

Số: /TTr- UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hà Nội, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai ngày 19 tháng 6 năm 2013; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Bảo vệ và Kiểm dịch thực vật ngày 25 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Thủy sản ngày 21 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Luật Lâm nghiệp ngày 15 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Luật Trồng trọt ngày 19 tháng 11 năm 2018;

Căn cứ Luật Chăn nuôi ngày 19 tháng 11 năm 2018;

Căn cứ Luật Phòng thủ dân sự ngày 20 tháng 6 năm 2023;

Căn cứ Nghị định số 09/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật;

2. Căn cứ thực tiễn

Năm 2024, cơn bão số 3 (bão YAGI) và mưa lũ sau bão đã ảnh hưởng rất lớn đến các tỉnh phía Bắc trong đó có thủ đô Hà Nội đặc biệt là lĩnh vực sản xuất

nông nghiệp. Ước tính thiệt hại trong sản xuất nông nghiệp trên **2.287 tỷ đồng** (22.848 ha lúa bị gãy, đổ, dập nát; 13.832 ha lúa bị ngập; 10.830 ha rau màu bị ngập, ảnh hưởng; 9.045 ha cây ăn quả bị ảnh hưởng; 4.212 ha thủy sản bị ảnh hưởng; 3.299 con gia súc bị chết; 453.104 con gia cầm bị chết, thất lạc... xảy ra khoảng 40 sự cố công trình đê điều và trên 150 sự cố công trình thủy lợi cùng các sự cố, ảnh hưởng khác về ngập lụt...). Ngay sau khi bão tan, Thành phố đã chỉ đạo triển khai ngay việc hỗ trợ phục hồi sản xuất theo Nghị định số 02/2017/NĐ-CP của Chính phủ về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh và Quyết định số 07/2019/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh trên địa bàn thành phố Hà Nội, tính đến ngày 06/12/2024 kinh phí hỗ trợ là **74.342 triệu đồng**, so với mức độ thiệt hại về sản xuất nông nghiệp thì kinh phí hỗ trợ này là rất thấp, lý do: (1) mức hỗ trợ quy định tại Nghị định số 02/2017/NĐ-CP và Quyết định số 07/2019/QĐ-UBND thấp hơn nhiều so với chi phí đầu tư ban đầu; (2) một số loại cây trồng, vật nuôi bị thiệt hại chưa có quy định; (3) một số thủ tục hồ sơ trong quá trình hỗ trợ rườm rà nên người dân không làm đơn đề nghị hỗ trợ.

Để tiếp tục hỗ trợ người sản xuất giảm bớt một phần khó khăn do ảnh hưởng của cơn bão số 3 và mưa lũ sau bão, động viên người dân nhanh chóng và tích cực khôi phục sản xuất, giữ vững mục tiêu tăng trưởng đặt ra, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) đã tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 04/10/2024 trong đó đã quy định nội dung hỗ trợ phát triển sản xuất cây vụ Đông góp phần khắc phục hậu quả của cơn bão số 3; Nghị quyết số 46/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 về việc hỗ trợ khôi phục sản xuất đối với một số cây trồng, vật nuôi bị ảnh hưởng của cơn bão số 3 và mưa lũ sau bão năm 2024; Kinh phí hỗ trợ đối với 02 Nghị quyết khoảng **155.814 triệu đồng**. Việc ban hành các chính sách hỗ trợ nêu trên, đã kịp thời động viên người dân tích cực khôi phục sản xuất nông nghiệp, ổn định cuộc sống sau bão lũ, góp phần giữ vững mục tiêu tăng trưởng năm 2024. Tốc độ tăng trưởng (GRDP) nông, lâm nghiệp và thủy sản trên địa bàn Thành phố năm 2024 tăng 2,52% so với cùng kỳ năm trước, đạt chỉ tiêu kế hoạch đề ra (kế hoạch 2,5-3%). Tổng giá trị sản xuất ngành nông, lâm nghiệp và thủy sản năm 2024 (theo giá so sánh) ước đạt 42.721 tỷ đồng, tăng 2,51% so với năm 2023.

Từ căn cứ pháp lý và thực tiễn nêu trên việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hà Nội để cụ thể hoá mức hỗ trợ đối với từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi là cần thiết và phù hợp với khả năng cân đối ngân sách, đặc điểm và thực tế sản xuất nông nghiệp của thành phố Hà Nội.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành

a) Cụ thể hoá mức hỗ trợ đối với từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối ngân sách, đặc điểm sản xuất và thực tế sản xuất nông nghiệp của thành phố Hà Nội theo quy định tại khoản 3 Điều 9 Nghị định số 09/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ;

b) Hoàn thiện hệ thống chính sách pháp luật về hỗ trợ khắc phục hậu quả để khôi phục sản xuất nông nghiệp do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn Thành phố; tạo hành lang pháp lý thông suốt, thống nhất, đồng bộ và phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong công tác khắc phục thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra, góp phần ổn định đời sống, khôi phục sản xuất nông nghiệp, giảm thiểu tổn thất về kinh tế.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

a) Phù hợp chủ trương, đường lối, chính sách đổi mới của Đảng, Nhà nước và Thành phố; bảo đảm tính phù hợp, thống nhất với quy định của pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành về phòng, chống thiên tai, dịch hại thực vật của Trung ương;

b) Kế thừa những quy định phù hợp, các nội dung quy định phải đáp ứng được yêu cầu thực tiễn, khắc phục được những hạn chế, bất cập; sửa đổi những quy định không còn phù hợp với thực tế hiện nay;

c) Các nội dung và mức hỗ trợ phải đảm bảo tính khả thi, ổn định, đáp ứng yêu cầu về khắc phục hậu quả, khôi phục sản xuất nông nghiệp bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật;

d) Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định và thuận lợi trong quá trình triển khai để đạt được các mục tiêu đề ra về phát triển nông nghiệp của Thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Quá trình lập đề nghị xây dựng nghị quyết

Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 09/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật, Ủy ban nhân dân Thành phố Hà Nội đã giao Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu, xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố, dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật và

có Văn bản số 372/SNN-KT&CS ngày 12/02/2025 gửi các Sở: Tư pháp, Tài chính, Ủy ban nhân dân các quận, huyện, thị xã đề xin ý kiến góp ý. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nhận được ý kiến góp ý của 20 cơ quan, đơn vị, trong đó có 15 ý kiến thống nhất với dự thảo văn bản. Một số ý kiến góp ý, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, giải trình, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo.

Ngày 18/3/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã trình Ủy ban nhân dân Thành phố đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật tại Tờ trình số 34/TTr-SNN ngày 18/3/2025.

Ngày 01/4/2025, Ủy ban nhân dân Thành phố đã ban hành Thông báo số 372/TB-UBND thống nhất chủ trương thông qua hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật theo đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Tờ trình số 34/TTr-SNNMT ngày 18/3/2025.

Ngày 13/5/2025, Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố thống nhất sự cần thiết xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật tại Văn bản số 129/HĐND-BKTNS.

2. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Ngày 21/3/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Văn bản số 382/SNNMT-CS về việc đăng tải thông tin lấy ý kiến Dự thảo văn bản quy phạm pháp luật;

- Ngày 21/3/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Văn bản số 383/SNNMT-CS gửi các sở, ngành Thành phố và Ủy ban nhân dân các quận, huyện, thị xã về việc xin ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hà Nội. Sở đã nhận được 28 Văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị, trong đó cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết, một số ý kiến góp ý Sở đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết.

- Ngày 23/5/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã hoàn thiện hồ sơ và gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số 2499/SNNMT-CS. Sở Tư pháp đã có Báo cáo thẩm định số 126/BC-STP ngày 02/6/2025.

- Ngày 09/6/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, giải trình nội dung báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 139./SNNMT-CS.

- Ngày 12/6/2025, Sở Tư pháp đã có Văn bản số 1859/STP-VBPQ về việc góp ý sau thẩm định đối với Báo cáo tiếp thu, giải trình nội dung thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định về chính sách hỗ trợ

sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật và nhất trí với hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết của Sở Nông nghiệp và Môi trường.

- Ngày 16/6/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trình Ủy ban nhân dân Thành phố tại Tờ trình số 441/TTr-SNNMT.

- Ngày 18/6/2025, Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố có Văn bản số 9147/VP-NNMT xin ý kiến Thành viên Ủy ban nhân dân Thành phố về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật.

- Ngày 24/6/2025, Ủy ban nhân dân Thành phố có Thông báo kết luận số 728/TB-UBND về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hà Nội, trong đó thống nhất thông qua đề nghị ban hành Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về mức hỗ trợ giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản, lâm nghiệp hoặc một phần chi phí sản xuất ban đầu để khôi phục sản xuất nông nghiệp vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hà Nội.

1.2. Đối tượng áp dụng

Cơ quan, tổ chức, cá nhân Việt Nam và tổ chức, cá nhân nước ngoài hoạt động hoặc tham gia hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra tại thành phố Hà Nội và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2. Bố cục

Nghị quyết gồm 6 Điều, trong đó quy định:

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh

Điều 2: Đối tượng áp dụng

Điều 3: Đối tượng hỗ trợ

Điều 4: Nội dung, mức hỗ trợ

Điều 5: Nguồn kinh phí

Điều 6: Tổ chức thực hiện

3. Nội dung cơ bản của Nghị quyết:

3.1. Đối tượng hỗ trợ

Cá nhân, hộ gia đình, chủ trang trại, tổ hợp tác, hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã, doanh nghiệp vừa và nhỏ có hoạt động trồng trọt, lâm nghiệp, chăn nuôi, thủy sản (sau đây gọi là cơ sở sản xuất) trên địa bàn thành phố Hà Nội bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật.

3.2. Nội dung, mức hỗ trợ

- a) Mức hỗ trợ đối với cây trồng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật
- b) Mức hỗ trợ đối với lâm nghiệp bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật
- c) Mức hỗ trợ đối với thủy sản bị thiệt hại do thiên tai (bao gồm nuôi trồng thủy sản, sản xuất, ương dưỡng giống thủy sản)
- d) Mức hỗ trợ đối với vật nuôi bị thiệt hại (chết, mất tích) do thiên tai
- e) Mức hỗ trợ đối với các loại cây trồng có giá trị kinh tế cao chưa được quy định cụ thể tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định số 09/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ
- f) Trường hợp hỗ trợ bằng giống cây, con, hiện vật, mức hỗ trợ được quy đổi tương đương hỗ trợ bằng tiền theo giá tại thời điểm hỗ trợ.

(Có Bảng thuyết minh cơ sở đề xuất tại Phụ lục 01 đính kèm)

3.3. Nguồn kinh phí

Ủy ban nhân dân cấp xã chủ động bố trí kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ từ nguồn dự phòng ngân sách cấp mình. Trường hợp sử dụng vượt quá 50% nguồn dự phòng, Ủy ban nhân dân cấp xã tổng hợp, báo cáo Sở Nông nghiệp và Môi trường thẩm định, trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét bổ sung từ nguồn dự phòng ngân sách cấp Thành phố và các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

3.4. Tổ chức thực hiện

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

Trên cơ sở tính toán kinh phí hỗ trợ theo mức hỗ trợ đề xuất tại dự thảo Nghị quyết, dự kiến kinh phí một lần thực hiện hỗ trợ để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật khoảng **440 tỷ đồng** *(chi tiết tại Phụ lục 02 đính kèm)*

2. Thời gian trình ban hành

Kỳ họp Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội tháng 7 năm 2025

Trên đây là nội dung Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết quy định về chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn thành phố Hà Nội, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố;
- Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo nghị quyết của Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp;
- Báo cáo của Sở Nông nghiệp và Môi trường giải trình nội dung thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp;
- Các tài liệu, hồ sơ liên quan./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bí thư Thành ủy;
- Đ/c Chủ tịch UBND TP (để báo cáo);
- Các đ/c PCT UBND TP;
- Văn phòng Thành ủy;
- Ban: KT - NS, Pháp chế HĐND TP;
- Các Sở, ban, ngành Thành phố;
- VPUB: CVP, PCVP: N.M.Quân, NNMT, TH;
- Lưu: VT, NNMT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Mạnh Quyền