

Số: 58 /BC-BPC

Hà Nội, ngày 25 tháng 11 năm 2015

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế
hành chính, sự nghiệp năm 2016 của thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Căn cứ Luật tổ chức HĐND và UBND;

Căn cứ Luật Công chức, Luật Viên chức và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 78/TTr-UBND ngày 13 tháng 11 năm 2015 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2016 của thành phố Hà Nội. Ban xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I- Đánh giá việc thực hiện Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 05/12/2014 của HĐND thành phố Hà Nội về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2015 của thành phố Hà Nội.

1. Việc giao và sử dụng biên chế công chức hành chính và viên chức sự nghiệp:

1.1- Biên chế công chức hành chính:

- Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 05/12/2014 của HĐND Thành phố quyết định tổng biên chế hành chính năm 2015 của thành phố Hà Nội là **9.408** biên chế (trong đó có 115 biên chế công chức cho hai quận Nam Từ Liêm và Bắc Từ Liêm).

UBND Thành phố đã thực hiện giao biên chế cho các cơ quan, đơn vị năm 2014 là **9.397** biên chế công chức, dự phòng: 11 biên chế.

Sau khi HĐND Thành phố đã họp, quyết nghị thì ngày 27/12/2014, Bộ Nội vụ có quyết định tạm giao biên chế công chức năm 2015 cho thành phố Hà Nội là 9.257 biên chế (giảm 151 biên chế so với năm 2014). Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản thống nhất để UBND Thành phố có văn bản số 2102/UBND-NC ngày 31/3/2015 đề nghị Chính phủ, Bộ Nội vụ xem xét, chính thức giao chỉ tiêu biên chế công chức cho Thành phố Hà Nội là 9.408 biên chế (bằng số giao năm 2014).

Số có mặt tại các đơn vị tính đến ngày 01/10/2015 là **8.840** biên chế công chức hành chính được giao, thấp hơn 557 biên chế (chưa tính số thi tuyển, tuyển dụng của Thành phố sau thời gian nêu trên).

- Số lao động hợp đồng định mức và số lao động hợp đồng theo quy định tại Nghị định số 68/2000/NĐ-CP là **1.420/1.658** chỉ tiêu được giao, thấp hơn 238 chỉ tiêu.

1.2. Biên chế các đơn vị sự nghiệp:

- Biên chế viên chức thực hiện (tính đến ngày 01/10/2015) là **123.740/131.273** biên chế được giao, thấp hơn 7.433 biên chế.

- Số lao động hợp đồng thực hiện là **15.523/19.805** chỉ tiêu được giao, thấp hơn 4.282 chỉ tiêu.

2- Đánh giá kết quả thực hiện:

2.1. Ưu điểm:

- Năm 2015 UBND Thành phố tiếp tục thực hiện giao biên chế đúng theo Nghị quyết của HĐND Thành phố cùng với giao chỉ tiêu kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2015 cho các đơn vị để tổ chức thực hiện. Số biên chế hành chính, sự nghiệp các đơn vị sử dụng cơ bản không vượt so với số biên chế được HĐND Thành phố giao trong Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 05/12/2014 của HĐND Thành phố.

- Bước đầu thực hiện việc rà soát, sắp xếp tổ chức, bộ máy theo yêu cầu đã nêu trong Nghị quyết của HĐND Thành phố.

- Công tác quản lý và sử dụng công chức, viên chức được các cơ quan đơn vị quan tâm, quản lý chặt chẽ và sử dụng cơ bản có hiệu quả, có số dự phòng để tiếp nhận những người có trình độ, chuyên môn giỏi vào làm việc và để chuẩn bị bổ sung cho các đơn vị theo nhu cầu, nhiệm vụ.

- Công tác kiểm tra việc quản lý và sử dụng công chức, viên chức của các cơ quan và đơn vị tiếp tục được coi trọng, thực hiện có kết quả. Đã tổ chức nhiều đoàn thanh tra, kiểm tra việc thực thi công vụ duy trì kỷ cương kỷ luật của cán bộ công chức, viên chức.

- Về xây dựng Đề án xác định vị trí việc làm: Đến nay, tất cả các cơ quan hành chính thuộc Thành phố đã cơ bản hoàn thành xây dựng Đề án theo kế hoạch số 89/KH-UBND ngày 05/5/2014 của UBND Thành phố; hầu hết các đơn vị sự nghiệp công lập đã tích cực triển khai xong bước xác định vị trí việc làm theo đúng hướng dẫn của Đề án vị trí việc làm.

- Công tác tuyển dụng công chức, viên chức của Thành phố có nhiều chuyển biến tích cực, nghiêm túc, đúng các quy định của pháp luật. Thành phố đã có cơ chế đảm bảo các chế độ chính sách trong việc tuyển dụng công chức, viên chức đối với người có trình độ cao; đặc biệt là có chính sách quan tâm đến việc tuyển dụng đội ngũ giáo viên mầm non tại các trường mầm non nông thôn được chuyển đổi thành trường mầm non công lập.

- Trong quá trình thực hiện Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp của Thành phố năm 2015, UBND Thành phố đã phối hợp chặt chẽ, kịp thời xin ý kiến Thường trực HĐND Thành phố để xử lý những vướng mắc phát sinh giữa hai kỳ họp.

2.2. Những vấn đề tồn tại:

- Còn một số đơn vị chưa hoàn thành việc xây dựng Đề án xác định vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thành phố Hà Nội theo yêu cầu đã đề ra trong Nghị quyết của HĐND Thành phố để làm căn cứ xây dựng kế hoạch biên chế năm 2016.

- Vẫn có tình trạng một số đơn vị không thực hiện đăng ký thi tuyển công chức hoặc không tổ chức thi tuyển viên chức, làm ảnh hưởng đến chất lượng công việc. Tình trạng lao động hợp đồng thực hiện các nhiệm vụ của công chức, trong đơn vị hành chính sử dụng viên chức sự nghiệp do những tồn tại lịch sử (như ở một số Chi cục thuộc Sở NN&PTNT, Sở VHNT, Thanh tra xây dựng, Thanh tra giao thông...) chưa được khắc phục, dẫn đến những bất hợp lý trong quản lý, sử dụng, áp dụng chế độ, chính sách đối với cán bộ

- Công tác thanh tra, kiểm tra, nhất là thanh tra công vụ ở cấp quận, huyện có thực hiện nhưng chưa thường xuyên, toàn diện. Một số vi phạm, thiếu sót chậm được phát hiện, chưa chỉ rõ được trách nhiệm của người đứng đầu và đặc biệt là không xác định thời hạn khắc phục, sửa chữa dẫn đến hiệu quả sau thanh tra còn hạn chế. Liên quan đến nội dung này, đề nghị có báo cáo kết quả thực hiện công văn số 5686/UBND-NC ngày 31/7/2014 của UBND Thành phố về chấn chỉnh các sai phạm về quản lý biên chế, tiền lương của cán bộ công chức, viên chức.

II. Về dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2016:

- Hồ sơ trình: Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm Quyết định số 2052/QĐ-TTg ngày 23/11/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt biên chế công chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước của các cơ quan hành chính và biên chế của các Hội có tính chất đặc thù hoạt động trong phạm vi cả nước năm 2016; Báo cáo, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố năm 2016 đảm bảo đúng các quy định của pháp luật có liên quan.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết: Phù hợp với nội dung Tờ trình và báo cáo của UBND Thành phố.

- Về thể thức: Phù hợp với các quy định của pháp luật.

Ban Pháp chế HĐND Thành phố nhất trí với Tờ trình của UBND Thành phố, do quy định về thời gian gửi tài liệu kỳ họp nên Tờ trình chưa cập nhật số liệu theo Quyết định phê duyệt biên chế công chức của Thủ tướng Chính phủ, Ban đề nghị HĐND Thành phố quyết định kế hoạch sử dụng biên chế hành chính và sự nghiệp năm 2016 của thành phố Hà Nội như sau:

1- Biên chế khối hành chính:

- Biên chế công chức hành chính năm 2016 của Thành phố: **9.267** biên chế.

(Thực hiện theo đúng Quyết định phê duyệt biên chế năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ. Đề nghị UBND Thành phố báo cáo giải trình cụ thể thêm về số lượng và tiêu chí, nguyên tắc xác định mức giảm biên chế đối với các đơn vị và điều chỉnh biểu Phụ lục kèm theo Nghị quyết)).

- Lao động hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP: **1.354** chỉ tiêu, tăng 75 chỉ tiêu so với năm 2015 (bố trí đủ bảo vệ, lái xe cho các đơn vị).

- Lao động hợp đồng theo định mức: 412 chỉ tiêu (tiếp tục giao bảo lưu cho lực lượng Thanh tra giao thông và Thanh tra xây dựng).

2- Biên chế khối sự nghiệp:

- Biên chế viên chức **133.793** biên chế (trong đó có dự phòng 98 biên chế), tăng 2.517 biên chế so với năm 2015 để bổ sung cho khối giáo dục, y tế. Số biên chế viên chức đề nghị UBND Thành phố báo cáo xin ý kiến thẩm định của Bộ Nội vụ, nếu có điều chỉnh về số lượng thì UBND Thành phố báo cáo Thường trực HĐND Thành phố thống nhất trước khi giao cho các đơn vị.

- Lao động hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP: **12.519** chỉ tiêu, tăng 352 chỉ tiêu so với năm 2015 (bố trí cơ bản đủ bảo vệ, lái xe cho các đơn vị sự nghiệp công lập).

- Lao động hợp đồng theo định mức: **8.464** chỉ tiêu, tăng so với năm 2015 là 826 chỉ tiêu (bố trí đủ nhân viên nuôi dưỡng trong các trường mầm non).

(Số liệu chi tiết thể hiện ở biểu phụ lục kèm theo)

Ban nhất trí 6 nhóm giải pháp cụ thể mà UBND Thành phố trình đề đảm bảo thực hiện có hiệu quả Nghị quyết của HĐND Thành phố.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND TP;
- Đ/c CT UBND TP;
- Đ/c PCT Vũ Hồng Khanh;
- Thành viên Ban Pháp chế;
- CVP ĐDBQH&HĐND TP;
- CVP UBND TP;
- Sở Nội vụ;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam