

Số: 23/BC - HĐND

Hà Nội, ngày 24 tháng 6 năm 2013

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết về việc ban hành một số quy định thu phí, lệ phí trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố

(Ban Kinh tế và Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XIV, kỳ họp thứ 7)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết ban hành một số quy định thu phí, lệ phí trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND do UBND trình kỳ họp thứ 7 HĐND Thành phố. Ban Kinh tế và Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Những vấn đề chung

1. Theo tờ trình của UBND Thành phố, tại kỳ họp này, UBND trình HĐND Thành phố ban hành quy định đối với 02 loại phí, lệ phí. 02 loại phí và lệ phí UBND trình đều thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

2. Hồ sơ UBND trình gồm tờ trình số 41/TTr-UBND ngày 04/6/2013, phụ lục giải trình về căn cứ đề xuất mức thu và tỷ lệ để lại cho đơn vị thu phí đối với phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện xe mô tô, dự thảo Nghị quyết của HĐND và báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

II. Những nội dung cụ thể nêu tại Tờ trình

1. Về lệ phí trước bạ đối với xe ô tô chở người dưới 10 chỗ ngồi (kể cả lái xe) nộp lệ phí trước bạ lần đầu.

Ban Kinh tế và Ngân sách thống nhất sự cần thiết phải ban hành mức thu lệ phí trước bạ mới thay cho mức thu cũ¹ do có sự thay đổi về chính sách của Nhà nước (qui định tại Thông tư số 34/2013/TT-BTC ngày 28/3/2013 của Bộ Tài chính) và thống nhất mục tiêu, nguyên tắc xây dựng mức thu do UBND trình. UBND Thành phố xây dựng mức thu lệ phí trước bạ đối với xe ô tô chở người dưới 10 chỗ ngồi (kể cả lái xe) nộp lệ phí trước bạ lần đầu theo 02 phương án và chọn phương án 01 với mức thu là 12%. Ban đồng tình với phương án chọn của UBND với một số lý do sau: Mức thu đề xuất nằm trong khung qui định của Bộ Tài chính, phù hợp

¹ Qui định tại Nghị quyết số 10/2011/NQ-HĐND ngày 12/12/2011 của HĐND Thành phố.

với tình hình thực tiễn của Hà Nội, có sự so sánh với một số tỉnh lân cận và góp phần tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, hỗ trợ thị trường theo Nghị quyết số 02/NQ-CP ngày 07/01/2013 của Chính phủ. Tuy nhiên, để cung cấp thêm thông tin cho HĐND bàn và quyết định, Ban đề nghị UBND báo cáo đánh giá tác động của chính sách mới đến việc thực hiện dự toán thu ngân sách năm 2013 đã được HĐND Thành phố quyết nghị.

2. Về phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện đối với xe mô tô

Căn cứ Nghị định số 18/2012/NĐ-CP ngày 13/3/2012 của Chính phủ về quỹ bảo trì đường bộ và Thông tư số 197/2012/TT-BTC ngày 15/11/2012 của Bộ Tài chính về hướng dẫn thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện, UBND Thành phố trình ban hành qui định loại phí này để thực hiện chính sách của Nhà nước trên địa bàn Thành phố. Các qui định về đối tượng chịu phí, người nộp phí, các trường hợp miễn phí, cơ quan thu phí do UBND trình theo đúng qui định tại Thông tư số 197/2012/TT-BTC ngày 15/11/2012 của Bộ Tài chính. Ban thống nhất phương thức thu phí và mức thu phí, tỷ lệ để lại cho các đơn vị thu phí như UBND Thành phố đề xuất.

Tuy nhiên, có ý kiến của nhiều thành viên Ban² đề nghị HĐND chưa thông qua việc triển khai thu loại phí này và đề nghị Chính phủ xem xét không thu loại phí này vì những phức tạp, khó khăn, không công bằng, khó thực hiện trong thực tế.

Ban KTNS đề nghị HĐND thảo luận, quyết định.

3. Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị UBND Thành phố quan tâm một số nội dung sau:

- Tập trung thực hiện tốt việc thu các loại phí trên địa bàn Thành phố đảm bảo thu kịp thời, thu đủ, tránh thất thu cho ngân sách Nhà nước.

- Tăng cường kiểm tra việc quản lý, sử dụng nguồn thu phí, lệ phí để lại đảm bảo sử dụng đúng mục đích theo dự toán thu, chi; xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân vi phạm.

- Tiếp tục xây dựng đủ các loại phí, lệ phí theo quy định. Rà soát, điều chỉnh những loại phí đang bất hợp lý, những loại phí, lệ phí thay đổi do chính sách của các Bộ, ngành Trung ương, kịp thời trình HĐND Thành phố quyết định theo thẩm quyền.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại báo cáo số 1280/STP-VBPQ ngày 04/6/2013. Ban Kinh tế và Ngân sách cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết.

2. Ban đề nghị bổ sung và sửa một số nội dung của dự thảo Nghị quyết như sau:

a. Về tên gọi Nghị quyết đề nghị sửa lại:

“ Nghị quyết về việc ban hành, thay thế một số loại phí, lệ phí trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân Thành phố”

b. Về Điều 2 Nghị quyết đề nghị sửa lại như sau:

² 5/11 thành viên dự họp thẩm tra.

“Giao UBND Thành phố:

- Ban hành Quyết định đối với khoản phí, lệ phí tại Nghị quyết này theo quy định của pháp luật.

- Tăng cường quản lý việc thu phí, sử dụng nguồn phí để lại cho các đơn vị được thu phí.

- Tiếp tục xây dựng đủ các loại phí, lệ phí theo quy định, đồng thời rà soát, điều chỉnh những loại phí đang bất hợp lý để trình HĐND Thành phố quyết định theo thẩm quyền”.

c. Đề nghị sửa lại Điều 3: “Nghị quyết này có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày thông qua. Thay thế mục B.III tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 10/2011/NQ-HĐND ngày 12/12/2011 của HĐND Thành phố về lệ phí trước bạ xe ô tô.

Giao Thường trực HĐND Thành phố, các Ban của HĐND và đại biểu HĐND Thành phố đôn đốc và giám sát thực hiện Nghị quyết”.

d. Tại Phụ lục về danh mục các khoản phí, lệ phí kèm theo Nghị quyết đề nghị lược bỏ các nội dung sau (vì không thuộc thẩm quyền của HĐND mà đã được quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật của cấp trung ương và tại Phụ lục của Nghị quyết đã qui định những nội dung không qui định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo các qui định của Trung ương đã có), cụ thể:

- Đối với lệ phí trước bạ đối với ô tô chở người dưới 10 chỗ ngồi (kể cả lái xe) nộp lệ phí trước bạ lần đầu: đề nghị bỏ nội dung tại điểm 3 (Đối tượng nộp).

- Đối với phí sử dụng đường bộ theo đầu phương tiện đối với xe mô tô đề nghị bỏ nội dung tại các điểm: 3. Đối tượng nộp; 4. Các trường hợp miễn phí; 6. Cơ quan thu phí và nội dung tại tiết b,c của điểm 7. Quản lý, sử dụng nguồn phí thu được.

Ban Kinh tế và Ngân sách kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy; | (Để
- Thường trực HĐND TP; | báo
- Đ/c Chủ tịch UBND TP; | cáo)
- Như đề gửi;
- Đại biểu HĐND TP;
- UBND TP;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Sở Tài chính, Cục thuế Hà Nội;
- Lưu: VT, Ban KT&NS.

TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH ^{ban}
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Văn Nam