

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính của Chủ tịch UBND cấp xã cho công chức thuộc UBND cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành VBQPPL ngày 25/6/2025, UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính (TTHC) của Chủ tịch UBND cấp xã cho công chức thuộc UBND cấp xã trên địa bàn Thành phố (thay thế Nghị quyết số 31/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 của HĐND Thành phố quy định ủy quyền giải quyết TTHC của Chủ tịch UBND cấp xã cho công chức thuộc UBND cấp xã) (sau đây gọi tắt là *Nghị quyết số 31/2024/NQ-HĐND*), gồm các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Cán bộ, công chức số 80/2025/QH15;
- Nghị quyết số 1656/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hà Nội năm 2025;
- Nghị định số 120/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tư pháp;
- Nghị định số 147/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Y tế.

Ngày 16/6/2025, Quốc hội đã thông qua Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, trong đó tại điểm d khoản 2 Điều 52 đã bãi bỏ khoản 4, khoản 6 Điều 14 Luật Thủ đô. Theo quy định tại khoản 22 Điều 01 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành VBQPPL quy định “VBQPPL hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần do có VBQPPL khác thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung thì văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng

dẫn thi hành văn bản đó hết hiệu lực, trừ trường hợp được công bố tiếp tục có hiệu lực toàn bộ hoặc một phần". Theo các quy định trên, Nghị quyết số 31/2024/NQ-HĐND quy định việc thực hiện khoản 4, khoản 6, Điều 14 Luật Thủ đô không còn hiệu lực để thực hiện ủy quyền giải quyết TTHC của Chủ tịch UBND cấp xã cho công chức thuộc UBND cấp xã. Ngoài ra, khi thực hiện chính quyền 02 cấp (không còn cấp huyện) thì việc quy định một số nội dung liên quan đến UBND cấp huyện tại Nghị quyết số 31/2024/NQ-HĐND như: Nguồn ngân sách để thực hiện hỗ trợ cho công chức được ủy quyền từ nguồn kinh phí thực hiện của Ngân sách quận, huyện, thị xã không còn phù hợp. Một số chức danh công chức cấp xã được giao ủy quyền trước đây tại Nghị quyết (như công chức Tư pháp - Hộ tịch, công chức Văn hóa - Xã hội) hiện chưa được quy định đối với mô hình cấp xã mới. Vì vậy, việc tham mưu ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 31/2024/NQ-HĐND là cần thiết để đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

2. Cơ sở thực tiễn:

Trong thời gian qua, việc thực hiện Nghị quyết số 31/2024/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 của HĐND Thành phố quy định về ủy quyền giải quyết TTHC của Chủ tịch UBND cấp xã cho công chức thuộc UBND cấp xã đã tạo ra những chuyển biến tích cực trong giải quyết TTHC tại cấp xã, giảm bớt khâu trung gian, rút ngắn thời gian giải quyết TTHC, phục vụ kịp thời, tốt hơn nhu cầu giải quyết TTHC của người dân, tổ chức. Bên cạnh đó, việc ủy quyền giúp tăng cường trách nhiệm của công chức được ủy quyền, thúc đẩy công chức không ngừng nỗ lực, nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ để thực hiện được các nội dung ủy quyền. Ngoài ra, việc ủy quyền giúp giảm tải công việc của Lãnh đạo UBND cấp xã, tăng thời gian điều hành hoạt động của UBND, phù hợp với chỉ đạo chung của Trung ương và đáp ứng yêu cầu chính quyền phục vụ.

Thực hiện Nghị quyết số 1656/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hà Nội năm 2025 và Luật Tổ chức chính quyền địa phương (*có hiệu lực ngày 01/7/2025*), theo đó, thành phố Hà Nội thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp: cấp Thành phố và cấp xã với 126 đơn vị hành chính cấp xã từ ngày 01/7/2025 (không còn cấp huyện). Số lượng hồ sơ giải quyết TTHC hiện nay ở cấp xã tại thành phố Hà Nội rất lớn (đặc biệt lĩnh vực chứng thực và hộ tịch). Qua khảo sát, từ ngày 01/7/2025 đến ngày 30/7/2025, trung bình một ngày, một xã sẽ tiếp nhận và giải quyết từ 80-100 hồ sơ liên quan đến chứng thực, 20 hồ sơ liên quan đến hộ tịch. Để giải quyết nhanh chóng nhu cầu giao dịch của người dân, tổ chức, tăng cường trách nhiệm của công chức cấp xã trong giải quyết công việc, cần thiết quy định các TTHC ủy quyền từ Chủ tịch UBND cấp xã cho công chức thuộc UBND cấp xã.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích:

Quy định về phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã được ủy quyền giải quyết TTHC cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Quan điểm xây dựng:

- Kế thừa và phát huy hiệu quả các quy định hợp lý về ủy quyền giải quyết TTHC tại Nghị quyết số 31/2024/NQ-HĐND trước đây; tiếp tục đổi mới và hoàn thiện các quy định ủy quyền để đảm bảo phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền 02 cấp, các quy định về phân định thẩm quyền của UBND cấp xã;

- Phát huy tính chủ động, sáng tạo, trách nhiệm của các cá nhân, đơn vị, khai thác hiệu quả và giải phóng các nguồn lực phát triển. Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo quy định về trình tự, thủ tục rút gọn trong ban hành VBQPPL.

- Nội dung phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh:

Quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn Chủ tịch UBND cấp xã được ủy quyền giải quyết TTHC cho công chức thuộc UBND cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Đối tượng áp dụng:

- Chủ tịch UBND cấp xã, công chức thuộc UBND cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Tổ chức, cá nhân có liên quan đến các nội dung ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Sau khi có ý kiến chấp thuận chủ trương của Thường trực HĐND Thành phố, UBND Thành phố đã giao Sở Nội vụ chủ trì xây dựng văn bản. Sở Nội vụ đã có Công văn số 5290/SNV-CCHC và Công văn số 5291/SNV-CCHC ngày 05/9/2025 gửi các Sở, ngành, đơn vị có liên quan trực thuộc Thành phố, UBND các xã, phường để lấy ý kiến góp ý vào dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

Về ý kiến của các cơ quan liên quan: Một số cơ quan, đơn vị có ý kiến cụ thể về nội dung dự thảo, Sở Nội vụ đã nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

2. Ngày 09/9/2025, Sở Nội vụ đã có văn bản số 5376/SNV-CCHC đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

3. Ngày 11/9/2025, Sở Tư pháp đã có văn bản số 250/BC-STP báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Sở Nội vụ đã tiếp thu và hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

V. BỐ CỤC, NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục:

Dự thảo Nghị quyết gồm 9 Điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Nguyên tắc ủy quyền
- Điều 4. Lĩnh vực, phạm vi ủy quyền

- Điều 5. Quyền hạn và trách nhiệm của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã
- Điều 6. Quyền hạn và trách nhiệm của công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã được ủy quyền
- Điều 7. Mức chi hỗ trợ hằng tháng đối với công chức được ủy quyền
- Điều 8. Tổ chức thực hiện
- Điều 9. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết:

2.1. Về lĩnh vực ủy quyền:

- Giữ nguyên 02 lĩnh vực được ủy quyền quy định tại Nghị quyết số 31/2024/NQ-HĐND, gồm: Tư pháp, Bảo trợ xã hội¹.

- Đối với lĩnh vực Tư pháp, bổ sung nội dung ủy quyền về Chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản do cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài, cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của Việt Nam liên kết với cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài cấp hoặc chứng nhận.

Lý do: Theo quy định tại Khoản 1, Điều 1, Nghị định số 07/2025/NĐ-CP ngày 09/01/2025 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực hộ tịch, quốc tịch, chứng thực, thẩm quyền của UBND cấp xã được bổ sung như sau: “UBND xã, phường, thị trấn có thẩm quyền và trách nhiệm: Chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản do cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của Việt Nam; cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài; cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của Việt Nam liên kết với cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài cấp hoặc chứng nhận”.

- Không thực hiện ủy quyền lĩnh vực Văn hóa với 03 TTHC quy định tại Nghị quyết số 31/2024/NQ-HĐND: Thành lập thư viện đối với thư viện cộng đồng; Sáp nhập, hợp nhất, chia tách thư viện đối với thư viện cộng đồng; Thông báo chấm dứt hoạt động thư viện cộng đồng.

Lý do: Quyết định số 2069/QĐ-BVHTTDL ngày 19/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc công bố TTHC mới ban hành, được sửa đổi, bổ sung, bị bãi bỏ trong một số lĩnh vực thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch bãi bỏ 03 TTHC này.

2.2. Mức chi hỗ trợ hằng tháng đối với công chức được ủy quyền

- Mức hỗ trợ hằng tháng đối với công chức được ủy quyền bằng 15% mức lương cơ sở/người/tháng. Tương tự mức chi hỗ trợ được quy định tại Nghị quyết số 31/2024/NQ-HĐND.

- Nguồn kinh phí thực hiện: Ngân sách xã, phường. Tại Nghị quyết số 31/2024/NQ-HĐND quy định lấy từ nguồn ngân sách quận, huyện, thị xã. Thực hiện

¹ Lĩnh vực tư pháp, gồm: (1) Chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản do cơ quan có thẩm quyền của Việt Nam; cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài; cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của Việt Nam liên kết với cơ quan, tổ chức có thẩm quyền của nước ngoài cấp hoặc chứng nhận. (2) Chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản, trừ việc chứng thực chữ ký người dịch. Lĩnh vực bảo trợ xã hội, gồm: Đối, cấp lại Giấy xác nhận khuyết tật.

mô hình chính quyền 02 cấp (cấp Thành phố và cấp xã), không còn cấp huyện, việc xác định nguồn kinh phí thực hiện từ ngân sách xã, phường là phù hợp.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

Sau khi Nghị quyết được thông qua, UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện. Nguồn kinh phí cho công tác triển khai quy định; công tác giám sát, kiểm tra việc thực hiện các quy định do Ngân sách nhà nước chi trả bảo đảm theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định ủy quyền giải quyết TTHC của Chủ tịch UBND cấp xã cho công chức thuộc UBND cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội, kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Ban PC - HĐND TP;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Văn hóa và Thể thao, Y tế, Tài chính;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn