

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi, thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khoá XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 – 2031 của thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật bầu cử đại biểu Quốc hội và Đại biểu Hội đồng nhân dân số 85/2015/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 83/2025/QH15;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;

Căn cứ Thông tư số 87/2025/TT-BTC ngày 29 tháng 8 năm 2025 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026-2031;

Căn cứ Quyết định số 5709/QĐ-UBND ngày 19 tháng 11 năm 2025 của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc thành lập Ủy ban bầu cử thành phố Hà Nội;

Căn cứ văn bản số 392/HĐND-BPC ngày 23 tháng 11 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố;

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, chấp thuận đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định một số nội dung, mức chi đặc thù thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố với nội dung cụ thể như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ, SỰ CẦN THIẾT VÀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH

1. Căn cứ pháp lý

Luật bầu cử đại biểu Quốc hội và Đại biểu Hội đồng nhân dân số 85/2015/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 83/2025/QH15;

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/;

Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17 tháng 5 năm 2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;

Thông tư số 87/2025/TT-BTC ngày 29 tháng 8 năm 2025 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026-2031.

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành văn bản

- Theo quy định tại Điều 5 Thông tư số 87/2025/TT-BTC ngày 29 tháng 8 năm 2025 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026-2031:

“Điều 5. Mức chi tại địa phương

1. Đối với các nội dung chi quy định tại Điều 3 Thông tư này: Căn cứ mức chi quy định tại Điều 4 Thông tư này và mức kinh phí phục vụ cho công tác bầu cử do ngân sách trung ương bổ sung, căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, sau khi thống nhất với Ủy ban bầu cử cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là Ủy ban bầu cử cấp tỉnh), Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp hoặc quyết định (trong trường hợp được Hội đồng nhân dân giao) mức chi, thời gian được hưởng hỗ trợ cụ thể tại địa phương.

2. Đối với các nhiệm vụ chi có tính đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu đã quy định: Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban bầu cử cấp tỉnh thống nhất với Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức chi cụ thể tại địa phương.

3. Các nội dung chi khác: Thực hiện theo các quy định của pháp luật hiện hành, thanh toán theo thực tế, chứng từ chỉ hợp pháp, hợp lệ trên cơ sở dự toán đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.”

- Theo quy định tại khoản 1, Điều 50 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn: “b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn”.

- Theo quy định tại khoản 18, Điều 1 Luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định thẩm quyền quyết định việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn:

18. Sửa đổi, bổ sung điểm đ khoản 2 Điều 50 như sau: “đ) Thường trực Hội đồng nhân dân theo đề nghị của cơ quan trình quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân; Chủ tịch Ủy ban nhân dân theo đề nghị của cơ quan chủ trì soạn thảo quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành quyết định của Ủy ban nhân dân; Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tự mình hoặc theo đề nghị của cơ quan chủ trì soạn thảo quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành quyết định của mình;”.

- Hiện nay, Ủy ban bầu cử Thành phố đã được thành lập theo Quyết định số 5709/QĐ-UBND ngày 19/11/2025 của UBND Thành phố. Do tiến độ thời gian tổ chức bầu cử diễn ra gấp rút, để kịp thời phục vụ công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 – 2031 của thành phố Hà Nội đảm bảo đúng quy định, việc trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi, thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 của thành phố Hà Nội theo trình tự, thủ tục rút gọn là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích:

Ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định nội dung chi, mức chi, thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 của thành phố Hà Nội.

2. Quan điểm chỉ đạo: Thực hiện theo đúng quy định của pháp luật, Luật Ngân sách nhà nước, các quy định hiện hành của Trung ương, Thành phố và phù hợp điều kiện thực tiễn của thành phố Hà Nội.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Ngày 05/11/2025, UBND Thành phố ban hành Chỉ thị số 18/CT-UBND về thực hiện cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026-2031 tại thành phố Hà Nội, trong đó Sở Nội vụ là cơ quan Thường trực của Ủy ban bầu cử Thành phố, chịu trách nhiệm trước UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố trong việc tham mưu, giúp UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố chỉ đạo, tổ chức thực hiện cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2026-2031 bảo đảm đúng quy định của pháp luật.

2. Ngày 19/11/2025, UBND Thành phố ban hành Quyết định số 5709/QĐ-UBND về việc thành lập Ủy ban bầu cử thành phố Hà Nội.

3. Ngày 21/11/2025, UBND Thành phố có văn bản số 435/TTr-UBND về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định một số nội dung chi, mức chi, thời

gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 của thành phố Hà Nội theo trình tự, thủ tục rút gọn.

4. Ngày 23/11/2025, Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành văn bản số 392/HĐND-BPC về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố, đồng ý với đề xuất của UBND Thành phố về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định một số nội dung, mức chi, thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 của thành phố Hà Nội theo trình tự, thủ tục rút gọn và giao Sở Nội vụ tập trung phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan chuyên môn của Thành phố tập trung thực hiện ngay các bước xây dựng dự thảo Nghị quyết; đồng thời đảm bảo trình tự, hồ sơ tuân thủ đúng quy định pháp luật gửi đến Thường trực HĐND Thành phố để thực hiện thẩm tra trình HĐND tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2025 của HĐND Thành phố.

3. Tiếp thu ý kiến của HĐND Thành phố, các Ban HĐND Thành phố và yêu cầu thực tiễn hiện nay, UBND Thành phố đã chỉ đạo giao Sở Nội vụ tiếp tục hoàn thiện hồ sơ trình Nghị quyết và thực hiện quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm:

(1) Cơ quan chủ trì soạn thảo gửi xin ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan; đồng thời lấy ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố;

(2) Tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị nêu trên, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định;

(3) Tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết báo cáo tập thể UBND Thành phố; báo cáo Ban Thường vụ Đảng ủy UBND Thành phố; báo cáo xin ý kiến Thường trực Thành ủy; Ban Thường vụ Thành ủy;

4. Tiếp thu ý kiến của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy, hoàn thiện hồ sơ trình HĐND Thành phố.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi, thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 của thành phố Hà Nội.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước phục vụ cho công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026-2031 của thành phố Hà Nội.

3. Bố cục của dự thảo văn bản

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nội dung và mức chi

Điều 4. Thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử

Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 6. Tổ chức thực hiện

Điều 7. Điều khoản thi hành.

4. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

4.1. Nội dung và mức chi

Các mức chi xây dựng trên cơ sở nội dung chi quy định tại Điều 3 và mức chi của Trung ương quy định tại Điều 4 Thông tư số 87/2025/TT-BTC ngày 29 tháng 8 năm 2025 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026-2031. Trong đó:

a) Đối với các nội dung chi đã có mức chi cụ thể tại Thông tư số 87/2025/TT-BTC:

- Các nội dung chi chỉ thực hiện ở cấp Thành phố (xây dựng văn bản quy phạm pháp luật về bầu cử, xây dựng văn bản liên quan đến công tác bầu cử có phạm vi toàn địa bàn Thành phố do Ủy ban bầu cử Thành phố như kế hoạch, thông tri, văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, báo cáo sơ kết, tổng kết, biên bản tổng kết cuộc bầu cử): mức chi bằng mức ở Trung ương.

- Các nội dung chi (chi đóng hòm phiếu, chi khắc dấu, chi bảng niêm yết danh sách bầu cử) được thực hiện thống nhất trên địa bàn Thành phố: mức chi bằng mức chi ở Trung ương.

- Các nội dung chi (bồi dưỡng các cuộc họp; công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát bầu cử; bồi dưỡng cho những người trực tiếp phục vụ trong đợt bầu cử; Chi khoán hỗ trợ cước điện thoại di động; Chi tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo bầu cử) liên quan đến khối lượng thực hiện công việc theo phân công nhiệm vụ được xây dựng mức chi như sau:

- + Đối với cấp Thành phố: mức chi bằng mức chi tại Trung ương.

- + Đối với cấp xã: mức chi bằng khoảng 80% mức chi tại cấp Thành phố. Mức chi được đề xuất trên cơ sở mức chi của cấp huyện (70% mức chi tại Thành phố) tại Nghị quyết số 01/2021/NQ-HĐND ngày 29/3/2021 và bổ sung 10% mức chi tại Thành phố do sau khi tổ chức mô hình chính quyền 2 cấp, xã phường hiện nay đang thực hiện chức năng, nhiệm vụ của cả cấp huyện và cấp xã cũ.

b) Các nội dung chi chưa có mức chi cụ thể tại Thông tư số 87/2025/TT-BTC:

Mức chi thực hiện theo định mức, tiêu chuẩn, chế độ chi hiện hành và các quy định có liên quan.

c) Đối với các nội dung và mức chi có tính chất đặc thù của Thành phố: Nội dung chi và mức chi được xây dựng phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ và tình hình thực tế của Thành phố.

- Các nội dung chi bồi dưỡng cho cá nhân tham gia phục vụ công tác bầu cử: Nguyên tắc phân chia mức chi cấp Thành phố, cấp xã thống nhất mức chi ở điểm a nêu trên.

- Đối với các nội dung chi khác: Mức chi thực hiện theo định mức, tiêu chuẩn, chế độ chi hiện hành và các quy định có liên quan.

4.2. Thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử

Thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử theo thực tế phân công nhiệm vụ của Ban chỉ đạo, Ủy ban bầu cử, Ban bầu cử các cấp thành phố Hà Nội; đối với khối lượng công việc đã triển khai thực hiện trước khi Nghị quyết có hiệu lực, các cơ quan, đơn vị căn cứ quy định tại Nghị quyết và chứng từ chi tiêu thực tế hợp pháp, hợp lệ để quyết toán kinh phí theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

IV. NGUỒN KINH PHÍ THỰC HIỆN

Nguồn kinh phí thực hiện chính sách từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp.

V. THỜI GIAN THỰC HIỆN

Nghị quyết áp dụng thực hiện từ ngày 01 tháng 12 năm 2025.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi, thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 của thành phố Hà Nội. UBND Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua./.

Hồ sơ kèm theo:

- Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi, thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 của thành phố Hà Nội.

- Bản thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quy định nội dung chi, mức chi, thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 của thành phố Hà Nội.

- Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quy định nội dung chi, mức chi, thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 của thành phố Hà Nội.

- Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi, thời gian hỗ trợ kinh phí phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026 - 2031 của thành phố Hà Nội.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Các Sở: NV, TC, TP, KHCN;
- VPUB: CVP, các PCVP, NC, KT, TH;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Dương Đức Tuấn