

Số: 120/BC-BPC

Hà Nội, ngày 22 tháng 11 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2025; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 442/TTr-UBND ngày 22/11/2025 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 29/3/2024, Hội đồng nhân dân thành phố đã ban hành Nghị quyết số 01/2024/NQ-HĐND về quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội. Để nâng cao chất lượng công tác xây dựng, thi hành pháp luật trong kỷ nguyên mới, ngày 30/4/2025, Bộ Chính trị ban hành Nghị quyết số 66-NQ/TW về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật; trong đó đã xác định nhiệm vụ tại mục 7 (phần III) về thực hiện cơ chế tài chính đặc biệt cho công tác xây dựng và thi hành pháp luật: “Bảo đảm chi cho công tác xây dựng pháp luật không thấp hơn 0,5% tổng chi ngân sách hằng năm và tăng dần theo yêu cầu phát triển. Thành lập Quỹ hỗ trợ xây dựng chính sách, pháp luật do ngân sách nhà nước bảo đảm, kết hợp nguồn kinh phí xã hội hóa hợp pháp từ các tổ chức, cá nhân trong nước, góp phần hỗ trợ, nâng cao chất lượng công tác xây dựng pháp luật; bảo đảm hiệu quả, gắn với quản lý công khai, minh bạch, phòng ngừa, ngăn chặn mọi biểu hiện trục lợi, hưởng lái chính sách.”

Căn cứ chỉ đạo của Bộ Chính trị, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17/5/2025; Chính phủ đã ban hành Nghị định số 289/2025/NĐ-CP hướng dẫn thi hành Nghị quyết 197/2025/QH15. Như vậy, căn cứ để thực hiện các mức chi trong công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội (Thông tư số 09/2023/TT-BTC; Thông tư số 338/2016/TT-BTC được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 42/2022/TT-BTC và các quy định của HĐND Thành phố tại Nghị

quyết số 01/2024/NQ-HĐND, Nghị quyết số 22/2024/NQ-HĐND và Nghị quyết số 33/2025/NQ-HĐND) đã không còn phù hợp với quy định mới về mức chi và phương thức thực hiện theo hình thức khoán kinh phí.

Tuy nhiên, Nghị định không quy định rõ định mức khoán chi cụ thể cho các nhiệm vụ trong tổng mức chi thuộc thẩm quyền của HĐND, UBND các cấp; không quy định mức khoán đối với từng hoạt động trong từng nhiệm vụ. Đồng thời, việc giao người đứng đầu cơ quan thực hiện nhiệm vụ, hoạt động chủ động quyết định hoặc ban hành quy định, quy chế để áp dụng nội bộ trong phạm vi tổng mức chi quy định tại Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15 hoặc quy định tại Điều 5 của Nghị định 289/2025/NĐ-CP sẽ dẫn đến việc các cơ quan, đơn vị khi được giao nhiệm vụ soạn thảo văn bản áp dụng khác nhau. Mặt khác, hiện nay, Bộ Tài chính đang lấy ý kiến về việc bãi bỏ toàn bộ 2 thông tư: số 338/2016/TT-BTC; số 42/2022/TT-BTC. Việc triển khai công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn Thành phố thời gian qua cho thấy nhiều khó khăn, bất cập cần được điều chỉnh. Thực tiễn cũng cho thấy nguồn lực bố trí cho công tác xây dựng pháp luật chưa tương xứng với yêu cầu cải cách, đổi mới; chưa tạo điều kiện đầy đủ để cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức nghiên cứu sâu, tham vấn rộng và hoàn thiện hồ sơ bảo đảm chất lượng cao theo yêu cầu của Nghị quyết số 66-NQ/TW của Bộ Chính trị.

Từ những lý do trên, căn cứ điểm e, khoản 1 Điều 35 của Luật Thủ đô số 39/2024/QH15, điểm g, khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13, HĐND Thành phố có thẩm quyền “*quyết định cụ thể một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ*”, khoản 2 Điều 3 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội để thay thế các quy định cũ, đồng thời làm căn cứ cho các cơ quan, đơn vị, chính quyền cấp xã thực hiện thống nhất, là phù hợp và đúng thẩm quyền của HĐND Thành phố.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Nghị quyết số 197/2025/QH15 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;
- Nghị định số 289/2025/NĐ-CP của Chính phủ về hướng dẫn thực hiện Nghị quyết số 197/2025/QH15 của Quốc hội.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Thành phần Hồ sơ trình đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều

và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 gồm: (1) Tờ trình số 442/TTr-UBND ngày 22/11/2025 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết; (2) báo cáo thẩm định số 354/BC-STP ngày 21/11/2025 của Sở Tư pháp; (3) Văn bản thống nhất đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố.

2. Về quy trình xây dựng Nghị quyết

Quy trình xây dựng Nghị quyết được thực hiện nghiêm túc, khoa học, đúng quy định pháp luật, với sự phối hợp chặt chẽ giữa Sở Tư pháp, Sở Tài chính và các cơ quan liên quan. Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản thống nhất sự cần thiết ban hành Nghị quyết.

3. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025) quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

4. Về các nội dung quy định trong Nghị quyết

4.1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

4.1.1. Phạm vi điều chỉnh:

- Nghị quyết này quy định nội dung chi, mức chi công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Các nội dung khác không quy định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 197/2025/QH15 và Nghị định số 289/2025/NĐ-CP.

4.1.2. Đối tượng áp dụng:

- Cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc được giao nhiệm vụ trong công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc đảm bảo kinh phí phục vụ công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội.

5. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết bao gồm 9 Điều và 3 Phụ lục kèm theo. Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi cho công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát và hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội trên cơ sở khung mức chi và phương thức khoán chi được quy định tại Nghị quyết số 197/2025/QH15 và Nghị định số 289/2025/NĐ-CP bao gồm: Nghị quyết của HĐND Thành phố, Quyết định của UBND Thành phố, Quyết định của Chủ tịch

UBND Thành phố, Nghị quyết của HĐND cấp xã và Quyết định của UBND cấp xã; tỷ lệ phân bổ tổng mức chi giữa các hoạt động chủ yếu như soạn thảo, thẩm định, thẩm tra, tổng hợp hồ sơ và các sản phẩm bắt buộc trong quá trình xây dựng văn bản; đồng thời ban hành danh mục và mức khoán chi chi tiết cho từng nhiệm vụ, hoạt động theo các phụ lục kèm theo.

Đối với công tác kiểm tra, xử lý, rà soát và hệ thống hóa văn bản, Nghị quyết quy định mức chi khoán theo từng nhóm nhiệm vụ nhằm bảo đảm thống nhất trong toàn hệ thống và tạo điều kiện để các cơ quan, đơn vị chủ động tổ chức thực hiện, phù hợp với khối lượng công việc thực tế của Thành phố, trên cơ sở căn cứ một số mức chi rà soát văn bản theo Nghị định số 289/2025/NĐ-CP và tăng tỷ lệ tương ứng đối với các hoạt động, sản phẩm của công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật.

Nghị quyết quy định mức khoán chi phục vụ hoạt động của Ban Chỉ đạo và Tổ giúp việc Ban Chỉ đạo xây dựng, hoàn thiện thể chế, chính sách đặc thù phát triển Thủ đô.

Nghị quyết xác định rõ nguồn kinh phí thực hiện từ ngân sách nhà nước theo cấp quản lý; quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện của UBND Thành phố, trách nhiệm giám sát của HĐND và Mặt trận Tổ quốc; đồng thời quy định hiệu lực thi hành và điều khoản chuyển tiếp để xử lý các trường hợp đã lập hoặc chưa thanh toán kinh phí theo quy định cũ.

6. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành

Việc triển khai Nghị quyết không làm phát sinh thêm tổ chức, biên chế mà chủ yếu sử dụng bộ máy hiện có của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn Thành phố. Căn cứ số liệu tổng chi ngân sách Thành phố Hà Nội năm 2024 là 125.499 tỷ đồng, mức tối thiểu dành cho công tác xây dựng pháp luật theo tinh thần Nghị quyết số 66-NQ/TW (không thấp hơn 0,5% tổng chi ngân sách) tương đương khoảng 627,5 tỷ đồng/năm.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các quy định trong dự thảo Nghị quyết. Các nội dung quy định trong Nghị quyết được kế thừa hợp lý một số nội dung quy định tại các Nghị quyết của HĐND Thành phố ban hành trước đây và phù hợp với thực tiễn của Thành phố.

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định đảm bảo tính pháp lý theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

2. Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu một số nội dung sau:

2.1. Đề nghị rà soát thể thức của Nghị quyết đảm bảo theo quy định của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

2.2. Đề nghị giải trình làm rõ nguồn lực để đảm bảo các mức chi công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật.

2.3. Rà soát các đối tượng được đề đảm bảo nguyên tắc không trùng lặp về chính sách được thụ hưởng, đồng thời chỉnh sửa tại Phụ lục III để đảm bảo các đối tượng thụ hưởng chính sách phù hợp với thẩm quyền của HĐND Thành phố.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi rà soát, chỉnh sửa, Nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua, đề nghị UBND Thành phố:

1. Chỉ đạo các sở, ngành của Thành phố và UBND các cấp của Thành phố tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố đảm bảo các nội dung, mức chi đúng quy định, hiệu quả.

2. Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan rà soát kỹ các quy định của pháp luật, Nghị quyết số 197/2025/QH15 của Quốc hội thực hiện Nghị quyết số 66-NQ/TW của Bộ Chính trị để cụ thể hóa đầy đủ tránh chồng chéo trong thực thi, căn cứ và cơ sở thực tế để xây dựng các quy định về mức chi cho công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo phù hợp với thực tế cũng như cân đối giữa các cơ quan trong quá trình phối hợp tham mưu soạn thảo văn bản.

3. Tiếp tục chỉ đạo các sở, ngành, UBND các cấp nâng cao năng lực, hiệu quả trong công tác công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; tăng cường công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền các cấp của Thành phố để góp phần hoàn thiện hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố, nhất là để triển khai thực hiện các quy định của pháp luật hiện hành, các quy định mới của Trung ương, Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, các bộ, ngành Trung ương để đảm bảo Nghị quyết ban hành chất lượng và hiệu quả.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Sở Tư pháp, Sở Tài chính;
- Lưu: VT, BPC_(Huân).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương