ lệ cơ giới hóa trong khâu vắt sữa đạt 37,7%, hệ thống ăn uống bán tự động đạt 26,4%... Tuy nhiên, tỷ lệ cơ giới hóa trong khâu thu hoạch, gieo cấy, trong chăn nuôi, nuôi thủy sản còn rất thấp, ảnh hưởng giá thành sản phẩm nông nghiệp do rất nhiều hộ nông dân không vay được vốn ngân hàng.

Để đạt mục tiêu đến năm 2020 tỷ lệ cơ giới hóa trong khâu làm đất toàn Thành phố đạt 100%, gieo cấy 70%, gặt đập 80%, chăn nuôi 70% theo Quyết định số 3642/QĐ-BNN-CB ngày 08/9/2015 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc phê duyệt Đề án đẩy mạnh cơ giới hóa sản xuất nông nghiệp tạo động lực tái cơ cấu ngành nông nghiệp; số máy cần đầu tư thêm khoảng 3.700 máy cấy, 450 máy gặt, thay thế 250 máy làm đất, hệ thống làm mát trong chăn nuôi cần khoảng 2.400 hệ thống... Do vậy, UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố cho phép tiếp tục thực hiện chính sách này đến năm 2020.

1.6. Chính sách khuyến khích xây dựng kiên cố hoá đường giao thông thôn, xóm

Từ năm 2013 đến nay, ngân sách Thành phố đã hỗ trợ 453.28 tỷ đồng, thực hiện kiên cố hóa được 2.077 km đường giao thông thôn, xóm; còn khoảng 2.713 km đường giao thông thôn, xóm phần đầu đến năm 2020 hoàn thành kiên cố hóa. Để thực hiện mục tiêu trên, UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố cho phép tiếp tục thực hiện chính sách này đến năm 2020.

* Tổng kinh phí ngân sách Thành phố đã hỗ trợ cho thực hiện các chính sách này từ năm 2013 đến nay là: 1.674,11 tỷ đồng. Bình quân 01 năm là: 558 tỷ đồng. Dự kiến kinh phí từ ngân sách Thành phố để tiếp tục thực hiện các chính sách này hàng năm trong giai đoạn đến năm 2020 khoảng 600 tỷ đồng.

2. Một số nội dung chính sách đề nghị sửa đổi, bổ sung, điều chỉnh

2.1. Chính sách khuyến khích đầu tư xây dựng cơ sở sơ chế, chế biến, bảo quản giống, bảo quản nông sản

Sửa đổi điểm a, khoản 3, Điều 1, Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 5/4/2012 của HĐND Thành phố:

a) Đối tượng điều kiện áp dụng (theo Nghị quyết 04): Các dự án đầu tư cải tạo, nâng cấp, xây mới cơ sở sơ chế, chế biến, bảo quản giống, bảo quản nông sản theo quy hoạch đáp ứng một trong các điều kiện sau:

- Cơ sở sơ chế rau, củ, quả có công suất tối thiểu 05 tấn/ngày (danh mục các loại rau, củ, quả do UBND Thành phố ban hành).

- Cơ sở chế biến chè có công suất tối thiểu 10 tấn búp tươi/ngày;

- Cơ sở sơ chế trứng gia cầm các loại có quy mô tối thiểu 50.000 quả/ngày;

- Kho lạnh bảo quản giống, rau, củ, hoa, quả, thịt, cá, trứng có thể tích tối thiểu 100 m³.

Thay bằng:

Các dự án đầu tư cải tạo, nâng cấp, xây mới cơ sở sơ chế, chế biến, bảo quản giống, bảo quản nông sản theo quy hoạch đáp ứng một trong các điều kiện sau:

- Cơ sở sơ chế rau, củ, quả có công suất tối thiểu 03 tấn/ngày;

- Cơ sở chế biến chè có công suất tối thiểu 1,5 tấn búp tươi/ngày;

- Cơ sở sơ chế trứng gia cầm các loại có quy mô tối thiểu 25.000 quả/ngày;

- Kho lạnh bảo quản giống, rau, củ, hoa, quả, thịt, cá, trứng có thể tích tối thiểu 50 m³.

Lý do đề xuất điều chỉnh:

- Quy mô cơ sở sơ chế, chế biến, bảo quản giống, bảo quản nông sản quy định tại điểm a, khoản 3, Điều 1, Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của HĐND Thành phố quá lớn so với thực tế sản xuất nông nghiệp hiện nay trên địa bàn Thành phố. Do vậy, từ năm 2013 đến nay chưa có tổ chức, cá nhân nào vay vốn ngân hàng để đầu tư đủ điều kiện về quy mô để được ngân sách hỗ trợ lãi suất. Do vậy, UBND Thành phố đề nghị điều chỉnh về quy mô như trên.

- Đối với cơ sở sơ chế rau, củ, quả và cơ sở chế biến chè đề nghị điều chỉnh cho phù hợp với Nghị quyết số 25/2013/NQ-HĐND ngày 04/12/2013 của HĐND Thành phố về chính sách khuyến khích phát triển vùng sản xuất nông nghiệp chuyên canh tập trung thành phố Hà Nội giai đoạn 2014-2020 theo đó quy định vùng sản xuất chuyên canh rau, chè tập trung có diện tích từ 30 ha trở lên, tương ứng với sản lượng trung bình đạt khoảng 3 tấn/ngày đối với rau và đạt khoảng 1.500 kg búp tươi đối với chè.

- Đối với cơ sở sơ chế trứng gia cầm đề nghị điều chỉnh vì để có sản lượng trứng 25.000 quả/ngày cần phải nuôi thường xuyên 50.000 con gà mái đẻ trứng tương ứng với 01 khu chăn nuôi gia cầm tập trung diện tích khoảng 8-10 ha ở các huyện và phù hợp với thực tế chăn nuôi hiện nay.

- Đối với quy mô kho lạnh có thể tích 100 m³ sẽ bảo quản được 70.000 quả trứng, hoặc 60 tấn thịt, hoặc 55 tấn thủy sản nên chỉ có các doanh nghiệp

lớn mới có thể đầu tư được. Do đó, để khuyến khích các tổ chức, cá nhân đầu tư cải tạo, nâng cấp, xây mới cơ sở sơ chế, chế biến, bảo quản giống, bảo quản nông sản, UBND thành phố đề xuất điều chỉnh giảm quy mô cơ sở sơ chế, chế biến, bảo quản giống, bảo quản nông sản nêu trên cho phù hợp với thực tế sản xuất và phù hợp với chính sách khuyến khích phát triển vùng sản xuất chuyên canh tập trung.

2.2. Chính sách khuyến khích đầu tư thực hiện cơ giới hóa trong sản xuất nông nghiệp

- Sửa đổi, bổ sung điểm b, khoản 5, Điều 1, Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của HĐND Thành phố từ: *Được hỗ trợ 100% lãi suất vay vốn tín dụng theo mức lãi suất của Ngân hàng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chi nhánh thành phố Hà Nội tại thời điểm ký hợp đồng tín dụng vay vốn, thời hạn vay tối đa là 3 năm (36 tháng), mức vay được hỗ trợ tối đa 100% giá trị sản phẩm*.

Thay bằng:

“ Ngân sách Thành phố hỗ trợ 100% phí quản lý (vay vốn Quỹ khuyến nông Thành phố), 100% lãi suất theo mức lãi suất của Ngân hàng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chi nhánh thành phố Hà Nội tại thời điểm ký hợp đồng tín dụng vay vốn, thời hạn vay tối đa là 3 năm (36 tháng), mức vay được hỗ trợ tối đa 100% giá trị sản phẩm ”.

- Nhằm tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhân đầu tư cơ giới hóa trong khâu thu hoạch sản phẩm cây trồng và gieo cấy, UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố dành một khoản của ngân sách Thành phố để cho các tổ chức, cá nhân được vay thực hiện cơ giới hóa sản xuất nông nghiệp thông qua Quỹ Khuyến nông Thành phố.

2.3. Chính sách khuyến khích xây dựng kiên cố hóa đường giao thông thôn, xóm

Đề nghị sửa đổi điểm c, khoản 6, Điều 1, Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của HĐND Thành phố về phương thức hỗ trợ: *“Hỗ trợ sau đầu tư, ngân sách các cấp hỗ trợ thông qua ngân sách xã để tổ chức thực hiện. Kinh phí hỗ trợ từ ngân sách Thành phố là 80% cấp bổ sung có mục tiêu cho ngân sách huyện, ngân sách cấp huyện là 20% ”.*

Thay bằng:

Phương thức hỗ trợ: “Ngân sách các cấp hỗ trợ theo kế hoạch hàng năm để tổ chức thực hiện. Kinh phí hỗ trợ từ ngân sách Thành phố là 80% cấp bổ sung có mục tiêu cho ngân sách huyện, ngân sách cấp huyện là 20%.

Mục đích việc điều chỉnh phương thức từ hỗ trợ sau đầu tư sang hỗ trợ theo kế hoạch hàng năm như trên nhằm tạo điều kiện cho UBND cấp xã chủ động xây dựng kế hoạch, cân đối nguồn vốn đối ứng để tổ chức thực hiện dự án, không để nợ đọng xây dựng cơ bản.

3. Để tổ chức, cá nhân lựa chọn mức hỗ trợ có lợi nhất theo chính sách Trung ương và Thành phố đang còn hiệu lực, UBND thành phố đề nghị HĐND Thành phố xem xét bổ sung nội dung:

“Ngoài các nội dung, chính sách quy định tại Nghị quyết này, các đối tượng thụ hưởng chính sách khuyến khích phát triển sản xuất nông nghiệp, xây dựng hạ

tầng nông thôn thành phố Hà Nội được hưởng các chính sách khác của Trung ương và Thành phố theo quy định nhưng không trùng lặp về nội dung hỗ trợ. Trường hợp cùng một nội dung hỗ trợ thì đối tượng thụ hưởng chính sách được lựa chọn mức hỗ trợ cao nhất và có lợi nhất”.

Trên đây là đề xuất sửa đổi, bổ sung, điều chỉnh một số điều của Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của HĐND Thành phố về thí điểm một số chính sách khuyến khích phát triển sản xuất nông nghiệp, xây dựng hạ tầng nông thôn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2012-2016, UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Thành ủy, TT HĐND TP; (để báo cáo)
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Các đại biểu HĐND TP;
- Các đ/c PCT UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Các sở, ban, ngành Thành phố;
- VP: Thành ủy, ĐĐBQH và HĐND TP;
- Đ/c CVP, các PCVP, TH, KT, NNNT;
- Lưu VT, NNNT (Túy 2b).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



[Handwritten signature]

Xuân Việt