

Số: /BC-BVHXH

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

**Dự thảo Nghị quyết quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội
và chính sách trợ giúp xã hội của thành phố Hà Nội**
(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 28 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội và chính sách trợ giúp xã hội của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 28 HĐND Thành phố khóa XVI tại Tờ trình số 388/TTr-UBND ngày 14/11/2025. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 5331/BC-SYT ngày 03/10/2025 của Sở Y tế tổng kết việc thi hành pháp luật chính sách trợ giúp xã hội của thành phố Hà Nội; Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân...; Thông báo Kết luận họp tập thể UBND Thành phố số 1331/TB-UBND ngày 13/11/2025; Báo cáo thẩm định số 281/BC-STP ngày 14/10/2025 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Thành phố Hà Nội là một trong những địa phương luôn đi đầu cả nước trong thực hiện các chính sách an sinh xã hội, các mức chuẩn trợ giúp xã hội, đối tượng thụ hưởng chính sách trợ giúp xã hội của Thành phố luôn cao hơn và mở rộng hơn so với quy định của Trung ương. Mức chuẩn trợ giúp xã hội và đối tượng bảo trợ xã hội của Thành phố được quy định tại Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của HĐND Thành phố (mức chuẩn là 440.000đồng/tháng).

Ngày 01/7/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 76/2024/NĐ-CP quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội áp dụng từ ngày 01/7/2024 là 500.000 đồng/tháng, cao hơn mức chuẩn của thành phố Hà Nội được quy định tại Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của HĐND Thành phố. Từ ngày 01/7/2024 đến nay, Thành phố đã triển khai thực hiện theo mức chuẩn mới của Trung ương là 500.000 đồng/tháng.

Tại Khoản 2, Điều 1 Nghị định 76/2024/NĐ-CP quy định: “2. Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 4 như sau: Trường hợp điều kiện kinh tế - xã hội địa phương bảo đảm, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định: a) Mức chuẩn trợ giúp xã hội, mức trợ giúp xã hội áp dụng trên địa bàn cao hơn mức chuẩn trợ giúp xã hội và mức trợ giúp xã hội quy định tại Nghị định này; b) Đối tượng khó khăn khác chưa quy định tại Nghị định này được hưởng chính sách trợ giúp xã hội”.

Ngày 30/6/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 176/2025/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm xã hội về trợ cấp hưu trí xã hội, tại Điều 2 quy định: “1. Công dân Việt Nam được hưởng trợ cấp hưu trí xã hội khi có đủ các điều kiện sau đây: a) Từ đủ 75 tuổi trở lên; b) Không hưởng lương hưu hoặc trợ cấp bảo hiểm xã hội hàng tháng; hoặc đang hưởng lương hưu hoặc trợ cấp bảo hiểm xã hội hàng tháng thấp hơn mức hưu trí quy định tại Nghị định này; có văn bản đề nghị hưởng trợ cấp hưu trí xã hội; 2. Công dân Việt Nam từ đủ 70 tuổi đến dưới 75 tuổi thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo theo quy định của Chính phủ và đáp ứng đủ quy định tại điểm b và c khoản 1 Điều này” được hưởng trợ cấp hưu trí xã hội hàng tháng mức 500.000 đồng/tháng. Tại Khoản 2, Điều 3 quy định: “Tùy theo điều kiện kinh tế - xã hội, khả năng cân đối ngân sách, huy động các nguồn lực xã hội, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định hỗ trợ thêm cho người hưởng trợ cấp hưu trí xã hội”.

Bên cạnh đó, tại Khoản 5, Điều 5 Nghị định 20/2021/NĐ-CP quy định đối tượng bảo trợ xã hội hưởng trợ cấp xã hội hàng tháng, gồm: ... “b) Người cao tuổi từ đủ 75 tuổi đến 80 tuổi thuộc diện hộ nghèo, cận nghèo không thuộc diện quy định ở điểm a khoản này đang sống tại địa bàn các xã, thôn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi đặc biệt khó khăn; c) Người từ đủ 80 tuổi trở lên không thuộc diện quy định tại điểm a khoản này mà không có lương hưu, trợ cấp bảo hiểm xã hội hàng tháng, trợ cấp xã hội hàng tháng”. Do vậy, khi Nghị định 176/2025 của Chính phủ có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2025 thì một số đối tượng người cao tuổi đang hưởng chính sách bảo trợ xã hội chuyển sang hưởng chính sách trợ cấp hưu trí xã hội.

Căn cứ Luật Thủ đô năm 2024; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2025 và các quy định của Trung ương nêu trên; để đảm bảo quyền lợi, chế độ cho các đối

tượng bảo trợ xã hội của Thành phố, thể hiện sự quan tâm của Đảng bộ, chính quyền Thành phố trong việc phát triển hệ thống an sinh xã hội toàn diện, bao trùm và bền vững, không ngừng nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống của Nhân dân Thủ đô, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội và chính sách trợ giúp xã hội của thành phố Hà Nội là cần thiết, đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền, nhằm điều chỉnh mức chuẩn trợ giúp xã hội, đối tượng trợ giúp xã hội, đảm bảo công bằng giữa các đối tượng và ổn định an sinh xã hội.

III. Về nội dung Nghị quyết

1. Về phạm vi điều chỉnh

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội và chính sách trợ giúp xã hội của thành phố Hà Nội.

2. Về đối tượng áp dụng

Ngoài các đối tượng đang thực hiện theo Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của HĐND Thành phố, UBND Thành phố đề xuất bổ sung thêm đối tượng là người cao tuổi tâm thần nặng, người khuyết tật đặc biệt nặng và các đối tượng đang hưởng trợ cấp hưu trí xã hội theo quy định tại Nghị định số 176/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ là phù hợp với Nghị định 20/2021/NĐ-CP; Khoản 2, Điều 3 Nghị định 176/2025/NĐ-CP và các văn bản chỉ đạo khác của Trung ương. Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

3. Về mức chuẩn trợ giúp xã hội

UBND Thành phố đề xuất nâng mức chuẩn trợ giúp xã hội của Thành phố từ 500.000 đồng/tháng (thực hiện theo quy định tại Nghị định 76/2024/NĐ-CP) lên 650.000 đồng/tháng (tăng 1,3 lần; bằng mức chuẩn trợ giúp xã hội của thành phố Hồ Chí Minh), tương đương mức tăng của Chính phủ là 1,39 lần so với mức chuẩn quy định tại Nghị định số 20/2021/NĐ-CP. Ban Văn hóa- Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố, phù hợp khả năng cân đối ngân sách của Thành phố. Việc bảo đảm Ngân sách thực hiện chính sách đã được Sở Tài chính thống nhất tại văn bản số 12590/STC-TCHCSN ngày 10/10/2025.

4. Về mức trợ cấp xã hội hằng tháng và mức hỗ trợ thêm hằng tháng đối với người đang hưởng trợ cấp hưu trí xã hội

4.1. Đối với mức trợ cấp xã hội hằng tháng

Ban Văn hóa- Xã hội thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về hệ số trợ cấp hằng tháng giữ nguyên mức đang thực hiện tại Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của UBND Thành phố.

4.2. Đối với mức hỗ trợ thêm hằng tháng đối với người đang hưởng trợ cấp hưu trí xã hội.

UBND Thành phố đề xuất mức hỗ trợ thêm hàng tháng cho các đối tượng đang hưởng trợ cấp hưu trí xã hội là 150.000 đồng/tháng (*ngoài chính sách của Trung ương- Nghị định số 176/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định mức trợ cấp hưu trí là 500.000 đồng/tháng*) đảm bảo tổng mức hưởng bằng mức chuẩn trợ giúp xã hội của thành phố Hà Nội (*theo mức đề xuất của UBND Thành phố là 650.000 đồng*) và được hưởng quà Tết như các đối tượng bảo trợ xã hội theo chính sách của Thành phố.

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố, lý do: Theo quy định tại Nghị định 20/2021/NĐ-CP một số đối tượng người cao tuổi thuộc đối tượng bảo trợ xã hội, nay theo Nghị định 176/2025/NĐ-CP trở thành đối tượng hưu trí xã hội sẽ nhận mức trợ cấp thấp hơn so với mức chuẩn trợ cấp xã hội của Thành phố. Đồng thời, các đối tượng này cũng đang được hưởng chính sách tặng quà Tết theo Nghị quyết 25/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố theo mức của đối tượng bảo trợ xã hội là 300.000 đồng/người. Do vậy, để đảm bảo sự công bằng giữa các đối tượng, đảm bảo an sinh xã hội và ổn định xã hội, việc UBND Thành phố đề xuất hỗ trợ thêm cho các đối tượng hưởng trợ cấp hưu trí xã hội và hưởng mức quà Tết như các đối tượng bảo trợ xã hội theo quy định của Thành phố là phù hợp.

5. Về nguồn kinh phí thực hiện

Dự kiến kinh phí để thực hiện chính sách là: 2.406,542 tỷ đồng/năm (tăng 551,9 tỷ/năm so với kinh phí thực hiện chính sách hiện hành).

Nguồn kinh phí thực hiện chính sách đã được Sở Tài chính thống nhất tại văn bản số 12590/STC-TCHCSN ngày 10/10/2025.

6. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 281/BC-STP ngày 14/10/2025 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

7. Đề nghị UBND Thành phố

7.1. Chỉ đạo rà soát tổng thể các đối tượng đang hưởng chính sách trợ giúp xã hội của Thành phố theo các quy định của Trung ương và đặc thù của Thành phố, đảm bảo tránh trùng lặp hoặc bỏ sót đối tượng.

7.2. Chỉ đạo làm rõ thêm việc bổ sung đối tượng là người cao tuổi tâm thần nặng; người khuyết tật đặc biệt nặng; “Người cao tuổi tại cộng đồng thuộc diện hộ nghèo... hoặc có người có nghĩa vụ và quyền phụng dưỡng (gồm: vợ, chồng,

con) nhưng người này không trong độ tuổi lao động hoặc trong độ tuổi lao động nhưng không có khả năng lao động hoặc đang hưởng trợ cấp xã hội hằng tháng”?

7.3. Bổ sung số liệu làm rõ người cao tuổi đang là đối tượng bảo trợ xã hội theo Nghị định 20/2021/NĐ-CP và đối tượng người cao tuổi không phải là đối tượng bảo trợ xã hội. Nguồn kinh phí tăng thêm khi thực hiện chính sách hỗ trợ thêm và tặng quà Tết đối với đối tượng này?

7.4. Làm rõ việc triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ có làm phát sinh thủ tục hành chính không? Đồng thời tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, chỉnh sửa nghị quyết theo đúng ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố và kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để b/c)
- Thường trực HĐND TP; |
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam TP;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở, ngành: Y tế, Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, Ban VH-XH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thanh Bình