

Số: 55 /BC-VHXH

Hà Nội, ngày 25 tháng 11 năm 2015

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết Quy định về mức thu học phí
và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập đối với các cơ sở giáo dục
thuộc hệ thống giáo dục quốc dân của thành phố Hà Nội
từ năm học 2015-2016 đến năm học 2020-2021
(Trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XIV)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003; ngày 24/11/2015 Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố Hà Nội đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 85/TTr-UBND ngày 20/11/2015 của UBND Thành phố kèm theo hồ sơ và dự thảo Nghị quyết Quy định về mức thu học phí và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập đối với các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân của thành phố Hà Nội từ năm học 2015-2016 đến năm học 2020-2021. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ, quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm: Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và văn bản góp ý của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Tài chính.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo trình tự quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND năm 2004. Cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết và tổ chức các hội thảo lấy ý kiến các sở ban ngành Thành phố, các Bộ có liên quan.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 02/10/2015, Chính phủ ban hành Nghị định số 86/2015/NĐ-CP về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập từ năm học 2015 - 2016 đến năm học 2020-2021 thay thế Nghị định số 49/2010/NĐ-CP ngày 15/5/2010 và Nghị định số 74/2013/NĐ-CP ngày 15/7/2013 của Chính phủ. Trong đó đã điều chỉnh các quy định về mức thu học phí và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập. Mức thu học phí đối với giáo dục phổ thông của thành phố Hà Nội hiện đang thấp hơn mức tối thiểu quy định tại Nghị định số 86/2015/NĐ-CP. Vì vậy, mặc dù Nghị định mới ban hành, nhưng UBND Thành phố đã sớm khẩn trương triển khai xây dựng và trình HĐND Thành phố quy định về mức thu học phí và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập đối với các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân của thành phố Hà Nội từ năm học 2015-2016 tại kỳ họp này là cần thiết, kịp thời và đúng quy định.

3. Về nội dung

Về cơ bản Ban thống nhất với báo cáo, tờ trình do UBND Thành phố trình với HĐND Thành phố tại kỳ họp. Xin làm rõ hơn một số nội dung sau:

- Thống nhất với nguyên tắc xác định mức thu học phí là: Mức thu học phí phải nằm trong khung quy định của Nghị định số 86/2015/NĐ-CP của Chính phủ, không gây đột biến, phù hợp với điều kiện kinh tế và khả năng chi trả của người dân, đảm bảo tính ổn định.

- Từ nguyên tắc trên, đối chiếu với điều kiện thực tiễn và mức học phí đã thu, Ban thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố mức thu học phí mới bằng mức tối thiểu quy định tại Nghị định số 86/2015/NĐ-CP. Như vậy, đối với chương trình giáo dục đại trà cấp học mầm non và giáo dục phổ thông công lập khu vực thành thị mức thu từ 40.000đ/tháng lên 60.000đ/tháng, khu vực nông thôn từ 20.000đ/tháng lên 30.000đ/tháng, khu vực miền núi trước đây không thu nay thu 8.000đ/tháng là phù hợp.

- Đối với chương trình giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp công lập: Theo quy định tại Nghị định số 86/2015/NĐ-CP, đối với các trường tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư theo quy định của Chính phủ được xác định trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành và lộ trình tính đủ chi phí đào tạo, đối với các trường chưa tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư theo quy định của Chính phủ được xác định trên cơ sở tính toán có sự cân đối giữa hỗ trợ của nhà nước và đóng góp của người học, thực hiện theo lộ trình giảm dần bao cấp của Nhà nước. Do vậy, trong khoảng thời gian từ khi Nghị định số 86/2015/NĐ-CP của Chính phủ được ký ban hành đến khi diễn ra kỳ họp 14 HĐND thành phố Hà Nội, các trường không thể triển khai để thực hiện các bước quy trình theo quy định. Mặt khác, mức thu hiện hành của các trường nằm trong khung của Nghị định số 86/2015/NĐ-CP cho phép. Ban thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố cho áp dụng mức thu theo Nghị quyết số 14/2012/NQ-HĐND ngày 13/7/2012 của HĐND thành phố Hà Nội, mức thu mới sẽ được triển khai trong năm học 2016-2017.

- Đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao, Ban thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố thực hiện cơ chế tài chính ban hành tại Nghị quyết số 15/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 của HĐND thành phố Hà Nội về triển khai thực hiện Luật Thủ đô.

- Về chính sách miễn giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập:

+ Thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố thực hiện việc miễn giảm học phí và chi phí học tập cho đối tượng theo đúng quy định tại Nghị định số 86/2015/NĐ-CP, không thực hiện miễn giảm theo khu vực như Nghị quyết số 14/2012/NQ-HĐND ngày 13/7/2012 của HĐND thành phố Hà Nội.

+ Thống nhất đối tượng hộ nghèo, hộ cận nghèo thực hiện theo chuẩn nghèo, chuẩn cận nghèo của thành phố Hà Nội.

4. Về dự thảo Nghị quyết

- Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết tuân thủ quy định tại Thông tư 55/TTLT-BNV-VPCP ngày 06/5/2005 của Bộ Nội vụ và Văn phòng Chính phủ. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo. Ban đề nghị:

- Điều 5, nội dung cần ghi rõ: “Mức thu học phí đối với các chương trình đào tạo đại trà của các cơ sở giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp công lập năm học 2015-2016 theo quy định tại Nghị quyết số 14/2012/NQ-HĐND ngày 13/7/2012 của HĐND Thành phố” (Chi tiết theo phụ lục số 01 đính kèm).

- Trên cơ sở nội dung đề nghị của UBND Thành phố mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân của Thành phố Hà Nội chỉ áp dụng trong năm học 2015-2016, từ năm học 2016-2017 và những năm tiếp theo UBND Thành phố sẽ tiến hành rà soát, tính toán mức thu học phí phù hợp theo quy định của Nghị định số 86/2015/NĐ-CP. Vì vậy, Ban đề nghị tên Nghị quyết sửa lại thành: “*Nghị quyết Quy định về mức thu học phí và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập đối với các cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân của thành phố Hà Nội năm học 2015-2016*”.

- Năm học 2015-2016, các cơ sở giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp của thành phố Hà Nội chưa có chương trình đào tạo học viên cao học, nghiên cứu sinh, do vậy trong đối tượng áp dụng đề nghị Nghị quyết không điều chỉnh đối tượng này.

- Để đảm bảo tính thống nhất, đề nghị thời gian thực hiện mức thu học phí và các chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập có hiệu lực từ ngày 01/01/2016.

Trong quá trình giám sát, đối chiếu với quy định của pháp luật, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị UBND Thành phố quan tâm chỉ đạo:

- Tại thời điểm Ban Văn hóa- Xã hội giám sát (tháng 3/2013), một số đối tượng (hộ cận nghèo, các hộ ở 15 xã khu vực miền núi, giữa sông) một số nơi chưa được thực hiện chính sách hỗ trợ chi phí học tập. Đề nghị UBND Thành phố tiếp tục thực hiện đến 01/01/2016.

- Việc thực hiện miễn giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập theo đối tượng mà không theo khu vực đã từng bước đảm bảo công bằng. Tuy nhiên, đối với các hộ có thu nhập trung bình trở lên ở khu vực còn khó khăn 15 xã miền núi và giữa sông theo quy định mới là không được hỗ trợ. Đề nghị Thành phố, các huyện làm tốt công tác tuyên truyền, giải thích chính sách mới về học phí và hỗ trợ chi phí học tập và tiêu chí mới về chuẩn nghèo đa chiều.


- Việc xác định mức thu học phí của những năm tiếp theo cho các trường học cần có lộ trình phù hợp với Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ về quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội, kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Lưu: VT./.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thị Thùy