

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO
Về việc giải trình, tiếp thu các nội dung tại Báo cáo thẩm tra
của Ban văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Thông báo số 22/TB-HĐND ngày 10/6/2025 của HĐND Thành phố thông báo nội dung, thời gian và công tác chuẩn bị tổ chức Kỳ họp chuyên đề tháng 6/2025 và Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025 của HĐND thành phố Hà Nội khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026; Báo cáo số 61/BC-BVHXXH ngày 03/7/2025 của Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân Thành phố về việc thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện (BHXH), bảo hiểm y tế (BHYT) cho các đối tượng chính sách xã hội của thành phố Hà Nội (*Thực hiện điểm a, điểm b khoản 3, khoản 4 Điều 27 Luật Thủ đô*),

Ủy ban nhân dân Thành phố kính báo cáo HĐND Thành phố về việc tiếp thu, giải trình các nội dung tại Báo cáo thẩm tra số 61/BC-BVHXXH ngày 03/7/2025, cụ thể như sau:

1. Về nội dung đề nghị UBND Thành phố:

a) Ý kiến Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố:

Để các đại biểu có thêm thông tin thảo luận, xem xét, quyết nghị, Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo bổ sung, làm rõ thêm một số nội dung sau:

(1) Báo cáo bổ sung về kết quả, hiệu quả thực hiện các chính sách hỗ trợ BHXH, BHYT Thành phố đã thực hiện trong giai đoạn 2022-2025.

(2) Đề nghị làm rõ hơn căn cứ, cơ sở đề xuất bổ sung thêm 02 nhóm đối tượng nêu trên và mức hỗ trợ BHXH tự nguyện đối với hộ nghèo tăng thêm 20%, hộ cận nghèo tăng thêm 35% so với mức đang thực hiện và giữ nguyên mức hỗ trợ đối với các đối tượng khác?

(3) Ngày 06/12/2023 HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND trong đó quy định chính sách hỗ trợ kinh phí đóng BHYT cho người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi; người khuyết tật nhẹ; học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn; người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024 -2025. Tuy nhiên, tại Tờ trình của UBND Thành phố có nêu: “Còn

11.276 người khuyết tật nhẹ chưa có thẻ BHYT”. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung này?

(4) Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo làm rõ phạm vi, đối tượng “đối với người dân tộc thiểu số đang sinh sống tại các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016-2020 mà các xã này không còn trong danh sách các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 1 Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19/10/2023 của Chính phủ”, đảm bảo phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp thực hiện từ 01/7/2025.

(5) Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, xác định rõ, cụ thể đối tượng hỗ trợ để tránh trường hợp hỗ trợ không đúng đối tượng hoặc bỏ sót đối tượng. Làm rõ việc triển khai thực hiện các mức hỗ trợ trên có làm phát sinh thủ tục hành chính, đặc biệt đối với học sinh, sinh viên thường trú tại Hà Nội nhưng học tại các trường thuộc các Bộ, ngành quản lý. Phương thức chi trả đối với đối tượng này?

b) Báo cáo, tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố

- Đối với nội dung (1), UBND Thành phố giải trình cụ thể, như sau:

Trên cơ sở chính sách của Nhà nước, quy định của Luật BHXH, Luật bảo hiểm y tế (BHYT), UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố ban hành các nghị quyết quy định mức hỗ trợ thêm tiền đóng BHXH, BHYT cho người tham gia BHXH, BHYT ngoài mức hỗ trợ của Trung ương thể hiện sự quan tâm của Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố.

Giai đoạn 2018 đến nay, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết hỗ trợ mức đóng BHXH, BHYT cho 1.210.582 lượt người tham gia BHXH tự nguyện, BHYT với số tiền Ngân sách Thành phố hỗ trợ là 435,35 tỷ đồng, trong đó:

- Hỗ trợ thêm 30% mức đóng BHYT đối với người thuộc hộ cận nghèo ngoài mức hỗ trợ của Trung ương theo Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017 của HĐND Thành phố. Từ năm 2018 đến nay đã hỗ trợ 570.832 lượt người, số tiền 136,4 tỷ đồng.

- Hỗ trợ thêm tiền tham gia BHXH cho người tham gia BHXH tự nguyện theo Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 của HĐND Thành phố, trong đó: Hỗ trợ thêm 30% mức đóng BHXH tự nguyện đối với người thuộc hộ nghèo; Hỗ trợ thêm 25% mức đóng BHXH tự nguyện đối với người thuộc hộ cận nghèo; Hỗ trợ thêm 10% mức đóng BHXH tự nguyện đối với các đối tượng khác. Từ năm 2022 đến nay, Ngân sách Thành phố đã hỗ trợ 319.211 lượt người tham gia BHXH tự nguyện với số tiền 85,85 tỷ đồng. Trong đó:

+ Người thuộc hộ gia đình nghèo là 1.380 lượt người với số tiền 1,13 tỷ đồng.

+ Người thuộc hộ gia đình cận nghèo là 7.983 lượt người với số tiền 3,86 tỷ đồng.

+ Đối tượng khác là 309.848 lượt người với số tiền 80,9 tỷ đồng.

- Hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế theo diện hộ gia đình cho: thành viên hộ gia đình nghèo được công nhận thoát nghèo đồng thời thoát cận nghèo; thành viên hộ gia đình cận nghèo được công nhận thoát cận nghèo. Thời gian hỗ trợ 36 tháng kể từ tháng được công nhận thoát nghèo, thoát cận nghèo theo Nghị quyết số 17/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND thành phố Hà Nội quy định một số chính sách đặc thù thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững của Thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025. Từ năm 2022 đến nay, ngân sách Thành phố đã hỗ trợ tiền mua thẻ BHYT cho 113.054 người thoát nghèo, thoát cận nghèo với số tiền 91,3 tỷ đồng.

- Hỗ trợ kinh phí đóng BHYT cho người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi; người khuyết tật nhẹ; học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn; người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024 - 2025. Từ năm 2024 đến nay đã hỗ trợ 180.506 người, số tiền 103,7 tỷ đồng. Trong đó:

+ Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi là 154.658 người, số tiền 95,8 tỷ đồng.

+ Người khuyết tật nhẹ là 5.109 người, số tiền 3,1 tỷ đồng.

+ Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn là 1.881 người, số tiền 1 tỷ đồng.

+ Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình là 18.858 người, số tiền 4,1 tỷ đồng.

- Từ năm 2024, hỗ trợ kinh phí đóng BHXH tự nguyện, BHYT cho công an xã bán chuyên trách được bố trí ở thôn tham gia đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở. Đến nay, hỗ trợ đóng BHYT cho 7.796 người với số tiền 1,8 tỷ đồng; hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện cho 19.183 người với số tiền 18,1 tỷ đồng.

Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố quan tâm hỗ trợ mức đóng BHXH, BHYT cho người dân trên địa bàn Thủ đô, số người tham gia BHXH tự nguyện, BHYT tăng bền vững qua các năm.

Đến hết tháng 06/2025, số người tham gia BHXH tự nguyện là 121.090 người tăng 51.848 người, tương ứng tăng 74,9% so với tháng 07/2022; tỷ lệ tham gia BHXH tự nguyện đạt 3,56% lực lượng lao động trong độ tuổi lao động, vượt chỉ tiêu HĐND, UBND Thành phố giao giai đoạn đến năm 2025 (*thời điểm chưa có hỗ trợ từ Ngân sách Thành phố*)

Số người tham gia BHYT là 8.187.022, tỷ lệ bao phủ BHYT đạt 95,5% tăng 244.919 người tương ứng tăng 3,1% so với 31/12/2023, vượt chỉ tiêu HĐND, UBND Thành phố giao giai đoạn đến năm 2025.

- Đối với nội dung (2), UBND Thành phố giải trình cụ thể, như sau:

+ UBND Thành phố đề xuất bổ sung nhóm đối tượng người dân tộc thiểu số và người dân tộc thiểu số đang sinh sống tại vùng đặc biệt khó khăn được Ngân sách Thành phố hỗ trợ 100% mức đóng BHYT do nhóm đối tượng này là đối tượng yếu thế trong xã hội, có hoàn cảnh khó khăn nên đề xuất được ưu tiên hỗ trợ.

trợ để người dân tộc được chăm sóc y tế đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn. Đồng thời hiện nay theo Nghị định số 159/2025/NĐ-CP người dân tộc thiểu số được Trung ương hỗ trợ thêm 30% mức đóng BHXH tự nguyện từ 01/07/2025 và theo Nghị định 75/2023/NĐ-CP của Chính phủ người dân tộc thiểu số sinh sống tại vùng đặc biệt khó khăn cũng đã được Trung ương hỗ trợ 70% mức đóng BHYT, thể hiện quan điểm của Đảng, Nhà nước đang rất quan tâm chăm lo đời sống nhóm người dân tộc thiểu số.

Thực hiện Kế hoạch số 68/KH-UBND ngày 22/02/2024 của UBND Thành phố về việc thực hiện hoàn thành Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi Thủ đô Hà Nội giai đoạn 2021-2030; trong đó giao năm 2025 và chậm nhất đến năm 2030 có 98% đồng bào dân tộc thiểu số tham gia BHYT. Để đảm bảo hoàn thành chỉ tiêu được giao, BHXH khu vực I đề xuất hỗ trợ mức đóng BHYT cho đối tượng người dân tộc thiểu số.

+ Năm 2022, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND trong đó hỗ trợ mức đóng BHXH tự nguyện cho người nghèo là 30%, cận nghèo là 25% bằng mức hỗ trợ của Trung ương nâng tăng mức hỗ trợ cho người nghèo và cận nghèo cả nguồn của Trung ương và Thành phố là 60% và 50%, phần còn lại do người nghèo và cận nghèo phải đóng. Qua theo dõi tổng hợp báo cáo có 1.380 lượt người nghèo và 7.983 lượt người cận nghèo tham gia BHXH tự nguyện, tuy nhiên nhóm đối tượng này tham gia BHXH tự nguyện chủ yếu là do UBMTTQ Việt Nam Thành phố; các Hội nông dân, Hội phụ nữ, các mạnh thường quân và các nhà hảo tâm hỗ trợ nốt phần mức đóng còn lại.

Do đó để đảm bảo an sinh xã hội giúp cho người nghèo, cận nghèo sớm tiếp cận được lương hưu khi về già, UBND Thành phố đề xuất nâng mức hỗ trợ cho người nghèo và cận nghèo tương ứng tăng thêm 20% và 35% so với giai đoạn trước để nâng tổng mức hỗ trợ của Trung ương và Thành phố lên 100% mức đóng BHXH tự nguyện. Giai đoạn tiếp theo khi cân đối được ngân sách, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo BHXH khu vực I tiếp tục đề xuất nâng mức hỗ trợ tham gia BHXH tự nguyện cho đối tượng dân tộc thiểu số và các nhóm đối tượng tham gia khác.

- Đối với nội dung (3), UBND Thành phố giải trình cụ thể, như sau:

Giai đoạn 2024-2025, Thành phố đã quan tâm ban hành Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND hỗ trợ 100% kinh phí tham gia BHYT cho người khuyết tật nhẹ. Theo thống kê của BHXH khu vực I, năm 2025 có 11.276 người khuyết tật nhẹ đã được cấp thẻ BHYT có giá trị sử dụng thẻ BHYT đến hết 31/12/2025. Như vậy, 100% đối tượng người khuyết tật nhẹ đã được cấp thẻ BHYT theo đúng quy định. Tuy nhiên, để đảm bảo quyền lợi cho người khuyết tật nhẹ, UBND Thành phố tiếp tục đề xuất trình Thành phố hỗ trợ mức đóng BHYT cho 11.276 người này được tham gia BHYT từ ngày 01/01/2026.

- Đối với nội dung (4), UBND Thành phố giải trình cụ thể, như sau:

Theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 1 Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19/10/2023 của Chính phủ, trên địa bàn thành phố Hà Nội người dân tộc thiểu số đang sinh sống ở 04 xã được hỗ trợ 70% mức đóng BHYT là: xã An Phú (*trước đây thuộc huyện Mỹ Đức*), xã Ba Vì (*trước đây thuộc huyện Ba Vì*), xã Khánh Thượng (*trước đây thuộc huyện Ba Vì*), xã Yên Bài (*trước đây thuộc huyện Ba Vì*).

Căn cứ Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 29/4/2025 của Hội đồng nhân dân Thành phố về việc tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hà Nội thì xã An Phú (Mỹ Đức) hiện nay trực thuộc xã Mỹ Đức; xã Ba Vì (Ba Vì) hiện nay thuộc xã Ba Vì, xã Khánh Thượng (Ba Vì) hiện nay trực thuộc xã Ba Vì, xã Yên Bài (Ba Vì) hiện nay thuộc xã Yên Bài

Như vậy căn cứ theo quy định của Chính phủ tại Nghị định số 75/2023/NĐ-CP, người dân tộc thiểu số trước đây sinh sống tại các xã An Phú, Ba Vì, Khánh Thượng và Yên Bài mà tiếp tục sinh sống tại đây thì được Ngân sách Trung ương hỗ trợ 70% mức đóng, Ngân sách Thành phố hỗ trợ thêm 30% mức đóng BHYT. Còn đối với người dân tộc thiểu số không sinh sống tại 04 xã trên thì sẽ được Ngân sách Thành phố hỗ trợ 100% mức đóng BHYT để đảm bảo 100% người dân tộc thiểu số trên địa bàn Thành phố có thẻ BHYT phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp thực hiện từ 01/7/2025.

- Đối với nội dung (5), UBND Thành phố giải trình cụ thể, như sau:

Hiện nay mỗi người tham gia BHXH, BHYT có một mã số BHXH cơ bản đã được đồng bộ với cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư. Các nhóm đối tượng được hỗ trợ đã cụ thể, rõ ràng không trùng lặp. UBND Thành phố xin tiếp thu ý kiến đóng góp của Ban Văn hóa - Xã hội, giao Bảo hiểm xã hội khu vực I thường xuyên phối hợp các sở, ban, ngành, UBND các phường, xã và các đơn vị có liên quan rà soát các đối tượng được hỗ trợ đảm bảo hỗ trợ đúng đối tượng, không bỏ sót đối tượng theo kiến nghị của Ban Văn hóa - Xã hội, Hội đồng nhân dân Thành phố.

Việc triển khai thực hiện các mức hỗ trợ trên không làm phát sinh thủ tục hành chính, việc hỗ trợ mức đóng BHXH, BHYT sẽ chuyển trực tiếp số tiền hỗ trợ từ Ngân sách về quỹ BHXH, BHYT đảm bảo an toàn đúng đối tượng và quy định của pháp luật. Đối với học sinh, sinh viên thường trú tại Hà Nội, căn cứ danh sách đề nghị cấp thẻ BHYT do nhà trường lập có xác nhận UBND phường, xã nơi học sinh, sinh viên đang thường trú, cơ quan BHXH phối hợp với UBND phường, xã và cơ quan tài chính thực hiện thanh quyết toán số tiền Ngân sách Nhà nước hỗ trợ như đối tượng học sinh, sinh viên đang theo học tại các cơ sở giáo dục của Thành phố. Số tiền hỗ trợ được chuyển từ Ngân sách về quỹ BHXH, BHYT.

2. Về dự thảo Nghị quyết

a) Ý kiến Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố:

Hiện nay, người thuộc hộ gia đình cận nghèo đã được Thành phố hỗ trợ 100% mức đóng BHYT theo Nghị quyết số 09/2017/NQ-HĐND ngày 05/12/2017

của HĐND Thành phố. Do đó, tại điểm a, khoản 2, Điều 3 dự thảo Nghị quyết đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa như sau: “Hỗ trợ 100% mức đóng BHYT đối với thành viên hộ gia đình nghèo được công nhận thoát nghèo đồng thời thoát cận nghèo, thành viên hộ gia đình cận nghèo được công nhận thoát cận nghèo. Thời gian hỗ trợ 36 tháng kể từ tháng được công nhận thoát cận nghèo”.

b) UBND Thành phố giải trình cụ thể, như sau:

UBND Thành phố xin tiếp thu và chỉnh sửa lại dự thảo Nghị quyết theo đề nghị của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố.

Trên đây là một số nội dung báo cáo giải trình, tiếp thu và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố theo ý kiến tại Báo cáo thẩm tra số 61/BC-BVHXH của Ban Văn hóa - Xã hội.

(Kèm theo phụ lục và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố)

Ủy ban nhân dân Thành phố kính đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết./

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Chủ tịch UBND Thành phố;
 - Các PCT UBND Thành phố;
 - Các Ban: VHXX, KTNS HĐND Thành phố;
 - Các Sở: Tư pháp, Tài chính, Nội vụ;
 - Bảo hiểm xã hội khu vực I;
 - CPUB: CVP, các PCVP
- các phòng: NC, TH, KT, KGVX;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Vũ Thu Hà