

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: /UBND-NNMT

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

V/v tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định biện pháp giảm phát thải nhựa trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Thường trực HĐND thành phố Hà Nội.

Ngày 02/7/2025, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định biện pháp giảm phát thải nhựa trên địa bàn Thành phố Hà Nội. Căn cứ ý kiến ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Thành phố, trong đó có nội dung đề nghị chỉnh sửa, bổ sung một số điểm, cụ thể: (1) Bổ sung ý kiến của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy theo quy định tại Quy chế làm việc số 09-QC/TU ngày 22/6/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, Ban Thường vụ Thành ủy và Thường trực Thành ủy khoá XVII (nhiệm kỳ 2020-2025), được sửa đổi, bổ sung tại các Quyết định số 6342-QĐ/TU ngày 26/01/2024 và số 7799-QĐ/TU ngày 14/11/2024 làm cơ sở để HĐND Thành phố xem xét, thông qua theo quy định. (2) Đây là nội dung lớn, có yếu tố chuyên môn, chuyên ngành phức tạp, tác động lớn tới phát triển kinh tế - xã hội, doanh nghiệp, tổ chức và người dân, vì vậy cần phải xem xét, đánh giá thận trọng, cũng như mang tính tổng thể, định hướng. (3) Bổ sung Báo cáo tổng kết thi hành pháp luật, đánh giá các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, khảo sát, đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. UBND Thành phố đã giao Sở Nông nghiệp và Môi trường là cơ quan chủ trì soạn thảo Dự thảo nghị quyết thực hiện tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Thành phố đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố như sau:

1. Về nội dung “bổ sung ý kiến của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy theo quy định tại Quy chế làm việc số 09-QC/TU ngày 22/6/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, Ban Thường vụ Thành ủy và Thường trực Thành ủy khoá XVII (nhiệm kỳ 2020-2025), được sửa đổi, bổ sung tại các Quyết định số 6342-QĐ/TU ngày 26/01/2024 và số 7799-QĐ/TU ngày 14/11/2024 làm cơ sở để HĐND Thành phố xem xét, thông qua theo quy định”.

- Ý kiến giải trình:

Đảng ủy UBND Thành phố đã có Tờ trình số 177-TTr/ĐU ngày 27/6/2025 và Tờ trình số 200-TTr/ĐU ngày 03/7/2025 báo cáo Ban Thường trực Thành ủy và Ban Thường vụ Thành ủy về chủ trương về việc quy định biện pháp giảm phát thải nhựa trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Về nội dung “Đây là nội dung lớn, có yếu tố chuyên môn, chuyên ngành phức tạp, tác động lớn tới phát triển kinh tế - xã hội, doanh nghiệp, tổ chức và người dân, vì vậy cần phải xem xét, đánh giá thận trọng, cũng như mang tính tổng thể, định hướng”.

- Ý kiến giải trình:

UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp cùng với các Sở: Tư pháp, Tài chính, Công thương, Ban quản lý Khu công nghệ cao và Khu công nghiệp Thành phố; UBND các quận, huyện, thị xã và các đơn vị liên quan hoàn thành xây dựng dự thảo Nghị quyết; Tổ chức các hội thảo chuyên môn xin ý kiến của các chuyên gia, nhà khoa học trong lĩnh vực môi trường và UBND quận, huyện, thị xã; Đăng tải dự thảo Nghị quyết trên cổng thông tin điện tử của Thành phố và của Sở Nông nghiệp và Môi trường để lấy ý kiến, góp ý rộng rãi của cộng đồng; lấy ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố Hà Nội. Đảng ủy UBND Thành phố, UBND Thành phố (tại Thông báo số 226 -TB/ĐU ngày 26/6/2025, Thông báo số 745/TB-UBND ngày 25/6/2025) đã thống nhất dự thảo Nghị quyết.

3. Về nội dung “Bổ sung Báo cáo tổng kết thi hành pháp luật, đánh giá các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, khảo sát, đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật”.

Ý kiến giải trình:

UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường bổ sung Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết theo trường hợp quy định tại điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 29/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025). Báo cáo được thực hiện theo đúng mẫu số 08 Phụ lục IV Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết đảm bảo theo đúng quy định.

Trên đây là báo cáo của UBND Thành phố tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Thành phố đối với dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố, UBND Thành phố báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố để trình Hội đồng nhân dân Thành phố theo quy định (*Xin gửi kèm dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố đã điều chỉnh*).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Chủ tịch UBND TP; (*để b/c*)
- PCT UBND Thành phố Nguyễn Trọng Đông;
- Ban: Đô thị, Pháp chế HĐND Thành phố;
- Các Sở, ban, ngành Thành phố;
- VP UBND TP: CVP, PCVP V.T Anh, N.M.Quân, các phòng: NNMT, TH, NC;
- Lưu: VT, NNMT

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Trọng Đông

Phụ lục**BẢN GIẢI TRÌNH, TIẾP THU Ý KIẾN THẨM TRA**

(Kèm theo văn bản số: /UBND-NNMT ngày tháng năm 2025 của UBND thành phố Hà Nội)

STT	Nội dung ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị	Ý kiến tiếp thu, giải trình
I	Nội dung cụ thể	
1	Làm rõ nguồn lực và cơ chế hỗ trợ cho doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân khi chuyển đổi công nghệ, mô hình sản xuất và hành vi tiêu dùng sau khi quy định được ban hành (Lý do: Xác định nguồn lực thực hiện là rất lớn vì phải đồng bộ, tạo sự đồng thuận của người dân).	- Nguồn lực triển khai thực hiện đã được nêu tại mục V của Tờ trình số 439/TTr-SNNMT-QLCTR ngày 13/6/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường - Để tạo được sự đồng thuận của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân: Dự thảo Nghị quyết đã bổ sung thêm các quy định về chính sách hỗ trợ, ưu đãi, khen thưởng, tôn vinh đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trên địa bàn Thành phố thực hiện các biện pháp giảm phát thải nhựa sớm hơn lộ trình ban hành tại Nghị quyết, áp dụng kỹ thuật hiện có tốt nhất cho hoạt động sản xuất các sản phẩm nhựa; tái chế chất thải nhựa và tham gia sản xuất nguyên liệu, sản phẩm, bao bì nhựa phân hủy sinh học (tại khoản 1, 4, 5, 6 Điều 7 của dự thảo Nghị quyết).
2	Làm rõ các nhóm bị tác động và đánh giá cụ thể về đề xuất giải pháp hỗ trợ phù hợp, đặc biệt đối với người thu nhập thấp trong quá trình chuyển đổi hành vi tiêu dùng (giảm giá, trợ giá, hướng dẫn chuyển đổi thói quen,...).	- Sau khi được HĐND Thành phố ban hành, UBND Thành phố sẽ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện trên địa bàn Thành phố; trong đó giao Sở, ngành, UBND các xã, phường thường xuyên tổ chức hoạt động truyền thông sâu, rộng có hiệu quả đến mọi cơ quan, tổ chức, cộng đồng dân cư, hộ gia đình, cá nhân nhận thức đầy đủ các quy định về giảm phát thải nhựa trên địa bàn Thành phố.
3	Làm rõ, đánh giá về khả năng áp dụng tại vùng nông thôn, ven đô khi đề xuất lộ trình thực hiện	- Tại các vùng nông thôn, ven đô: (1) Người dân có tinh thần gắn kết, dễ huy động sự đồng thuận nếu được tuyên truyền, vận động sau, rộng các quy định giảm phát thải nhựa của Nghị quyết, đặc biệt trong sinh hoạt. (2) Chi phí sinh hoạt thấp hơn các khu vực đô thị và có nhiều hoạt động gắn với sản xuất nông nghiệp. Do vậy, thời hạn sử dụng các sản phẩm thay thế sản phẩm nhựa sử dụng một lần, bao bì nhựa khó phân

STT	Nội dung ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị	Ý kiến tiếp thu, giải trình
		hủy sinh học (gồm túi ni lông khó phân hủy sinh học, hộp nhựa xếp đóng gói, chứa đựng thực phẩm) sẽ không ảnh hưởng lớn đến sinh hoạt hàng ngày.
4	Tại khoản 2 Điều 5	
4.1	Bổ sung thời gian phải thực hiện trách nhiệm giảm thiểu sử dụng bao bì nhựa, vật liệu chống sốc bằng nhựa hoặc thu hồi các bao bì nhựa, vật liệu chống sốc không để thất thoát ra môi trường.	- Hiện nay, lĩnh vực bán hàng trực tuyến đang là xu hướng, có nhiều tiềm năng phát triển nhanh trong những năm tiếp theo; bán hàng trực tuyến là cầu nối liên thông, giao thương hàng hóa giữa các quốc gia, các vùng miền. Hiện tại, việc quy định thời hạn thực hiện trách nhiệm giảm thiểu sử dụng bao bì nhựa, vật liệu chống sốc bằng nhựa hoặc thu hồi các bao bì nhựa, vật liệu chống sốc không để thất thoát ra môi trường sẽ ảnh hưởng lớn đến việc giao thương, trao đổi hàng hóa giữa các quốc gia, các vùng miền sẽ giảm tính cạnh tranh trong quá trình giao thương, buôn bán hàng hóa (giữa các khu vực có quy định bắt buộc và khu vực không có quy định bắt buộc), ảnh hưởng đến tăng trưởng kinh tế,... - Trên cơ sở quy định của pháp luật, các quy định giảm phát thải nhựa của các quốc gia, các vùng miền và việc đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết sau khi được ban hành. UBND Thành phố chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường nghiên cứu, báo cáo UBND Thành phố trình HĐND Thành phố để xem xét, bổ sung theo thẩm quyền hoặc thay thế cho phù hợp với điều kiện của Thành phố.
4.2	Rà soát, làm rõ căn cứ đề xuất mốc thời gian phải thực hiện biện pháp giảm phát thải nhựa đối với hoạt động sản xuất, hoạt động kinh doanh, dịch vụ và điều chỉnh cho phù hợp.	- Để đề xuất các mốc thời gian, UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tham khảo thời hạn của một số quốc gia trên thế giới trong việc đưa ra yêu cầu về tỷ lệ nhựa tái chế bắt buộc đối với các sản phẩm, bao bì và vận dụng quy định về lộ trình hạn chế sản xuất, nhập khẩu sản phẩm nhựa sử dụng một lần, bao bì nhựa khó phân hủy sinh học và sản phẩm, hàng hóa chứa vi nhựa Điều 64 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường, Nghị định số 05/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung

STT	Nội dung ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị	Ý kiến tiếp thu, giải trình
		một số điều Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ. Quyết định số 1316/QĐ-TTg ngày 22/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án tăng cường công tác quản lý chất thải nhựa ở Việt Nam
5	Bổ sung các biện pháp cụ thể tại Điều 7	
5.1	Biện pháp khuyến khích các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ và nhà đầu tư áp dụng mô hình kinh tế tuần hoàn, tái sử dụng, chuyển đổi mục đích sử dụng và cơ sở tham gia sản xuất nguyên liệu	Đã tiếp thu, bổ sung: Nhằm tạo được sự hưởng ứng, tích cực tham gia triển khai thực hiện trước thời hạn của mọi cơ quan, tổ chức, cá nhân trên địa bàn Thành phố, phù hợp quy định pháp luật. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã bổ sung khoản 1 vào Điều 7 dự thảo Nghị quyết: <i>“1. Khuyến khích các cơ quan, tổ chức, cá nhân trên địa bàn Thành phố thực hiện các biện pháp giảm phát thải nhựa sớm hơn lộ trình ban hành tại Nghị quyết này, áp dụng kỹ thuật hiện có tốt nhất cho hoạt động tái chế chất thải nhựa để được hưởng hỗ trợ, ưu đãi theo các chính sách hỗ trợ, ưu đãi của Thành phố và Trung ương ban hành.”</i>
5.2	Công tác xây dựng kế hoạch truyền thông, vận động, tuyên truyền, nâng cao nhận thức	Đã tiếp thu, chỉnh sửa: UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung truyền thông, vận động, tuyên truyền, nâng cao nhận thức tại khoản 2 Điều 7 dự thảo: <i>“2. Truyền thông, phổ biến kiến thức pháp luật về giảm thiểu phát thải nhựa a) Thường xuyên tổ chức hoạt động truyền thông sâu, rộng có hiệu quả đến mọi cơ quan, tổ chức, cộng đồng dân cư, hộ gia đình, cá nhân nhận thức đầy đủ các quy định về giảm phát thải nhựa trên địa bàn Thành phố; nâng cao nhận thức, thay đổi thói quen sử dụng sản phẩm nhựa sử dụng một lần, bao bì nhựa khó phân hủy sinh học, sản phẩm, hàng hoá chứa vi nhựa sang sử dụng các sản phẩm thân thiện với môi trường.</i>

STT	Nội dung ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị	Ý kiến tiếp thu, giải trình
		<i>b) Tuyên truyền, hướng dẫn, nhắc nhở, kiểm tra xử lý theo quy định pháp luật để nâng cao nhận thức, trách nhiệm và năng lực của các đơn vị sản xuất, phân phối, tiêu thụ sản phẩm nhựa.</i> <i>c) Xây dựng và đưa vào chương trình giáo dục các cấp trong hệ thống giáo dục trên địa bàn Thành phố về giảm thiểu chất thải nhựa; đưa nội dung giảm thiểu chất thải nhựa thành một tiêu chí đánh giá trường học đạt tiêu chuẩn sáng, xanh, sạch, đẹp, an toàn.”</i>
5.3	Công tác kiểm tra (trong đó làm rõ, bổ sung vào dự thảo Nghị quyết quy định trách nhiệm giám sát, kiểm tra, chế tài xử lý vi phạm và đánh giá định kỳ đối với các đối tượng không tuân thủ để tăng tính răn đe); các hình thức khen thưởng, tôn vinh đối với những tổ chức, cá nhân thực hiện tốt theo quy định	Đã tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung: UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường chỉnh sửa, bổ sung một số quy định: - Hỗ trợ, ưu đãi, khen thưởng và tôn vinh kịp thời các tổ chức, cá nhân thực hiện tốt các quy định tại các khoản 1, 4, 5, 6 Điều 7 dự thảo Nghị quyết: <i>“1. Khuyến khích các cơ quan, tổ chức, cá nhân trên địa bàn Thành phố thực hiện các biện pháp giảm phát thải nhựa sớm hơn lộ trình ban hành tại Nghị quyết này, áp dụng kỹ thuật hiện có tốt nhất cho hoạt động tái chế chất thải nhựa để được hưởng hỗ trợ, ưu đãi theo các chính sách hỗ trợ, ưu đãi của Thành phố và Trung ương ban hành.</i> ... <i>4. Khuyến khích các cơ sở tham gia sản xuất nguyên liệu, sản phẩm, bao bì nhựa phân hủy sinh học. Cơ sở tham gia sản xuất nguyên liệu, sản phẩm, bao bì nhựa phân hủy sinh học được hưởng chính sách hỗ trợ, ưu đãi theo quy định và được tôn vinh, khen thưởng kịp thời.</i> <i>5. Thường xuyên cập nhật, bổ sung tiêu chí về giảm phát thải nhựa trong việc đánh giá thi đua khen thưởng và tôn vinh các doanh nghiệp, cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân.</i>

STT	Nội dung ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị	Ý kiến tiếp thu, giải trình
		6. Tổ chức thi đua, khen thưởng, tôn vinh các doanh nghiệp, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có thành tích xuất sắc trong hoạt động giảm phát thải nhựa. ...” - Công tác kiểm tra quy định tại khoản 9 Điều 7 dự thảo Nghị quyết: “<i>Tăng cường kiểm tra, xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động sản xuất, thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải nhựa.</i>” Sau khi được HĐND Thành phố xem xét, ban hành, UBND Thành phố sẽ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện trên địa bàn Thành phố; trong đó giao Sở, ngành, UBND các xã, phường tăng cường giám sát, kiểm tra, kịp thời phát hiện các hành vi vi phạm và xử lý nghiêm theo quy định hiện hành.
II	Nội dung khác	
	Trong quá trình triển khai thực hiện cần đầu tư mạnh mẽ vào công tác giáo dục, tuyên truyền, đặc biệt tại cấp xã, phường, trường học, chợ dân sinh (nơi tiêu thụ nhựa lớn nhưng ít chịu tác động từ các chính sách môi trường).	Quá trình triển khai thực hiện các quy định của Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố ban hành, UBND Thành phố sẽ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện trên địa bàn Thành phố; trong đó giao Sở, ngành và tập trung UBND các xã, phường thường xuyên tổ chức hoạt động truyền thông sâu, rộng có hiệu quả đến mọi cơ quan, tổ chức, cộng đồng dân cư, hộ gia đình, cá nhân nhận thức đầy đủ các quy định về giảm phát thải nhựa trên địa bàn Thành phố.