

Số: 51 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 20 tháng 11 năm 2015

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của HĐND thành phố Hà Nội về thí điểm một số chính sách khuyến khích phát triển sản xuất nông nghiệp, xây dựng hạ tầng nông thôn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2012 - 2016
(Ban Kinh tế và Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XIV, kỳ họp thứ 14)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế và Ngân sách đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình¹, dự thảo Nghị quyết của HĐND về “sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của HĐND thành phố Hà Nội về thí điểm một số chính sách khuyến khích phát triển sản xuất nông nghiệp, xây dựng hạ tầng nông thôn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2012 - 2016” do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 14. Căn cứ các tài liệu UBND trình, qua giám sát thực tế, Ban báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Vấn đề chung

Thời gian qua, HĐND Thành phố đã ban hành nhiều nghị quyết chuyên đề, quan trọng nhằm tập trung nguồn lực, chính sách để phát triển nông nghiệp nông thôn Thủ đô, trong đó có Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 về “thí điểm một số chính sách khuyến khích phát triển sản xuất nông nghiệp, xây dựng hạ tầng nông thôn phục vụ xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2012-2016”. Bên cạnh một số chính sách đã được thực hiện hiệu quả, có đóng góp tích cực vào những thành tựu của nông nghiệp, nông thôn Thủ đô, còn có chính sách chưa thực sự đi vào cuộc sống do cả nguyên nhân khách quan và chủ quan. Căn cứ những mục tiêu, nhiệm vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn trong thời gian tới, Ban KTNS thống nhất sự cần thiết việc UBND trình HĐND ban hành nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số chính sách quy định tại Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND ngày 05/4/2012 của HĐND Thành phố. Các nội dung UBND trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

Hồ sơ UBND trình đầy đủ theo quy định, gồm: Tờ trình của UBND, báo cáo kết quả thực hiện Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND, dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố và báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

II. Về nội dung UBND trình

UBND trình HĐND quyết định 4 nội dung. Ban Kinh tế và Ngân sách nhất trí với 3 nội dung UBND trình, gồm: (1) Kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 04/2012/NQ-HĐND đến hết năm 2020; (2) Sửa đổi, bổ sung chính sách khuyến khích đầu tư thực hiện cơ giới hóa trong sản xuất nông nghiệp (bổ sung đối tượng vay vốn tại Quỹ Khuyến nông Thành phố và được hỗ trợ phí quản lý,

¹ Tờ trình số 70/TTTr-UBND ngày 11/11/2015 của UBND Thành phố.

lãi suất vay như đối tượng vay vốn tại các ngân hàng thương mại); (3) Điều chỉnh phương thức hỗ trợ đối với chính sách khuyến khích xây dựng kiên cố hóa đường giao thông thôn xóm từ hỗ trợ sau đầu tư sang hỗ trợ theo kế hoạch, dự toán hàng năm được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Riêng về sửa đổi chính sách khuyến khích đầu tư xây dựng cơ sở sơ chế, chế biến bảo quản giống, bảo quản nông sản: UBND đề xuất điều chỉnh điều kiện áp dụng chính sách theo hướng giảm quy mô của các cơ sở sơ chế, chế biến, bảo quản giống (giảm từ 2 lần đến 6,5 lần tùy từng loại)² và nêu lý do đề xuất điều chỉnh do quy mô cũ quá lớn so với thực tế và căn cứ vào quy mô vùng sản xuất chuyên canh tập trung (30 ha trở lên) quy định tại Nghị quyết số 25/2013/NQ-HĐND ngày 04/12/2013³. Ban cho rằng lý do này chưa thật sự thuyết phục và làm như vậy dễ dẫn đến khuyến khích phát triển các cơ sở sơ chế, chế biến, bảo quản nhỏ lẻ, manh mún. Ban đề nghị UBND báo cáo rõ hơn tính hợp lý của đề xuất trên để HĐND có thêm thông tin thảo luận, quyết định.

Ngoài ra, trong tờ trình của UBND nêu kinh phí ngân sách Thành phố cần bố trí 600 tỷ đồng/năm, song không có biểu phụ lục thuyết minh chi tiết kinh phí thực hiện từng chính sách. Chưa nêu rõ khả năng cân đối vốn ngân sách cấp huyện, cấp xã để đối ứng thực hiện một số chính sách theo quy định. Ban đề nghị UBND báo cáo bổ sung cụ thể để đảm bảo tính hiệu lực của Nghị quyết.

III. Về dự thảo nghị quyết

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại báo cáo số 3334/STP-VBPQ ngày 06/11/2015.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:

- Ban cơ bản nhất trí và đề nghị bổ sung khoản 2, điều 3: “Giao UBND Thành phố: Bổ sung quy định cụ thể để đảm bảo thu hồi vốn vay đối với đối tượng vay vốn tại Quỹ Khuyến nông Thành phố thực hiện chính sách khuyến khích đầu tư cơ giới hóa. Tăng cường công tác kiểm tra và định kỳ báo cáo kết quả thực hiện chính sách với HĐND Thành phố”.

- Bổ sung khoản 3, điều 3: “... đề nghị Ủy ban MTTQ Thành phố tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết”.

Ban KTNS kính trình HĐND xem xét, thông qua Nghị quyết sau khi UBND tiếp thu các ý kiến Ban nêu trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- Như trên;
- UBND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Lưu: VT, Ban KTNS.

TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH



² Nghị quyết 04/2012/NQ-HĐND quy định đối tượng, điều kiện áp dụng chính sách khuyến khích đầu tư xây dựng cơ sở sơ chế, chế biến bảo quản giống, bảo quản nông sản: sơ chế rau, củ quả có công suất tối thiểu 5 tấn/ngày (UBND đề nghị điều chỉnh xuống 3 tấn/ngày); cơ sở chế biến chè có công suất tối thiểu 10 tấn búp tươi/ngày (đề nghị điều chỉnh xuống còn 1,5 tấn/ngày); điều chỉnh xuống 25.000 quả/ ngày đối với sơ chế chúng gia cầm (Nghị quyết 04/2012/NQ-HĐND quy định 50.000 quả); điều chỉnh giảm từ 100 m³ xuống 50 m³ kho lạnh bảo quản giống, rau, củ quả, trứng.

³ Nghị quyết về chính sách khuyến khích phát triển vùng sản xuất nông nghiệp chuyên canh tập trung thành phố Hà Nội giai đoạn 2014-2020.