

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

**Đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố
quy định chi tiết khoản 1, khoản 2 Điều 42 Luật Thủ đô
về thu hút nhà đầu tư chiến lược**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Để triển khai thi hành khoản 1, khoản 2, khoản 7 Điều 42; điểm d khoản 5 Điều 43 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28 tháng 6 năm 2024; Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và trên cơ sở đề nghị của Sở Tài chính tại Tờ trình số 7652/TTr-STC ngày 26/6/2025; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số 174/BC-STP ngày 26/6/2025, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố chấp thuận ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về thu hút nhà đầu tư chiến lược (thực hiện khoản 7 Điều 42 Luật Thủ đô), cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết

Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 được Quốc hội thông qua ngày 28/6/2024 và có hiệu lực từ ngày 01/01/2025 đã quy định về thu hút nhà đầu tư chiến lược tại Điều 42; quy định về cơ chế ưu đãi đối với nhà đầu tư chiến lược tại khoản 5 Điều 43, trong đó tại khoản 7 Điều 42 quy định: “*Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết khoản 1 và khoản 2 Điều này phù hợp với yêu cầu phát triển của Thủ đô. Tại điểm d khoản 5 Điều 43 quy định: Ưu đãi, hỗ trợ khác do Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định để đáp ứng yêu cầu cấp thiết trong thu hút nhà đầu tư chiến lược*”.

Để có cơ sở triển khai thực hiện, việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố thực hiện khoản 7 Điều 42 Luật Thủ đô, trong đó quy định chi tiết đối với khoản 1, khoản 2 Điều 42 và việc triển khai thực hiện điểm d khoản 5 Điều 43 Luật Thủ đô về thu hút nhà đầu tư chiến lược là rất cần thiết.

UBND Thành phố đã ban hành các Kế hoạch: số 225/KH-UBND ngày 22/7/2024; số 236/KH-UBND ngày 07/8/2024; số 31/KH-UBND ngày 04/02/2025 giao nhiệm vụ nghiên cứu, xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật để tổ chức thi hành Luật Thủ đô cho các đơn vị sở, ban, ngành, trong đó có nhiệm vụ xây dựng Nghị quyết quy định về thu hút nhà đầu tư chiến lược nêu trên.

2. Cơ sở chính trị và pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025.
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
- Luật Thủ đô ngày 28 tháng 6 năm 2024.
- Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22 tháng 12 năm 2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia.
- Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04 tháng 5 năm 2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân.
- Kế hoạch số 225/KH-UBND ngày 22/7/2024 về triển khai thi hành Luật Thủ đô, Kế hoạch số 31/KH-UBND ngày 04/02/2025 về soạn thảo, ban hành văn bản triển khai thi hành Luật Thủ đô năm 2025;
- Quyết định số 4582/QĐ-UBND ngày 30/8/2024 của UBND Thành phố về việc ban hành danh mục và phân công nhiệm vụ soạn thảo các văn bản triển khai thi hành Luật Thủ đô;
- Tờ trình số 132/TTr-UBND ngày 07/5/2025 của UBND Thành phố về đề nghị xây dựng Nghị quyết thu hút nhà đầu tư chiến lược;
- Văn bản số 144/HĐND-BKTNS ngày 28/5/2025 của Thường trực HĐND Thành phố về thống nhất đề xuất xây dựng Nghị quyết;

3. Cơ sở thực tiễn

Thành phố Hà Nội đặt mục tiêu trở thành một Thủ đô "Văn hiến - Văn minh - Hiện đại", đi đầu trong các lĩnh vực kinh tế, xã hội, khoa học công nghệ. Để đạt được mục tiêu này, Thành phố cần những nguồn lực lớn, đặc biệt là từ các nhà đầu tư có tiềm lực tài chính, công nghệ và kinh nghiệm quản lý tiên tiến.

- Đầu tư hạ tầng chiến lược: Các dự án lớn như xây dựng đô thị vệ tinh, phát triển đường sắt đô thị, giao thông công cộng khối lượng lớn nội vùng và liên vùng, đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô, các cầu vượt sông Hồng... đòi hỏi nguồn vốn khổng lồ và công nghệ phức tạp mà ngân sách nhà nước khó có thể đáp ứng hoàn toàn. Thu hút nhà đầu tư chiến lược là giải pháp hiệu quả để huy động vốn và công nghệ.

- Phát triển các ngành kinh tế mũi nhọn: Hà Nội đang tập trung phát triển các ngành công nghệ cao, công nghiệp chế tạo, sản xuất mạch tích hợp bán dẫn, chế tạo linh kiện, vi mạch điện tử tích hợp (IC), điện tử linh hoạt (PE), chip bán dẫn, pin công nghệ mới, vật liệu mới, năng lượng mới, năng lượng sạch, năng lượng tái tạo, nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao. Các lĩnh vực này đòi hỏi vốn lớn, công nghệ hiện đại và chuyên gia trình độ cao, mà các nhà đầu tư chiến lược có thể mang lại.

- Giải quyết các vấn đề cấp bách: Phát triển khu công nghệ cao, xử lý ô nhiễm môi trường, phát triển trung tâm đổi mới sáng tạo, trung tâm nghiên cứu và phát triển (R&D) là những vấn đề cấp bách của Thủ đô. Các nhà đầu tư chiến lược với

kinh nghiệm và công nghệ tiên tiến có thể giúp Hà Nội giải quyết hiệu quả các thách thức này.

Với lợi thế là Thủ đô của cả nước, Hà Nội sở hữu nhiều tiềm năng và lợi thế để thu hút nhà đầu tư chiến lược. Luật Thủ đô năm 2024 đã tạo ra cơ sở vững chắc cho việc thu hút nhà đầu tư chiến lược, trong đó:

- Khoản 1 Điều 42 quy định danh mục ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược: Điều này định hướng rõ ràng các lĩnh vực mà Thủ đô muốn tập trung thu hút đầu tư, đảm bảo nguồn lực được sử dụng hiệu quả, đúng trọng tâm.

- Khoản 2 Điều 42 quy định điều kiện của nhà đầu tư chiến lược: Quy định này đưa ra các tiêu chí cụ thể về năng lực tài chính, công nghệ, kinh nghiệm và các cam kết (đào tạo, nội địa hóa, thực hiện dự án đúng mục tiêu). Điều này giúp cho thành phố Hà Nội lựa chọn được những nhà đầu tư thực sự có chất lượng, tránh tình trạng đầu tư "ảo" hoặc không hiệu quả. Việc quy định rõ ràng các điều kiện này cũng tạo cơ sở để xây dựng các tiêu chí sàng lọc, đánh giá và giám sát nhà đầu tư một cách chặt chẽ. Việc xây dựng Nghị quyết trên cơ sở thực tiễn này sẽ giúp cụ thể hóa các quy định của Luật Thủ đô, tạo hành lang pháp lý rõ ràng, minh bạch và hấp dẫn hơn để Hà Nội thu hút các nhà đầu tư chiến lược, góp phần hiện thực hóa tầm nhìn phát triển Thủ đô "Văn hiến - Văn minh - Hiện đại" và dẫn dắt sự phát triển của vùng Đồng bằng sông Hồng, vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ.

4. Thẩm quyền ban hành

Khoản 7 Điều 42 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28 tháng 6 năm 2024 quy định: *“Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết khoản 1 và khoản 2 Điều này phù hợp với yêu cầu phát triển của Thủ đô”*; tại điểm d khoản 5 Điều 43 quy định: *“Nhà đầu tư chiến lược được lựa chọn theo quy định tại Điều 42 được hưởng các ưu đãi sau đây:d) Ưu đãi, hỗ trợ khác do Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định để đáp ứng yêu cầu cấp thiết trong thu hút nhà đầu tư chiến lược”*. Do vậy, việc HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết chi tiết khoản 1, khoản 2 Điều 42 Luật Thủ đô về thu hút nhà đầu tư chiến lược là phù hợp về thẩm quyền được giao trong Luật Thủ đô.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Quy định chi tiết khoản 1, khoản 2 Điều 42 Luật Thủ đô để triển khai thực hiện các quy định về thu hút nhà đầu tư chiến lược được quy định tại Luật Thủ đô và phù hợp với yêu cầu phát triển của Thủ đô.

2. Quan điểm

- Khoản 1 Điều 42 Luật Thủ đô đã quy định Danh mục các ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược. Nội dung Nghị quyết quy định chi tiết khoản này tập trung quy định về quy mô vốn đầu tư đối với các dự án thuộc ngành, lĩnh vực ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược. Nội dung quy định về quy mô vốn đầu tư là nội dung xác định mức độ quan trọng của dự án đầu tư, được sử dụng để xác định dự án đầu tư được áp dụng chế độ ưu đãi và hỗ trợ đầu tư đặc biệt theo quy định tại Điều 20 Luật Đầu tư để xác định, phân nhóm dự án đầu tư công theo quy

định tại Luật Đầu tư và phù hợp với nội dung quy định trong quá trình dự thảo Luật Thủ đô, tương tự trong các Nghị quyết đặc thù về thu hút nhà đầu tư chiến lược của Quốc hội đã ban hành cho một số địa phương như: Thành phố Hồ Chí Minh, Đà Nẵng, Khu kinh tế Vân Phong thuộc tỉnh Khánh Hòa.

Trong quá trình triển khai thu hút nhà đầu tư chiến lược, đây là tiêu chí để xác định đề xuất dự án do cơ quan nhà nước hoặc nhà đầu tư đề xuất thuộc phạm vi ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược. Quy mô vốn đầu tư cho từng ngành nghề, lĩnh vực thu hút nhà đầu tư chiến lược được xác định theo: (1) Mức vốn đầu tư tối thiểu có nghiên cứu tương quan với mức vốn đầu tư của các dự án đầu tư thuộc phạm vi áp dụng ưu đãi và hỗ trợ đầu tư đặc biệt theo quy định tại Điều 20 Luật Đầu tư; (2) Mức vốn đầu tư phải tối thiểu từ quy mô vốn đầu tư nhóm A theo quy định tại Luật Đầu tư công đối với dự án ngành nghề tương đương; (3) Có tính tương đồng đối với quy mô vốn đầu tư cho một số ngành, nghề tương tự trong các Nghị quyết Quốc hội cho một số tỉnh, thành phố; (4) Nghiên cứu đến quy mô vốn đầu tư được xác định trong quá trình xây dựng dự thảo Luật Thủ đô.

- Khoản 2 Điều 42 Luật Thủ đô quy định 03 điểm về điều kiện đối với nhà đầu tư chiến lược, trong đó:

+ Điểm a (*Thực hiện dự án đầu tư thuộc danh mục quy định tại khoản 1 Điều này*); điểm c (*Có cam kết bằng văn bản về đào tạo, phát triển nguồn nhân lực, về việc nội địa hóa, cam kết về thực hiện dự án đầu tư đúng mục tiêu theo danh mục ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược của Thủ đô; đáp ứng các yêu cầu về quốc phòng, an ninh và bảo vệ môi trường theo quy định của pháp luật Việt Nam*) là những nội dung đã quy định cụ thể;

+ Trong khi điểm b (*Chứng minh được năng lực về tài chính, công nghệ và kinh nghiệm đầu tư dự án trong lĩnh vực tương tự có quy mô vốn tương đương với quy mô dự án thu hút nhà đầu tư chiến lược*) là cần quy định chi tiết về năng lực tài chính để thực hiện dự án thuộc phạm vi thu hút nhà đầu tư chiến lược. Về quy định cụ thể đối với điều kiện năng lực tài chính được quy định với chỉ tiêu tài chính chính là mức vốn điều lệ (hay thể hiện quy mô mức vốn chủ sở hữu trong doanh nghiệp, tổ chức kinh tế); quy mô vốn điều lệ là một chỉ tiêu để đánh giá năng lực tài chính của nhà đầu tư có vốn thực tế và mức độ chịu trách nhiệm tài chính của nhà đầu tư.

Một điều kiện về năng lực tài chính khác là tổng tài sản của nhà đầu tư thể hiện quy mô doanh nghiệp, khả năng đảm bảo tài chính cho các dự án quy mô lớn nên cũng được xem xét đối với một số ngành, nghề có quy mô vốn lớn. Đối với nội dung về điều kiện: “*công nghệ và kinh nghiệm đầu tư dự án trong lĩnh vực tương tự có quy mô vốn tương đương với quy mô dự án thu hút nhà đầu tư chiến lược*”. Điều kiện này đã được quy định tại điểm b khoản 2 Điều 42 Luật Thủ đô.

Để đảm bảo khả năng thu hút nhà đầu tư chiến lược, đề nghị bổ sung, cho phép quy định cụ thể thành: “*Ưu tiên nhà đầu tư có công nghệ và kinh nghiệm đầu tư dự án trong lĩnh vực tương tự có quy mô vốn tương đương với quy mô dự án thu hút nhà đầu tư chiến lược*” để xác định ưu tiên đối với nhà đầu tư có công nghệ và kinh nghiệm thực hiện dự án tương tự.

- Khoản 5 Điều 43 Luật Thủ đô quy định về các ưu đãi đối với nhà đầu tư chiến lược, trong đó: Điểm a (*ưu đãi về tiền thuê đất*), Điểm b (*Ưu đãi về thủ tục hải quan, thủ tục thuế*), Điểm c (*Ưu đãi về nhân lực, về hạ tầng, hỗ trợ sản phẩm công nghệ cao, nghiên cứu và phát triển*), Điểm d (*Ưu đãi, hỗ trợ khác do Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định để đáp ứng yêu cầu cấp thiết trong thu hút nhà đầu tư chiến lược*).

Như vậy, khoản 5 Điều 43 Luật Thủ đô đã quy định các cơ chế ưu đãi áp dụng đối với nhà đầu tư chiến lược (tại các điểm a, b, c); Đối với quy định tại điểm d khoản 5 Điều 43 Luật Thủ đô cần căn cứ vào trường hợp dự án cụ thể cần thu hút nhà đầu tư chiến lược khi xem xét, đánh giá về đề xuất dự án đầu tư cụ thể để phân tích, đánh giá. Vì vậy, trong dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố đề nghị quy định chung, khi nghiên cứu, xác định dự án cụ thể cần thực hiện ưu đãi, hỗ trợ khác nếu có trong thu hút nhà đầu tư chiến lược, nếu cần thiết cần áp dụng, UBND Thành phố sẽ báo cáo HĐND Thành phố quyết định cho phép áp dụng. Theo đó, dự thảo Nghị quyết không quy định nội dung này thành điều khoản riêng mà được quy định trong tổ chức thực hiện và giao UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định khi cần thiết áp dụng đối với từng dự án cụ thể.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VÀ Ý KIẾN THAM GIA CỦA CÁC ĐƠN VỊ, SỞ, NGÀNH

- Ngày 31/3/2025, Sở Tài chính đã có Tờ trình số 3533/TTr-STC trình UBND Thành phố báo cáo Thường trực HĐND Thành phố xin ý kiến về chủ trương xây dựng Nghị quyết.

- Ngày 28/5/2025, HĐND Thành phố đã có văn bản số 144/HĐND-BKTNS thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết quy định về thu hút nhà đầu tư chiến lược (thực hiện khoản 7 Điều 42 Luật Thủ đô); UBND Thành phố đã có văn bản số 7776/VP-NC ngày 29/5/2025 thông báo ý kiến của Phó Chủ tịch Thường trực UBND Thành phố giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan nghiên cứu, xây dựng Nghị quyết.

- Căn cứ nhiệm vụ tại Kế hoạch số 225/KH-UBND ngày 22/7/2024, Kế hoạch 236/KH-UBND ngày 07/8/2024, Quyết định số 4582/QĐ-UBND ngày 30/8/2024, Kế hoạch số 31/KH-UBND ngày 04/02/2025 và các văn bản chỉ đạo, thống nhất chủ trương nêu trên, Sở Tài chính đã rà soát, nghiên cứu, hoàn thiện dự thảo gửi xin ý kiến các Sở, ngành, UBND các quận/huyện/thị xã (tại văn bản 6349/STC-KTĐN ngày 02/6/2025); đăng tải lấy ý kiến rộng rãi của cộng đồng doanh nghiệp, nhà đầu tư, chuyên gia trên Cổng thông tin điện tử của Thành phố (tại văn bản số 7091/STC-KTĐN ngày 17/6/2025); lấy ý kiến của Mặt trận Tổ quốc thành phố Hà Nội (tại văn bản số 7062/STC-KTĐN ngày 16/6/2025).

- Tiếp thu ý kiến của các đơn vị, Sở Tài chính đã hoàn thiện dự thảo Tờ trình, Nghị quyết gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định tại văn bản số 6971/STC-KTĐN ngày 13/6/2025.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 174/BC-STP ngày 26/6/2025, Sở Tài chính đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của

HĐND Thành phố quy định chi tiết khoản 1, khoản 2 Điều 42 Luật Thủ đô về thu hút nhà đầu tư chiến lược trình HĐND Thành phố thông qua.

IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Tên Nghị quyết: Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết khoản 1, khoản 2 Điều 42 Luật Thủ đô về thu hút nhà đầu tư chiến lược.

2. Phạm vi điều chỉnh

Quy định chi tiết danh mục ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược, điều kiện đối với nhà đầu tư chiến lược theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 42 của Luật Thủ đô.

3. Đối tượng áp dụng

- a) Cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền;
- b) Nhà đầu tư chiến lược;
- c) Các tổ chức, nhà đầu tư, cá nhân có liên quan đến chuẩn bị, triển khai, thực hiện các dự án đầu tư thu hút nhà đầu tư chiến lược;
- d) Các cá nhân, tổ chức khác có liên quan.

4. Về bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được trình bày theo thể thức văn bản quy phạm pháp luật gồm 04 Điều, cụ thể:

- Điều 1: Quy định về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
- Điều 2: Quy định về danh mục ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược theo quy định tại khoản 1 Điều 42 Luật Thủ đô.
- Điều 3: Quy định về điều kiện đối với nhà đầu tư chiến lược theo quy định tại khoản 2 Điều 42 Luật Thủ đô.
- Điều 4: Quy định về Tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

1. Về đảm bảo nguồn nhân lực

- Các sở, ban, ngành, UBND các xã, phường, thị trấn có trách nhiệm đảm bảo cơ bản đủ cán bộ, công chức có năng lực, trình độ trong tổng biên chế được giao để thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến Nghị quyết.
- Các sở, ban, ngành, UBND các xã, phường, thị trấn có trách nhiệm bố trí cán bộ, công chức trong tổng biên chế hiện có để trực tiếp theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, giám sát quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết tại cơ quan, đơn vị, địa phương.

2. Về đảm bảo nguồn kinh phí

- Thực hiện theo phân cấp ngân sách hiện hành. Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp nào do ngân sách cấp đó bảo đảm và được bố trí trong dự toán chi thường xuyên hàng năm của đơn vị, nguồn thu phí được để lại theo quy định của pháp luật về phí, lệ phí, nguồn thu từ hoạt động sự nghiệp, dịch vụ của đơn vị sự nghiệp

công lập, nguồn kinh phí khác (nếu có).

- Việc sử dụng kinh phí đảm bảo đúng mục đích, nội dung, chế độ và định mức chi theo quy định của pháp luật.

V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

UBND Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua và ban hành Nghị quyết quy định chi tiết khoản 1, khoản 2 Điều 42 Luật Thủ đô về thu hút nhà đầu tư chiến lược làm cơ sở để triển khai thực hiện.

(Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố và các tài liệu kèm theo)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban KTNS HĐND Thành phố;
- Các sở, ban, ngành Thành phố;
- UBND các xã, phường;
- VPUB: CVP, các PCVP;
- các phòng: NC, KT, TH;
- Lưu: VT, NC Ngân.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn