

Phụ lục: GIẢI TRÌNH MỘT SỐ NỘI DUNG THẢO LUẬN

(Kèm theo văn bản số /UBND-NC ngày 09/7/2025
của UBND Thành phố)

I. Nghị quyết về khu phát triển thương mại và văn hóa:

1. Rà soát rõ vị trí pháp lý, mô hình tổ chức hoạt động của Khu phát triển thương mại và văn hóa, Hội đồng quản lý của Khu phát triển thương mại và văn hóa. Tại dự thảo Quy chế mẫu Khu phát triển thương mại và văn hóa xác định Hội đồng quản lý không có tư cách pháp nhân, trong khi đề xuất nhiều nội dung về quyền và trách nhiệm dân sự, về thu, chi tài chính, tổ chức quản lý khu phát triển thương mại văn hóa mà Hội đồng quản lý của Khu phát triển thương mại và văn hóa phải thực hiện nên sẽ khó đảm bảo căn cứ, cơ sở để vận hành trên thực tế.

Ý kiến giải trình:

Về Khu phát triển thương mại và văn hóa

Về cơ sở pháp lý:

Căn cứ theo quy định tại điểm a, khoản 8 Điều 21 Luật Thủ đô, “*Khu phát triển thương mại và văn hóa được thành lập, tổ chức hoạt động theo nguyên tắc tự nguyện, tự quản*”. Như vậy hoạt động của khu phát triển thương mại và văn hóa (khu PTTMVH) sẽ phải thực hiện đúng theo các quy định của Luật Thực hiện dân chủ cơ sở 2022 và các văn bản hướng dẫn thi hành áp dụng đối với cộng đồng dân cư tại một khu vực.

Về mô hình tổ chức hoạt động:

Thực hiện theo đúng nguyên tắc tự nguyện, tự quản của Luật Thực hiện dân chủ cơ sở 2022 và các quy định cụ thể tại khoản 8 Điều 21 Luật Thủ đô, mô hình tổ chức của khu PTTMVH như sau:

A) Cộng đồng dân cư có quyết định cao nhất đối với việc thành lập và hoạt động của khu PTTMVH. Thiết chế đại diện cho cộng đồng dân cư là **Hội nghị cộng đồng dân cư**. Thành phần tham dự họp, phương thức tổ chức, tỷ lệ biểu quyết của cộng đồng dân cư tại Hội nghị cộng đồng dân cư được quy định tại Quy chế của khu PTTMVH (được hướng dẫn cụ thể tại Quy chế mẫu của khu PTTMVH) (Điều 10 của Dự thảo Nghị quyết) (Nội dung, hình thức tổ chức họp và quyết định của Hội nghị cộng đồng dân cư phù hợp với quy định từ Điều 15 đến Điều 24 Luật Thực hành dân chủ cơ sở và khoản 8 Điều 21 Luật Thủ đô).

B) Hội đồng quản lý là chủ thể thực hiện việc điều hành và hoạt động của khu PTTMVH. Thành viên Hội đồng quản lý do Hội nghị cộng đồng dân cư bầu ra theo quy định tại Quy chế của khu PTTMVH (được hướng dẫn cụ thể tại Quy chế mẫu của khu PTTMVH) (Điều 11 của Dự thảo Nghị quyết) (căn cứ theo khoản 8 Điều 21 Luật Thủ đô).

C) Khu PTTMVH có thể được Hội đồng quản lý tự tổ chức vận hành hoặc thuê đơn vị vận hành hoạt động (Điều 11 của Dự thảo Nghị quyết).

Do mô hình tổ chức và hoạt động của khu PTTMVH theo nguyên tắc tự nguyện, tự quản” nên quy định của Nghị quyết phải đề ra các nguyên tắc về quản lý tài chính (Điều 12), chế độ báo cáo, kiểm tra (Điều 13), xử lý vi phạm và quản lý tranh chấp (Điều 14), sự tham gia giám sát và phê duyệt của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền đối với những hoạt động quan trọng của khu PTTTMVH như: quyết định thành lập, phê duyệt thành viên Hội đồng quản lý, phê duyệt khoản thu... (Điều 11 và Điều 18). Ngoài ra, để bảo đảm mô hình tổ chức, vận hành khu PTTMVH theo đúng mục tiêu thành lập và nguyên tắc tự nguyện, tự quản, các khu PTTMVH phải xây dựng Quy chế của khu theo Quy chế mẫu khu PTTMVH được ban hành kèm theo Nghị quyết.

HỘI ĐỒNG QUẢN LÝ CỦA KHU PHÁT THIỂN THƯƠNG MẠI VĂN HOÁ

a. Mô hình thành lập và địa vị pháp lý

-Theo quy định tại khoản 8 Luật Thủ đô 2024, *“Hội đồng quản lý gồm đại diện chính quyền cơ sở, tổ chức chính trị - xã hội ở cơ sở, đại diện của cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và cộng đồng dân cư trong khu vực”* (điểm a, khoản 8 Điều 21). Đây là mô hình đặc thù theo nguyên tắc tự nguyện, tự quản nên không thể hình thành pháp nhân theo quy định pháp luật hiện hành:

+ Theo quy định của Bộ luật Dân sự 2015, một trong những điều kiện trở thành pháp nhân là *“Có tài sản độc lập với cá nhân, pháp nhân khác và tự chịu trách nhiệm bằng tài sản của mình”* (Điều 74). Trong khi Hội đồng quản lý không có tài sản độc lập. Các khoản thu của khu PTTMVH chỉ để sử dụng để chi trả cho các khoản chi được quy định tại điểm b khoản 8 Điều 21 Luật Thủ đô. Do đó, các khoản thu này không phải là tài sản góp vốn để hình thành “tài sản” của pháp nhân để độc lập với tài sản của pháp nhân, cá nhân khác.

+ Theo quy định của Luật Doanh nghiệp, Luật Hợp tác xã, Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Mặt trận tổ quốc và các quy định liên quan đến tổ chức chính trị - xã hội ở cơ sở thì *“chính quyền cơ sở”* và *“tổ chức chính trị - xã hội ở cơ sở”* không thể tham gia thành lập, góp vốn để hình thành một doanh nghiệp, hợp tác xã.

+ Theo quy định của Luật Viên chức, Hội đồng quản lý không có đủ điều kiện và không có tính chất là đơn vị sự nghiệp công lập do thành viên tham gia Hội đồng quản lý *“gồm đại diện chính quyền cơ sở, tổ chức chính trị - xã hội ở cơ sở, đại diện của cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và cộng đồng dân cư trong khu vực”*

-Do đó, Hội đồng quản lý không có tư cách pháp nhân. Hội đồng quản lý là mô hình tự quản khác trong *“nội bộ cộng đồng dân cư không trái với quy định của pháp luật, phù hợp với thuần phong, mỹ tục và đạo đức xã hội”* (Điều 15 Luật Thực hành dân chủ cơ sở).

-Lưu ý, mô hình tự quản của khu PTTMVH tương tự như mô hình tự quản của nhà chung cư, gồm Hội nghị nhà chung cư, Ban quản trị nhà chung cư. Hội nghị cộng đồng dân cư khu PTTMVH có đặc điểm giống hội nghị nhà chung cư. Hội đồng quản lý khu PTTMVH có nhiều đặc điểm giống với mô hình Ban Quản

trị nhà chung cư. Luật Nhà ở không quy định Ban Quản trị nhà chung cư có tư cách pháp nhân mà chỉ quy định “*nhà chung cư có nhiều chủ sở hữu thì Ban quản trị nhà chung cư có con dấu, tài khoản để hoạt động và thực hiện các quyền, trách nhiệm*” quy định tại Luật Nhà ở.

b. Quyền và trách nhiệm dân sự của Hội đồng quản lý khi tham gia vào các giao dịch

-Hội đồng quản lý là tổ chức không có tư cách pháp nhân, đại diện cho cộng đồng dân cư của khu PTTMVH nên sẽ tham gia các giao dịch dân sự theo các quy định của Bộ luật Dân sự về tổ chức không có tư cách pháp nhân trong quan hệ dân sự (từ Điều 101 đến Điều 104 Bộ luật Dân sự). Các quy định này xác định tổ chức không có tư cách pháp nhân như Hội đồng quản lý khi tham gia giao dịch dân sự sẽ được coi là giao dịch được thực hiện giữa từng hộ gia đình, cơ sở sản xuất, dịch vụ trong khu PTTMVH với bên có liên quan.

-Để giao dịch dân sự của Hội đồng quản lý có hiệu lực và bảo đảm các điều kiện pháp lý theo quy định của Bộ luật Dân sự, Dự thảo Nghị quyết và Quy chế mẫu đã quy định cụ thể về phương thức hình thành, mô hình hoạt động, quyền và nghĩa vụ của Hội đồng quản lý trong việc thực hiện các hoạt động quản lý và vận hành khu PTTMVH. Quy chế của khu PTTMVH và các nghị quyết của Hội nghị cộng đồng dân cư sẽ là những văn bản có tính chất uỷ quyền của cộng đồng dân cư đối với Hội đồng quản lý trong việc thực hiện các hoạt động quản lý và vận hành. Giao dịch của Hội đồng quản lý là giao dịch chung của các thành viên trong cộng đồng dân cư của khu PTTMVH. Lợi ích và rủi ro từ hoạt động của Hội đồng quản lý thì cũng là lợi ích và rủi ro chung của cộng đồng dân cư, trừ những trường hợp thành viên Hội đồng quản lý vượt quá thẩm quyền hoặc hành vi trái pháp luật.

-Đối với các khu PTTMVH có quy mô nhỏ hoặc hoạt động của khu PTTMVH không quá phức tạp hoặc thuần túy gìn giữ các truyền thống văn hoá thì cộng đồng dân cư có thể tự quyết định để Hội đồng quản lý tự vận hành (tương tự như các khu phố, tuyến phố do tổ dân phố hoặc các tổ chức chính trị xã hội ở cơ sở tự quản về an ninh trật tự, môi trường và làm đẹp cảnh quan). Đối với các mô hình khu PTTMVH có quy mô lớn hơn, nhiều hoạt động, cộng đồng dân cư có thể thuê đơn vị vận hành. Đơn vị vận hành sẽ có tư cách pháp nhân (như doanh nghiệp, hợp tác xã) để tham gia vào các giao dịch dân sự để tạo điều kiện thuận lợi hơn trong công tác quản lý, vận hành khu PTTMVH. Như đã phân tích, Hội đồng quản lý sẽ đại diện cộng đồng dân cư ký kết hợp đồng với đơn vị quản lý và thực hiện quyền giám sát việc thực hiện hợp đồng.

-Việc lựa chọn mô hình quản lý có đơn vị vận hành hay tự quản sẽ phải được mô tả trong Đề án thành lập khu PTTMVH và do cơ quan có thẩm quyền quyết định (Điều 6, Điều 7, Điều 18, Điều 19 Nghị quyết).

2. Đề nghị UBND Thành phố rà soát, xác định các nội dung hỗ trợ cụ thể, các nguồn kinh phí hỗ trợ cụ thể; làm rõ căn cứ đề xuất các hỗ trợ ngân

sách; làm rõ hơn các quy định tiêu chí để xác định đối tượng, điều kiện, mức hỗ trợ, cơ chế thực hiện.

Ý kiến giải trình: Cơ quan soạn thảo đã rà soát và cụ thể nội dung hỗ trợ tại khoản 16,17 Dự thảo Nghị quyết.

Do đây là một mô hình rất mới, việc đề xuất cơ chế, biện pháp hỗ trợ chủ yếu tham khảo từ mô hình của nước ngoài và thực tế khi lấy ý kiến của các chuyên gia, đội ngũ văn nghệ sỹ, những người hoạt động sáng tạo, một số công ty, tổ chức trong lĩnh vực văn hoá, chưa có căn cứ quy định cụ thể để tham chiếu do vậy trong dự thảo Nghị quyết, cơ quan soạn thảo chỉ đưa những nội dung hỗ trợ theo quy định chung của Thành phố. UBND Thành phố sẽ quy định cụ thể đối tượng, điều kiện, mức hỗ trợ. Cơ chế thực hiện hỗ trợ sẽ thông qua Hội đồng quản lý khu phát triển thương mại và văn hóa.

3. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát tập thể, cá nhân tham gia hoạt động theo cơ chế nào; việc quản lý, vận hành và phê duyệt chức năng, nhiệm vụ, đơn giá, vận hành của các tập thể cá nhân và chia lợi nhuận kinh doanh chưa được báo cáo làm rõ

- Các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ, chủ sở hữu nhà ở/công trình kiến trúc, hộ gia đình thường trú tham gia vào khu phát triển thương mại và văn hóa theo tinh thần tự nguyện, tự quản. Việc giám sát, quản lý, điều hành hoạt động của khu do Hội đồng quản lý thực hiện thông qua đơn vị vận hành. Hội đồng quản lý bao gồm đại diện chính quyền cơ sở, tổ chức chính trị - xã hội ở cơ sở, đại diện của cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ, đại diện của trung tâm công nghiệp văn hoá (nếu có) và cộng đồng dân cư trong khu vực.

- Trách nhiệm của Hội đồng quản lý đã nêu tại điều 11 dự thảo Nghị quyết. Nguyên tắc quản lý tài chính đã được cụ thể hóa tại điều 12 dự thảo Nghị quyết, điều 20 Quy chế mẫu:

Nguyên tắc thu chi tại khu PTTMVH không nhằm mục tiêu lợi nhuận, chỉ nhằm bảo đảm chi trả cho các khoản chi của khu PTTMVH, không phân chia lợi nhuận. Hàng năm sau khi thực hiện các nghĩa vụ tài chính đối với Nhà nước, theo quyết định của Hội nghị cộng đồng dân cư, Hội đồng quản lý sử dụng khoản tiền dôi dư (nếu có) để bù đắp cho các hộ gia đình, cá nhân không kinh doanh chịu ảnh hưởng trực tiếp (nếu có) do hoạt động của khu PTTMVH, đầu tư xây dựng các công trình, hạng mục tiện ích chung mới hoặc các nội dung khác theo đề xuất của Hội đồng quản lý và Hội nghị cộng đồng dân cư phê duyệt phù hợp với quy định pháp luật và Thành phố Hà Nội. Trong trường hợp vẫn còn khoản tiền còn thừa của năm trước sẽ chuyển sang chi cho năm kế tiếp. Hội đồng quản lý không được chia tiền thừa cho các thành viên.

4. UBND Thành phố cần tập trung rà soát để làm rõ hơn nguồn kinh phí hỗ trợ của Nhà nước, kinh phí đối ứng của các tổ chức, cá nhân; tiêu chí để xác định đối tượng, điều kiện, mức hỗ trợ và quy trình, thủ tục thực hiện nhằm tạo điều kiện cho doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân tham gia thuận lợi và phát huy hiệu quả lâu dài. Tránh tình trạng đầu tư theo phong trào, không hiệu quả, không tạo được điểm nhấn của từng Khu; đồng thời cần nghiên

cứu kỹ để gắn các di tích lịch sử truyền thống, nét văn hóa độc đáo của từng khu vực vào trong thiết kế không gian, kiến trúc, công trình và sản phẩm của từng Khu phát triển thương mại và văn hóa để tạo dấu ấn riêng nhằm gia tăng giá trị và thu hút được sự quan tâm, thăm quan, mua sắm, trải nghiệm các sản phẩm hàng hóa, dịch vụ.

Ý kiến giải trình: Ngân sách nhà nước hỗ trợ cho hoạt động chung của khu như việc cải tạo, sửa chữa hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội, bảo vệ phát huy giá trị di sản văn hóa trong khu; về việc hỗ trợ quảng bá, truyền thông, hỗ trợ tổ chức sự kiện, hoạt động văn hóa nghệ thuật, đào tạo bồi dưỡng nguồn nhân lực và hỗ trợ về thủ tục hành chính. Các cơ sở sản xuất kinh doanh, dịch vụ, hộ gia đình tự đầu tư trong đảm bảo cảnh quan ngôi nhà, công trình kiến trúc thuộc sở hữu riêng và tự đầu tư để phát triển hoạt động sản xuất, kinh doanh, dịch vụ của mình.

Nghị quyết chỉ quy định chung nội dung hỗ trợ, quy trình thủ tục hỗ trợ, đối tượng được hỗ trợ. UBND Thành phố sẽ quy định cụ thể các điều kiện, mức hỗ trợ, đối tượng chi tiết đối với từng nội dung hỗ trợ.

Một trong những mục tiêu phát triển khu thương mại văn hóa nhằm bảo tồn các giá trị di sản văn hóa. Nội dung này sẽ được bảo tồn và phát huy theo quy định của Luật Di sản văn hóa. Khi tổ chức triển khai thực hiện, cơ quan chuyên môn về văn hóa sẽ hướng dẫn cụ thể đối với từng di sản nhằm bảo tồn và phát huy nhằm gia tăng giá trị, thu hút khách thăm quan.

5. Xem xét có cơ chế hợp tác với doanh nghiệp (giữa chính quyền địa phương với doanh nghiệp, giữa người dân với doanh nghiệp) trong việc đầu tư, khai thác cơ sở nhà đất thuộc sở hữu nhà nước và sở hữu của người dân trong khu vực nội đô lịch sử, trong đó cần tập trung về cơ chế giao đất, đấu thầu tài sản công và cần có đồng bộ các chính sách giữa việc phát triển các khu thương mại và văn hóa và các vấn đề về phát triển hạ tầng, môi trường, an ninh trật tự, cơ chế tự chủ tài chính... đảm bảo việc phát triển khu thương mại văn hóa bền vững

Ý kiến giải trình: Nghị quyết quy định về Khu thương mại và văn hóa chỉ quy định các nội dung về thành lập, tổ chức, hoạt động và quản lý theo đúng quy định của Khoản 8, Điều 21 Luật Thủ đô. Đối với các cơ chế về hợp tác công tư, hợp tác trong đầu tư, khai thác cơ sở nhà đất thuộc sở hữu nhà nước, sở hữu người dân, hay cơ chế giao đất, đấu thầu tài sản công sẽ được thực hiện theo các quy định chung của pháp luật về quản lý đất đai, đấu thầu, quản lý khai thác tài sản công. Đây là mô hình rất mới, do vậy trường hợp được thông qua, trong quá trình triển khai thực hiện trường hợp cần thiết, cơ quan soạn thảo sẽ nghiên cứu đề xuất những cơ chế cơ chính sách riêng.

5. Cần có quy hoạch phát triển, quản lý cấp phép các loại hình kinh doanh có điều kiện trên trong các khu phát triển thương mại và văn hóa, trong đó nghiên cứu hạn chế tối đa các loại hình dịch vụ kinh doanh có điều kiện khi phát triển sâu về phát triển văn hóa:

Cơ quan soạn thảo tiếp thu và giai trình thêm như sau: Việc thực hiện các loại hình kinh doanh có điều kiện được thực hiện theo đúng pháp luật hiện hành. Mục tiêu hoạt động của khu nhằm phát huy lợi thế về văn hóa, thương mại, bảo tồn những giá trị di sản văn hóa hiện hữu trong khu và tuân thủ theo quy chế hoạt động của khu.

II. Giai trình Nghị quyết quy định về tổ chức và hoạt động của trung tâm công nghiệp văn hóa

1. Rà soát, xây dựng nghị quyết theo hướng quy định khung, bám sát nội dung theo khoản 7, điều 21 Luật Thủ đô

Ý kiến giải trình: Dự thảo Nghị quyết đã bám sát quy định tại khoản 7 điều 21 Luật Thủ đô với các nội dung chính bao gồm: thẩm quyền thành lập; trình tự thủ thành lập; việc tổ chức hoạt động, biện pháp quản lý và các chính sách ưu đãi đối với trung tâm công nghiệp văn hóa.

2. Đối với các nội dung về quy hoạch, đầu tư, cho thuê nhượng quyền khai thác và quản lý tài sản công, tài chính ngân sách... đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo thực hiện theo quy định pháp luật và các Nghị quyết liên quan HĐND Thành phố đã ban hành

Ý kiến giải trình: Tiếp thu ý kiến, dự thảo Nghị quyết đã bỏ các điều khoản quy định về quy hoạch, đầu tư, cho thuê nhượng khai thác và quản lý tài sản công, tài chính ngân sách vì các nội dung này thực hiện theo quy định hiện hành của Trung ương và Thành phố.

3. Đối với chính sách hỗ trợ rà soát, không quy định lại những nội dung đã được quy định cụ thể tại các văn bản khác của Trung ương. Bổ sung, làm rõ căn cứ pháp lý đề xuất các ưu đãi từ ngân sách và đề nghị xem xét bổ sung các cơ chế hỗ trợ đặc thù cho các hoạt động trong trung tâm công nghiệp văn hóa (được tạo điều kiện hoạt động theo cơ chế đặc thù so với các hoạt động trung tâm công nghiệp văn hóa).

Ý kiến giải trình:

- Căn cứ pháp lý: Về thẩm quyền, Luật Thủ đô đã giao ở khoản 7 Điều 21 thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố *“quy định chi tiết thẩm quyền thành lập; trình tự, thủ tục thành lập; việc tổ chức, hoạt động, biện pháp quản lý đối với trung tâm công nghiệp văn hóa và các chính sách ưu đãi đối với trung tâm công nghiệp văn hóa sử dụng nguồn lực của Thành phố.”*

Mặt khác, khoản 3 Điều 4 Luật Thủ đô quy định: *“3. Văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết các nội dung của Luật Thủ đô, văn bản quy phạm pháp luật được ban hành để thực hiện thẩm quyền được giao trong Luật Thủ đô được áp dụng trong trường hợp có nhiều văn bản quy phạm pháp luật có quy định khác nhau về cùng một vấn đề.”*

Ngoài ra, điểm e khoản 1 Điều 35 cho phép HĐND Thành phố được: *“Quy định chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi đối với các nhiệm vụ chi sử dụng ngân sách Thành phố cao hơn mức quy định hoặc chưa được quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm thực hiện chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội, quốc phòng, an*

ninh, trật tự, an toàn xã hội của Thủ đô phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách Thành phố.”

- Bổ sung cơ chế đặc thù: Nội dung này UBNDTP xin được tiếp tục nghiên cứu và có thể sẽ bổ sung sau một thời gian triển khai thực hiện mô hình Trung tâm CNVH. Vì đây là mô hình mới ở Việt Nam nên trước mắt, cần tạo điều kiện thuận lợi để hình thành, phát triển, sau đó, khi đánh giá được các tiềm năng, lợi thế, đặc điểm của hoạt động CNVH ở từng lĩnh vực sẽ điều chỉnh chính sách một cách phù hợp.

4. Đại biểu đề nghị UBND Thành phố cần đánh giá kỹ về phạm vi, đối tượng và tổ chức hoạt động của trung tâm công nghiệp văn hóa; gắn việc xây dựng các Trung tâm này với cơ chế tài chính, quản lý, đầu tư của Thành phố.

Ý kiến giải trình: Phạm vi điều chỉnh đã bám sát khoản 7 điều 21 Luật Thủ đô. Đối tượng áp dụng rà soát bao gồm cả đối tượng chịu tác động trực tiếp và gián tiếp. Bao gồm: (1) Ủy ban nhân dân các cấp, cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân các cấp của thành phố Hà Nội; (2) Doanh nghiệp, hợp tác xã, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc đầu tư, thành lập, quản lý trung tâm công nghiệp văn hóa và hoạt động trong trung tâm công nghiệp văn hóa; (3) Cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

5. Cần làm rõ đối tượng, chủ thể được hưởng hỗ trợ, ưu đãi và cơ chế tài chính để xây dựng và phát triển trung tâm công nghiệp văn hóa. Nghiên cứu cơ chế đặc thù để vận hành hiệu quả, phát huy tối đa giá trị, lợi thế, vị trí của từng khu vực.

Ý kiến giải trình: Đối tượng được hỗ trợ tại dự thảo Nghị quyết được quy định là trung tâm công nghiệp văn hóa, các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân hoạt động trong trung tâm công nghiệp văn hóa. Tùy từng nội dung hỗ trợ mà đối tượng được hưởng hỗ trợ khác nhau. Theo quy định tại điều 16 dự thảo Nghị quyết, trung tâm công nghiệp văn hóa tiếp nhận kinh phí hỗ trợ và các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân thực hiện tiếp nhận hỗ trợ thông qua trung tâm công nghiệp văn hóa.

- Bổ sung cơ chế đặc thù: Nội dung này UBNDTP xin được tiếp tục nghiên cứu và có thể sẽ bổ sung sau một thời gian triển khai thực hiện mô hình Trung tâm CNVH. Trước mắt, cần có cơ chế như dự thảo Nghị quyết đã nêu tại điều 15 tạo điều kiện thuận lợi để hình thành, phát triển, sau đó, khi đánh giá được các tiềm năng, lợi thế, đặc điểm của hoạt động CNVH ở từng lĩnh vực sẽ điều chỉnh chính sách một cách phù hợp.

6. Đề nghị UBND Thành phố cần đẩy mạnh xây dựng các sản phẩm du lịch, đặc biệt là các sản phẩm du lịch làng nghề, tăng cường hoạt động văn hóa du lịch; tạo cơ chế để cho các cơ sở sản xuất thủ công nhỏ, lẻ tiếp cận với thị trường; Có quy hoạch khu vực tập trung các khu công nghiệp văn hóa để thu hút nguồn lực cho các làng nghề:

Ý kiến giải trình: Cơ quan soạn thảo tiếp thu, việc ban hành Nghị quyết là một trong những giải pháp để đẩy mạnh phát triển các ngành công nghiệp văn hóa, các làng nghề, các sản phẩm văn hóa du lịch. Đây là mô hình phù hợp với các quốc gia đang hướng tới phát triển kinh tế sáng tạo, đồng thời khai thác tài

nguyên văn hóa để phát triển du lịch bền vững. Việc hình thành trung tâm công nghiệp văn hóa, khu thương mại văn hóa sẽ thu hút các doanh nghiệp nhỏ, các cơ sở thủ công nhỏ lẻ tham gia, thông qua đó quảng bá hình ảnh thương hiệu của mình đến du khách trong và ngoài nước.

Hiện nay, Hà Nội có rất nhiều cụm làng nghề truyền thống như Bát Tràng, Vạn Phúc, Phù Đồng, Chàng Sơn,... có tiềm năng để phát triển công nghiệp văn hóa. Thành phố đã và đang từng bước triển khai quy hoạch phát triển làng nghề – công nghiệp văn hóa, song chưa hoàn thiện đồng loạt cho tất cả các làng nghề truyền thống. Song song với công tác quy hoạch, rất cần có những quy định pháp lý cụ thể để tạo hành lang pháp lý để thu hút nguồn lực của các làng nghề để phát triển công nghiệp văn hóa.

III. NỘI DUNG VỀ TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG CỦA CHÍNH QUYỀN CẤP XÃ THỰC HIỆN MÔ HÌNH CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG HAI CẤP

Việc xáo trộn trong công tác tổ chức bộ máy và bố trí cán bộ ban đầu gây nhiều khó khăn cho cơ sở. Đề nghị Thành phố chỉ đạo, hướng dẫn các giải pháp và cách thức tổ chức nhân sự các đơn vị này để triển khai trong thời gian tới, cụ thể:

1. Giáo viên các cấp học, y bác sỹ và cán bộ hiện phân bổ không đồng đều, tại các xã, phường, nơi thừa, nơi thiếu:

Trả lời câu 1:

Chủ trương thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính xây dựng mô hình chính quyền địa phương 2 cấp là một cuộc “Cách mạng” có tính lịch sử và ý nghĩa đặc biệt quan trọng. Chủ trương này được Đảng, nhà nước quyết tâm, nhân dân đồng thuận. Đây là sự thay đổi lớn từ mô hình chính quyền, thể chế, chính sách, đội ngũ cán bộ công chức, viên chức. Sự thay đổi này tác động lớn đến toàn xã hội. Vì vậy dù việc triển khai đã được thực hiện bài bản, khoa học, thận trọng, nhưng sẽ khó tránh khỏi những trở ngại, khó khăn khi triển khai.

Về việc phân bổ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động từ cấp huyện về các xã, phường đã được triển khai theo đúng trình tự, đúng định hướng của Trung ương.

- Đối với việc phân bổ viên chức giáo dục đến nay đã hoàn thành và đảm bảo đúng theo định hướng của Ban Chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức 02 cấp tại Công văn 68/CV-BCĐ năm 2025 định hướng sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập ở địa phương khi thực hiện mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp. Cụ thể đối với đội ngũ giáo viên, nhân viên làm việc tại các trường Mầm non, Tiểu học, THCS thuộc các xã mới được bố trí ổn định không xáo trộn. Từ ngày 01/7/2025 Thành phố đã hướng dẫn các xã, phường ban hành quyết định tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp, trong đó có khối giáo dục; đã ban hành quyết định công tác cán bộ lãnh đạo quản lý của các trường; Công an Thành phố đã phối hợp làm con dấu mới để các trường hoạt động ổn định, liên tục không gián đoạn. Hiện nay công tác tuyển sinh đang thực hiện bình thường.

- Đối với việc phân bổ viên chức y tế, lao động hợp đồng về làm việc tại các trạm y tế xã. Trước ngày 30/6/2025, UBND quận, huyện đã thực hiện việc bàn giao các điều kiện hoạt động từ Trung tâm Y tế về các trạm y tế; ngày 01/7/2025 đã trình UBND các xã, phường ban hành các Quyết định thành lập Trạm y tế, bổ nhiệm các chức danh lãnh đạo, Thành phố đã ban hành quyết định điều động viên chức, người lao động về làm việc tại các trạm y tế đảm bảo mọi hoạt động chăm sóc, khám chữa bệnh ban đầu cho người dân được duy trì không gián đoạn.

- Đối với việc bố trí công chức, viên chức, người lao động làm việc tại các phòng chuyên môn, đơn vị sự nghiệp thuộc xã, hiện nay toàn Thành phố đã thực hiện việc phân bổ hài hòa giữa biên chế cấp huyện và cấp xã, trước mắt đảm bảo giữ nguyên trạng biên chế hiện có và bố trí về các phòng chuyên môn, đơn vị theo các vị trí việc làm và trình độ đào tạo. Cơ bản đội ngũ nhân lực của các phòng, đơn vị sự nghiệp thuộc xã hoạt động ổn định ngay từ ngày 01/7/2025. Sau khi mô hình hoạt động ổn định, UBND Thành phố sẽ căn cứ định mức phân bổ biên chế của Trung ương, các văn bản quy phạm pháp luật liên quan để từng bước cơ cấu lại đội ngũ, tinh giản biên chế đảm bảo số lượng người làm việc trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp giảm theo đúng định hướng về biên chế của cấp xã.

Với nguyên tắc cơ bản bố trí nguyên trạng đội ngũ CBCCVN cấp huyện và có xem xét điều động nhân sự từ nơi nhiều về nơi ít để đảm bảo cân đối hài hòa giữa biên chế và khối lượng công việc theo đặc thù địa bàn đã được thực hiện hiệu quả.

2. Một số đơn vị xã phường có thể sẽ rất áp lực khi chịu sự giám sát, kiểm tra của các cơ quan, sở ngành (như lực lượng thanh tra, kiểm tra về xây dựng, đô thị của các phường...) khó phát huy hết chức năng quản lý nhà nước tại địa phương.

Trả lời câu 2.

Ngày 28/3/2025, Bộ Chính trị, Ban Bí thư ban hành Kết luận 134-KL/TW năm 2025 phê duyệt Đề án sắp xếp hệ thống cơ quan thanh tra theo hướng tinh, gọn, mạnh, hiệu năng, hiệu lực và hiệu quả. Ngày 19/6/2025, UBND Thành phố đã ban hành Đề án Sắp xếp hệ thống cơ quan Thanh tra thành phố Hà Nội.

Như vậy, từ ngày 01/7/2025 chức năng, tổ chức Thanh tra các sở chuyên ngành đã kết thúc hoạt động; Thanh tra Thành phố được tổ chức tinh gọn. Bên cạnh đó các hoạt động thanh tra, kiểm tra chưa triển khai khi mô hình chính quyền địa phương 2 cấp đi vào hoạt động, do vậy công tác kiểm tra, thanh tra đối với cấp xã chưa thực hiện trong giai đoạn hiện nay và trong thời gian tới mô hình Thanh tra cấp tỉnh đã được tinh gọn vì vậy hoạt động thanh tra, kiểm tra sẽ được triển khai khoa học, hiệu quả, giảm thiểu áp lực đối với hoạt động chính quyền cấp xã.

3. Một số Ban quản lý đầu tư hạ tầng tầng, đô thị tại các xã phường, năng lực cán bộ còn yếu kém, khó đảm bảo triển khai tốt các yêu cầu công tác

Trả lời câu 3

Đối với việc tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp thuộc các xã, phường, trong đó có Ban Quản lý dự án đầu tư hạ tầng. Tại hướng dẫn của UBND Thành phố, việc

điều động công chức, viên chức, người lao động từ cấp huyện về các xã phải đảm bảo cân đối hài hòa bổ sung đồng đều số lượng viên chức tại các BQL cấp huyện về các xã, ưu tiên các địa bàn đang có tốc độ đô thị hóa cao. Do số lượng viên chức chuyên môn chuyên sâu làm việc tại các Ban QLDA cấp huyện có giới hạn, vì vậy việc bố trí đủ nhân sự có chuyên môn tốt về BQLDA các xã là một khó khăn trước mắt. Tuy nhiên trong hướng dẫn phân bổ CBCC cấp xã đã có hướng dẫn điều động một số công chức có trình độ chuyên môn phù hợp về làm việc tang cường cho BQLDA cấp xã. Trong thời gian sớm nhất, khi mô hình đi vào hoạt động ổn định, Chính phủ sửa đổi các Nghị định liên quan đến mô hình đơn vị sự nghiệp, Thành phố sẽ tiến hành phê duyệt Đề án tự chủ cho các BQLDA để đảm bảo mô hình tổ chức, biên chế được bố trí đầy đủ; việc tuyển dụng nhân sự bố trí đúng, đủ theo vị trí việc làm.

4. Công tác tổ chức và hoạt động của các phòng chuyên môn của UBND cấp xã, phường trước mắt là rất khó khăn do các cán bộ đều mới, nhiều sở, ngành chuyên môn phụ trách, thiếu những hướng dẫn liên quan.

Trả lời câu 4

Hiện nay theo mô hình tổ chức của cấp xã, có 03 phòng chuyên môn được thành lập gồm: Văn phòng; phòng VHXH; Phòng Kinh tế (đối với cấp xã); Phòng Kinh tế, hạ tầng, đô thị (đối với cấp phường). Đây là khó khăn lớn đối với việc vận hành các phòng chuyên môn. Một phòng chuyên môn thực hiện nhiều nhiệm vụ của nhiều chuyên ngành khác nhau, (bình quân 5 chuyên ngành trong 1 phòng) trong khi đó tổng số biên chế được phân bổ không nhiều; có tình trạng có những phòng thiếu chuyên viên chuyên ngành. Với khó khăn này, trong thời gian tới Thành phố sẽ rà soát để tiếp tục thực hiện việc điều động cân đối giữa các khối Đảng, MTTQ và chính quyền tại các xã. Bên cạnh đó sẽ tính đến phương án tăng cường nhân lực từ các Sở chuyên ngành bổ sung cho các xã. Trước mắt để đáp ứng nhu cầu thiếu công chức chuyên môn, Thành phố đã thực hiện tiếp nhận vào công chức theo quy trình đặc biệt (Công văn số 11/CV-BCĐ ngày 04/6/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình CQĐP 02 cấp của Chính phủ) để bổ sung công chức cho một số lĩnh vực như giáo dục, văn hóa, y tế. Hiện đã có hơn 100 trường hợp được tiếp nhận vào công chức và phân bổ về làm việc tại phòng chuyên môn của các xã, phường từ 01/7/2025.

Ngày 01/7/2025, ngay trong những ngày đầu tiên Hà Nội chính thức vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp (cấp thành phố và cấp xã, phường), Tổng Bí thư Tô Lâm đã có chuyên kiểm tra, thăm và làm việc tại một số xã, phường trên địa bàn Hà Nội, bao gồm xã Phúc Thịnh và phường Tây Hồ, cùng với Trung tâm phục vụ hành chính công thành phố. Tại các nơi đến thăm, Tổng Bí thư Tô Lâm và Đoàn công tác Trung ương đã trực tiếp kiểm tra cơ sở hạ tầng, việc ứng dụng công nghệ thông tin trong giải quyết thủ tục hành chính cho người dân, doanh nghiệp.

Tổng Bí thư Tô Lâm đã ghi nhận và đánh giá cao những kết quả bước đầu tích cực: Các thủ tục hành chính của công dân được giải quyết thông suốt: Người

dân khi đến làm thủ tục đều được cán bộ tiếp nhận, xử lý nhanh chóng, tiện lợi, thậm chí còn tốt hơn trước.

Các dịch vụ công thiết yếu được đảm bảo: Hoạt động của các đơn vị hành chính mới liên tục, không bị gián đoạn, cho thấy sự chuẩn bị kỹ lưỡng của thành phố.

Sự đồng tình, ủng hộ của người dân và cán bộ: Tổng Bí thư nhận thấy người dân và cán bộ Thủ đô đều rất phấn khởi, đồng tình ủng hộ chủ trương lớn này.

Tổng Bí thư Tô Lâm nhấn mạnh rằng việc sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính là một chủ trương lớn, đặc biệt quan trọng của Đảng và Nhà nước, thể hiện quyết tâm chính trị lớn trong việc xây dựng một nền hành chính tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, gần dân, sát dân và phục vụ nhân dân tốt hơn. Đồng chí Tổng Bí thư Tô Lâm cũng chỉ đạo đội ngũ cán bộ, đặc biệt là người đứng đầu cấp cơ sở, cần nêu cao tinh thần trách nhiệm, nỗ lực khắc phục khó khăn, tập trung lãnh đạo, vận hành bộ máy hành chính mới một cách thông suốt, đáp ứng tốt nhất yêu cầu của người dân./.