

Số: 30/BC-VHXH

Hà Nội, ngày 24 tháng 6 năm 2013

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình Điều chỉnh giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh
áp dụng tại các cơ sở y tế công lập thuộc thành phố Hà Nội**
(Trình tại kỳ họp thứ 7 HĐND Thành phố khóa XIV)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND, Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân. Ban Văn hóa - Xã hội đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 42/TTr-UBND ngày 05/6/2013 của UBND của UBND Thành phố kèm theo Đề án điều chỉnh giá một số dịch vụ, khám bệnh, chữa bệnh áp dụng cho các cơ sở y tế công lập thuộc thành phố Hà Nội. Ban báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về Hồ sơ

Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, Đề án, Dự thảo nghị quyết, Báo cáo đánh giá tác động của phương án điều chỉnh giá một số dịch vụ, khám bệnh, chữa bệnh áp dụng cho các cơ sở y tế công lập thuộc thành phố Hà Nội. Đề án đã được Bộ Y tế góp ý tại văn bản số 2982/BYT - KHTC ngày 24/5/2013; dự thảo Nghị quyết được sở Tư Pháp thẩm định tại văn bản số 1341/STP - VB PQ ngày 10/6/2013.

2. Về nội dung Tờ trình và Đề án

Qua nghiên cứu hồ sơ, Ban Văn hóa - Xã hội cho rằng, Đề án được xây dựng công phu, phản ánh được tình hình và thực trạng hệ thống khám bệnh, chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe nhân trên địa bàn Thành phố; đánh giá những thuận lợi, khó khăn, hạn chế, bất cập của khung giá viện phí tại các cơ sở y tế công lập trong thời gian qua. Đề xuất nguyên tắc, cơ cấu giá, phương án, các bước xác định và giá một số dịch vụ, khám bệnh, chữa bệnh áp dụng cho các cơ sở y tế công lập thuộc thành phố Hà Nội theo quy định của Thông tư liên tịch số 04/2012/TTLT - BYT- BTC ngày 29/2/2012 của Bộ Y tế, Bộ Tài chính (gọi tắt là Thông tư 04)

Ban cơ bản nhất trí với những nội dung của Tờ trình và Đề án, Ban xin nhấn mạnh và làm rõ thêm một số nội dung sau:

- Thông tư số 04 có hiệu lực từ ngày 15/4/2012. Tuy nhiên, năm 2012, do tiếp tục thực hiện sự chỉ đạo của Chính phủ về kiềm chế lạm phát, ổn định kinh tế vĩ mô và đảm bảo an sinh xã hội, cho nên đến thời điểm này, UBND Thành phố mới trình HĐND Thành phố Đề án điều chỉnh giá một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh áp dụng cho các cơ sở y tế công lập là phù hợp và cần thiết.

- Mục tiêu của việc qui định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh lần này là từng bước đổi mới cơ chế hoạt động, cơ chế tài chính của các cơ sở khám, chữa bệnh công lập, từ thu một phần viện phí (theo Thông tư 14/TT-LB năm 1995) đến tính đúng, tính đủ một số chi phí trực tiếp (theo Thông tư 04/ 2012/TT-LB) đến tính đúng, tính đủ toàn bộ chi phí vào năm 2018 (theo Nghị định số 85/2012/NĐ-CP). Đợt điều chỉnh giá dịch vụ y tế lần này đưa lại lợi ích cho người nghèo, trẻ em và người dân có thẻ Bảo hiểm y tế khi đi khám, chữa bệnh; chất lượng dịch vụ y tế có điều kiện để cải thiện; giảm sự căng thẳng về thiếu hụt nguồn thu cho các cơ sở khám, chữa bệnh.

- Việc xác định giá dịch vụ y tế đã đảm bảo các nguyên tắc: (1) tính đúng, tính đủ 3/7 yếu tố chi phí trực tiếp cần thiết để thực hiện cho mỗi dịch vụ khám, chữa bệnh; (2) danh mục dịch vụ được Bộ Y tế quy định; (3) giá dịch vụ y tế không vượt khung giá quy định tại Thông tư số 04 và theo lộ trình ; (4) đảm bảo khả năng cân đối quỹ Bảo hiểm y tế; (5) phù hợp với điều kiện kinh tế, thu nhập của người dân.

- Các yếu tố chi phí trực tiếp cấu thành giá dịch vụ y tế đã được tính đúng, tính đủ theo qui định, bao gồm: (1) Tiền thuốc, hóa chất, vật tư tiêu hao, vật tư thay thế; (2) Tiền điện, nước, nhiên liệu, xử lý chất thải, vệ sinh môi trường; (3) duy tu bảo dưỡng thiết bị, mua thay thế công cụ, dụng cụ. Giá cụ thể được tính trên cơ sở định mức thuốc, hóa chất và vật tư tiêu hao; định mức kinh tế kỹ thuật được qui định tại Quyết định số 355/QĐ-BYT ngày 09/02/2012 và Quyết định số 508/QĐ-BYT ngày 20/02/2012 của Bộ Y tế, đồng thời được thẩm định trên cơ sở chứng từ thanh toán viện phí, hồ sơ bệnh án trong 3 năm gần đây, đảm bảo được mức giá bình quân chung cho từng nhóm, hạng bệnh viện. Mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh được xác định theo phương pháp nêu trên bình quân chung bằng 75%, có dịch vụ đạt sát giá tối đa như khám, kiểm tra sức khỏe (96%), 8 dịch vụ giảm so với khung giá qui định tại Thông tư 04.

- Giá dịch vụ các kỹ thuật, phẫu thuật được áp dụng cho cả các bệnh viện tuyến dưới nếu có đủ điều kiện và được cấp có thẩm quyền cho phép thực hiện. Quy định này là một bước tiến bộ, nâng cao hiệu quả sử dụng cơ sở vật chất, thiết bị, kỹ thuật, năng lực chuyên môn, tính sáng tạo của đội ngũ y, bác sĩ ở các bệnh viện tuyến dưới, từng bước khắc phục được những bất cập trong quy định về phân tuyến kỹ thuật, đồng thời góp phần giảm tải cho các bệnh viện tuyến trên.

3. Về Dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước, phù hợp với điều kiện thực tế và tình hình phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố, bảo đảm tính hợp pháp và thống nhất với các qui định của pháp luật hiện hành.

Nội dung chi tiết của dự thảo nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung của Tờ trình và Đề án.

Ban đề nghị UBND Thành phố làm rõ và bổ sung, chỉnh sửa Nghị quyết một số nội dung sau:

a. Về căn cứ ban hành nghị quyết: Đề nghị bổ sung

- Thông tư liên tịch số 03/2006/TT-LT-BYT-BTC-BLĐTĐ&XH ngày 26/01/2006 của Liên bộ: Y tế, Tài chính, Lao động TB&XH.

- Các quyết định của Bộ y tế : Quyết định số 1904/1998/QĐ-BYT ngày 10/8/1998, Quyết định số 2590/2004/QĐ-BYT ngày 30/7/2004, Quyết định số 23/2005/QĐ-BYT ngày 30/8/2005, Quyết định số 974/QĐ-BYT ngày 29/3/2012, Quyết định số 882/QĐ-BYT ngày 22/3/2012, Quyết định số 2995/QĐ-BYT ngày 23/8/2012.

b. Về thẩm quyền ban hành và tên Nghị quyết:

Tại tờ trình số 42/TTr-UBND ngày 05/6/2013 của UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố thông qua quy định giá một số dịch vụ khám, chữa bệnh áp dụng cho các cơ sở y tế nhà nước thuộc thành phố Hà Nội và giao cho UBND Thành phố ban hành quyết định cụ thể điều chỉnh giá một số dịch vụ khám, chữa bệnh.

Tuy nhiên, tại Điều 88, Luật khám, chữa bệnh năm 2009 quy định, HĐND cấp tỉnh ban hành giá dịch vụ khám, chữa bệnh trên cơ sở khung giá khám, chữa bệnh do bộ Y tế ban hành. Do thẩm quyền ban hành quy định giá thuộc HĐND Thành phố nên tên Nghị quyết đề nghị sửa lại thành: *Nghị quyết ban hành Quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội.*

c. Về đối tượng áp dụng: Có ý kiến băn khoăn về bệnh viện Tim Hà Nội, bệnh viện Hòe Nhai được UBND Thành phố giao quyền tự chủ theo Nghị định 43/2006/NĐ-CP của Chính phủ hay một số dịch vụ thực hiện theo phương thức xã hội hóa trong các bệnh viện công lập có thuộc đối tượng áp dụng của Nghị quyết không? Sau khi thảo luận, thành viên Ban thống nhất đề nghị đề 02 bệnh viện trên tiếp tục thực hiện thí điểm theo Quyết định số 1059/QĐ-UBND ngày 20/3/2007 và Quyết định số 3251/QĐ-UBND ngày 20/5/2005 của UBND Thành phố, điều này phù hợp với xu hướng, lộ trình giá dịch vụ khám, chữa bệnh được quy định tại Nghị định số 85/2012/NĐ-CP. Đối với các dịch vụ xã hội hóa trong bệnh viện công lập, Ban đề nghị thống nhất áp dụng mức giá do HĐND quy định ví các yếu tố XHH đã được tính đủ trong cơ cấu giá lần này và yêu cầu phải hạch toán riêng, không trùng lặp với các chi phí khác mà cơ sở y tế đã chi phí.

d. Về phạm vi điều chỉnh

Tại Tờ trình, UBND Thành phố mới đề nghị điều chỉnh 819 dịch vụ khám, chữa bệnh mới hoặc có tăng, giảm về giá. Còn lại 1.365 giá dịch vụ không có thay đổi về giá thuộc phạm vi điều chỉnh nhưng chưa được UBND Thành phố trình. Đề nghị bổ sung danh mục, mức giá của 1.365 dịch vụ này và lập thành phụ số 6 để trình HĐND Thành phố tại kỳ họp.

e. Về giá dịch vụ các phẫu thuật, thủ thuật: Tại phần ghi chú của phụ lục số 4 và số 5, giá của một số phẫu thuật, thủ thuật khác có ghi "*Chưa bao gồm các loại thuốc, vật tư tiêu hao, vật tư thay thế ...*" Đề nghị UBND Thành phố làm rõ như vậy có đảm bảo nguyên tắc tính đúng, tính đủ chi phí cho mỗi dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không? Những vật tư tiêu hao, vật tư thay thế, các loại thuốc chưa bao gồm này do người bệnh chi trả hay Bảo hiểm Y tế chi trả ?

g. Về bố cục: Đề nghị chỉnh sửa như sau:

- Điều 1: Thống nhất mục tiêu, phạm vi, đối tượng, nguyên tắc điều chỉnh giá dịch vụ khám, chữa bệnh do UBND Thành phố trình.

- Điều 2: Ban hành giá dịch vụ khám, chữa bệnh (có danh mục kèm theo) bao gồm từ phụ lục số 1 đến phụ lục số 5 và phụ lục số 6 mới được bổ sung.

Thời gian thực hiện: Thống nhất như tờ trình, thực hiện từ ngày 01/8/2013. Tại thời điểm giá dịch vụ khám, chữa bệnh được áp dụng (01/8/2013), những người bệnh đang điều trị nội trú tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thì vẫn áp dụng mức thu cũ theo Quyết định số 6889/QĐ-UBND ngày 31/12/2009 của UBND Thành phố cho đến khi người bệnh xuất viện.

- Điều 3: Tổ chức thực hiện: Gồm khoản 4, 5,6 và nội dung của Điều 2, 3 của dự thảo.

Như vậy, tại kỳ họp này, nếu được thông qua, HĐND Thành phố sẽ ban hành quy định 2.184 giá dịch vụ khám chữa bệnh; trong đó có 712 giá dịch vụ tăng, 8 giá dịch vụ giảm, 1.365 giá dịch vụ giữ nguyên và 99 giá dịch vụ mới.

Qua thẩm tra, giám sát, Ban xin có một số lưu ý là: Với nguyên tắc tính giá dịch vụ y tế như lần này, phần kinh phí thu được từ chênh lệch giá chủ yếu để chi trả cho các đơn vị cung ứng thuốc, hóa chất, vật tư tiêu hao, vật tư thay thế, điện, nước ... mà chưa thể giảm bớt đầu tư của ngân sách cho công tác khám, chữa bệnh đồng thời cũng chưa có điều kiện để tăng thu nhập cho cán bộ y tế. Đây là áp lực không nhỏ đối với ngành y, vì một mặt phải sớm nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh cho tương xứng với chi phí người bệnh bỏ ra, mặt khác phải tăng cường công tác quản lý chuyên môn, quản lý tài chính, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, chống lạm dụng các kỹ thuật chụp, chiếu, xét nghiệm... thì mới có nguồn tài chính để cải thiện đời sống cán bộ, nhân viên trong ngành. Về căn bản và lâu dài, từng cơ sở khám, chữa bệnh phải khẳng định được chất lượng, thương hiệu của mình, đồng thời phối hợp tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia Bảo hiểm y tế, tiến tới Bảo hiểm y tế toàn dân.

Ban đề nghị UBND Thành phố tiếp thu, bổ sung, làm rõ một số nội dung nêu trên; tiếp thu ý kiến của các đại biểu tại kỳ họp; chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

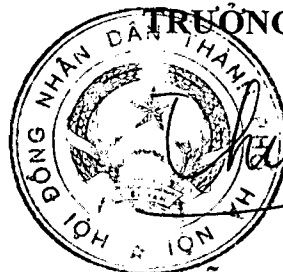
Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa- Xã hội, Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết này.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP (để b/c);
- Đại biểu HĐND TP;
- Lưu: VT, CV VHXH;

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thị Thùy