

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế, chính sách, biện pháp ưu đãi, hỗ trợ thu hút nguồn nhân lực công nghệ cao làm việc tại khu công nghệ cao và thúc đẩy hoạt động đổi mới sáng tạo tại khu công nghệ cao (thực hiện điểm b khoản 4 Điều 24 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2025; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 426/TTr-UBND ngày 21/11/2025 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế, chính sách, biện pháp ưu đãi, hỗ trợ thu hút nguồn nhân lực công nghệ cao làm việc tại khu công nghệ cao và thúc đẩy hoạt động đổi mới sáng tạo tại khu công nghệ cao (thực hiện điểm b khoản 4 Điều 24 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15)

Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận của đại biểu tại cuộc họp, Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT, CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Đảng và Nhà nước ta xác định phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số là động lực chủ yếu, đột phá chiến lược để phát triển nhanh và bền vững đất nước. Nghị quyết số 57-NQ/TW của Bộ Chính trị đã khẳng định phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia là đột phá quan trọng hàng đầu, là động lực chính để phát triển nhanh lực lượng sản xuất hiện đại. Phát triển và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, nhất là nguồn nhân lực chất lượng cao là một đột phá chiến lược, là yếu tố quyết định đẩy mạnh phát triển và ứng dụng khoa học, công nghệ.

Thủ đô Hà Nội là trung tâm Chính trị - Hành chính, là trung tâm lớn về văn hóa, giáo dục, khoa học và công nghệ, với nguồn nhân lực chất lượng cao, hệ thống giáo dục và nghiên cứu hàng đầu. Tuy nhiên việc thu hút nguồn nhân lực đáp ứng yêu cầu ứng dụng công nghệ cao và thúc đẩy hoạt động đổi mới sáng tạo chưa tương xứng với tiềm năng và vị thế của Thủ đô, chưa có những cơ chế, chính sách đột phá để thu hút lực lượng này. Hiện nay, Thành phố còn thiếu những đội ngũ chuyên gia, nhà khoa học trẻ để nghiên cứu, hoạt động và làm việc trong khu công nghệ cao. Cần có những hành lang pháp lý tạo sức hút mạnh mẽ trong lĩnh vực này.

Thực hiện chủ trương, chính sách lớn của Đảng và Nhà nước về phát triển khoa học công nghệ và đổi mới sáng tạo; Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở căn cứ các quy định của pháp luật và Nghị định hướng dẫn của Chính phủ, đồng thời đảm bảo tính kế thừa, thống nhất và đồng bộ với các chính sách đã được HĐND Thành phố ban hành về việc hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo, phát triển hệ sinh thái đổi mới sáng tạo, thử nghiệm có kiểm soát... và một số chính sách phát triển khoa học và công nghệ của Thành phố.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Thủ đô số 39/2024/QH15;
- Luật Công nghệ cao số 21/2008/QH12;
- Luật Hỗ trợ doanh nghiệp vừa và nhỏ số 04/2017/QH14;
- Luật Cán bộ, công chức số 80/2025/QH15;
- Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15;
- Các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 10/2024/NĐ-CP quy định về khu công nghệ cao; Nghị định số 179/2024/NĐ-CP quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội; Nghị định số 171/2025/NĐ-CP quy định về đào tạo bồi dưỡng công chức; Nghị định số 231/2025/NĐ-CP quy định về tuyển chọn, sử dụng tổng công trình sư, kiến trúc sư trưởng về khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia; Nghị định số 249/2025/NĐ-CP quy định cơ chế, chính sách thu hút chuyên gia khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; Nghị định số 263/2025/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo về cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm của tổ chức khoa học và công nghệ công lập, nhân lực, nhân tài và giải thưởng trong lĩnh vực khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo.

3. Từ sự cần thiết và căn cứ pháp lý nêu trên, việc UBND Thành phố trình HĐND ban hành Nghị quyết quy định cơ chế, chính sách, biện pháp ưu đãi, hỗ trợ thu hút nguồn nhân lực công nghệ cao làm việc tại khu công nghệ cao và thúc đẩy hoạt động đổi mới sáng tạo tại khu công nghệ cao là cần thiết và kịp thời, tạo động lực mạnh mẽ để khuyến khích lực lượng có trình độ cao tham gia vào hoạt động nghiên cứu, ứng dụng khoa học đáp ứng yêu cầu thực tiễn của Thành phố là có căn cứ và đúng thẩm quyền theo quy định.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình gồm:

(1) Tờ trình số 426/TTr-UBND ngày 21/11/2025 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định cơ chế, chính

sách, biện pháp ưu đãi, hỗ trợ thu hút nguồn nhân lực công nghệ cao làm việc tại khu công nghệ cao và thúc đẩy hoạt động đổi mới sáng tạo tại khu công nghệ cao (thực hiện điểm b khoản 4 Điều 24 Luật Thủ đô số 39/2024/QH15);

(2) Văn bản số 157/HĐND-BPC ngày 02/6/2025 của HĐND Thành phố về thống nhất xây dựng Nghị quyết;

(3) Báo cáo số 300/BC-STP ngày 03/11/2025 của Sở Tư pháp về thẩm định Dự thảo Nghị quyết;

(4) Bản thuyết minh, Báo cáo giải trình, tiếp thu các ý kiến tại báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Nghị quyết; Báo cáo đánh giá tác động của chính sách; rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật liên quan.

(5) Văn bản đóng góp ý kiến của các sở, ngành: Tài chính, Nội vụ, thuế, Khoa học công nghệ và các đơn vị liên quan.

Thành phần Hồ sơ trình đảm bảo đúng quy định tại Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

2. Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật, đã được UBND Thành phố đăng ký và chỉ đạo tổ chức xây dựng theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025. Đơn vị chủ trì (Ban Quản lý các khu công nghệ cao và khu công nghiệp) đã phối hợp chặt chẽ với Sở Tư pháp, có sự tham gia ý kiến của các sở, ngành liên quan; tổ chức hội thảo, lấy ý kiến đóng góp của các tổ chức, cá nhân, chuyên gia, nhà khoa học đầu ngành; ý kiến phản biện của Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội. Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết đã tuân thủ quy trình theo quy định.

3. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày

Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Ban Pháp chế đánh giá cao và cơ bản thống nhất với các nội dung mà UBND Thành phố đề xuất tại Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế, chính sách, biện pháp ưu đãi, hỗ trợ thu hút nguồn nhân lực công nghệ cao làm việc tại khu công nghệ cao và thúc đẩy hoạt động đổi mới sáng tạo tại khu công nghệ cao, triển khai kịp thời quy định của Luật Thủ đô.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết quy định 01 cơ chế trọng tâm là cấp Thê nhân lực công nghệ cao với 4 hạng ưu đãi và 02 chính sách thúc đẩy hoạt động đổi mới sáng tạo, bao gồm các hỗ trợ cụ thể về tài chính (thuế, chi phí R&D), hạ

tầng (mặt bằng, thiết bị) và phúc lợi cá nhân (nhà ở, giao thông). Các chính sách đề xuất được xây dựng trên cơ sở các quy định ưu đãi, khuyến khích, hỗ trợ tương tự ở mức cao nhất quy định tại Nghị định 179/NĐ-CP ngày 31/12/2024; Luật Công nghệ cao số 21/2008/QH12; Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15 nhằm thu hút, tạo động lực đột phá trong sử dụng nguồn nhân lực chất lượng cao; khuyến khích, thúc đẩy hoạt động đổi mới sáng tạo; phù hợp với định hướng của Trung ương; tạo hành lang pháp lý để Hà Nội tận dụng các cơ chế đặc thù trong tuyển dụng, sử dụng các chuyên gia về khoa học, công nghệ, kỹ sư trẻ tài năng ... và thúc đẩy hoạt động của cá nhân, doanh nghiệp.

3. Về đối tượng đề xuất được hưởng các cơ chế chính sách: đối tượng đề xuất áp dụng các chính sách bao trùm cho cả tổ chức và cá nhân, bao gồm cả khu vực tư nhân (doanh nghiệp) và khu vực công (cơ quan nhà nước), bao quát đầy đủ các nhóm đối tượng cần thiết, từ nhà khoa học hàng đầu đến người lao động phổ thông hỗ trợ công nghệ cao, và từ các tổ chức R&D lớn đến các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo. Đây là nền tảng quan trọng để chính sách có thể phát huy hiệu quả tối đa, giải quyết tình trạng thiếu hụt nhân lực chất lượng cao và thúc đẩy hoạt động tại các khu công nghệ cao trên địa bàn Thành phố đạt được mục tiêu chiến lược.

4. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, đảm bảo tính hợp, hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan.

5. Một số nội dung đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Làm rõ tính khả thi trong việc thực hiện chính sách ưu tiên cho các đối tượng thể nhân lực công nghệ cao được mua nhà ở tại khu công nghệ cao;

(2) Giải trình rõ đối tượng áp dụng là “cá nhân khác ..” tại khoản 4 Điều 2 dự thảo Nghị quyết và chỉnh sửa để phù hợp với phạm vi điều chỉnh;

(3) Đề nghị tiếp tục rà soát, đối chiếu, cập nhật các quy định của Luật Công nghệ cao đang được Quốc hội xem xét sửa đổi, từ đó đề xuất các chính sách vượt trội của Thủ đô để đề xuất đưa vào Nghị quyết; đồng thời tiếp thu các ý kiến kết luận, chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy để kịp thời bổ sung.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

1. Đề nghị UBND Thành phố tiếp thu giải trình và làm rõ nội dung tại mục 5 phần III nêu trên.

2. Sau khi nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua, đề nghị UBND Thành phố quan tâm chỉ đạo một số nội dung sau:

2.1. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn kịp thời tham mưu để UBND Thành phố ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn việc tổ chức thực hiện Nghị quyết. Trong trường hợp cần thiết, chỉ đạo nghiên cứu để ban hành các quy định hướng dẫn, thủ tục hành chính cụ thể để tổ chức thi hành Nghị quyết đảm bảo thông suốt, hiệu quả.

2.2. Chỉ đạo Ban Quản lý Khu công nghệ cao và khu công nghiệp Thành phố tham mưu đề sớm ban hành quy chế phối hợp liên ngành với Sở Tài chính, Sở Xây dựng và các cơ quan liên quan trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết; đảm bảo sự phối kết hợp chặt chẽ trong việc tổ chức thực hiện.

2.3. Trường hợp Trung tâm Đổi mới sáng tạo Hà Nội chưa được thành lập và hoạt động, chỉ đạo Ban Quản lý các khu công nghệ cao và khu công nghiệp thành phố Hà Nội thực hiện nhiệm vụ của Trung tâm Đổi mới sáng tạo Hà Nội liên quan đến việc tiếp nhận hồ sơ, hướng dẫn, và hỗ trợ hoạt động chuyển giao công nghệ và hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo.

2.4. Chỉ đạo sử dụng kinh phí đảm bảo đúng mục đích, nội dung, chế độ và định mức chi theo quy định của pháp luật. Đồng thời chỉ đạo việc xây dựng cơ sở dữ liệu, hệ thống thông tin nhân lực công nghệ cao làm việc tại khu công nghệ cao làm nền tảng để theo dõi hoạt động đảm bảo hiệu quả.

2.5. Chỉ đạo xây dựng cơ chế kiểm tra, giám sát, đồng thời chỉ đạo Ban Quản lý các khu công nghệ cao và khu công nghiệp Thành phố phối hợp với các đơn vị liên quan đánh giá hiệu quả đầu tư, hỗ trợ thúc đẩy đổi mới sáng tạo tại khu công nghệ cao; báo cáo HĐND Thành phố kết quả triển khai thực hiện.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định cơ chế, chính sách, biện pháp ưu đãi, hỗ trợ thu hút nguồn nhân lực công nghệ cao làm việc tại khu công nghệ cao và thúc đẩy hoạt động đổi mới sáng tạo tại khu công nghệ cao.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Ban QLKCNC&KCN Thành phố;
- Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Tài chính;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương