

Số: 63/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 03 tháng 7 năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định về trung tâm công nghiệp văn hóa trên địa bàn thành phố Hà Nội (thực hiện theo Khoản 7, Điều 21, Luật Thủ đô năm 2024)
(Ban Văn hóa- Xã hội trình tại kỳ họp thứ 25 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2025;

Thực hiện chỉ đạo, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định về tổ chức và hoạt động của trung tâm công nghiệp văn hóa do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 25 HĐND Thành phố tại các Tờ trình số 116/TTr-UBND ngày 23/4/2025, Tờ trình số 223/TTr-UBND ngày 28/6/2025. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ, quy trình ban hành Nghị quyết

1.1. Hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ trình ban hành Nghị quyết cơ bản đảm bảo thành phần theo quy định, gồm:

- Tờ trình số 116/TTr-UBND ngày 23/4/2025, Tờ trình số 223/TTr-UBND ngày 28/6/2025 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định về tổ chức và hoạt động của trung tâm công nghiệp văn hóa trên địa bàn Thủ đô;
- Báo cáo đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp (Báo cáo số 62/BC-SVHTT ngày 15/4/2025 của Sở Văn hóa và Thể thao);
- Tổng hợp tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp (Báo cáo số 61/BC-SVHTT ngày 15/4/2025 của Sở Văn hóa và Thể thao);
- Báo cáo số 90/BC-STP ngày 17/4/2024 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định về trung tâm công nghiệp văn hóa;
- Báo cáo số 67/BC-SVHTT ngày 26/4/2025 của Sở Văn hóa và Thể thao về việc tiếp thu, hoàn thiện, chỉnh sửa hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết HĐND Thành phố quy định về tổ chức và hoạt động của trung tâm công nghiệp văn hóa;
- Báo cáo số 110/BC-SVHTT ngày 27/6/2025 về việc tiếp thu, hoàn thiện, chỉnh sửa hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết HĐND Thành phố quy định về tổ chức và hoạt động của trung tâm công nghiệp văn hóa, Nghị quyết HĐND Thành phố quy định về tổ chức và hoạt động của Khu thương mại và văn hóa trên địa bàn thành phố Hà Nội.

1.2. Quy trình thực hiện xây dựng Nghị quyết

Ngày 09/04/2025, UBND Thành phố có Tờ trình số 99/TTr-UBND về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về tổ chức và hoạt động của trung tâm công nghiệp văn hóa.

Ngày 11/04/2025, UBND Thành phố có Tờ trình số 101/TTr-UBND, đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về tổ chức và hoạt động của trung tâm công nghiệp văn hóa và Nghị quyết quy định về Khu phát triển thương mại và văn hóa theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Ngày 15/4/2025, Thường trực HĐND Thành phố đã có văn bản số 100/HĐND-BVHXXH về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết trình kỳ họp HĐND Thành phố và văn bản số 102/HĐND-BVHXXH ngày 15/4/2025, trong đó đề nghị UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo cơ quan chuyên môn giải trình, làm rõ các nội dung theo yêu cầu của Thường trực HĐND Thành phố tại văn bản số 100/HĐND-BVHXXH, ngày 15/4/2025.

Ngày 23/4/2025, UBND Thành phố có Tờ trình số 116/TTr-UBND về việc dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về tổ chức và hoạt động của trung tâm công nghiệp văn hóa trên địa bàn Thủ đô. Tại kỳ họp chuyên đề tháng 4/2025, HĐND Thành phố chưa xem xét nội dung này do chưa có ý kiến cho chủ trương của Ban Thường vụ Thành ủy.

Ngày 28/6/2025, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 223/TTr-UBND trình kỳ họp thứ 25 (kỳ họp thường lệ giữa năm 2025) ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về trung tâm công nghiệp văn hóa. Nội dung Tờ trình số 223/TTr-UBND so với Tờ trình số 116/TTr-UBND chỉ đề xuất điều chỉnh việc quy định trách nhiệm quản lý trung tâm công nghiệp văn hóa của cấp Thành phố, cấp xã (bỏ cấp huyện); chưa tiếp thu đầy đủ một số ý kiến của Thường trực HĐND Thành phố tại các văn bản số 100/HĐND-BVHXXH, số 102/HĐND-BVHXXH ngày 15/4/2025, cũng như ý kiến của các Sở Tư pháp (văn bản số 90/BC-STP, ngày 17/4/2025), Sở Tài chính (văn bản số 7452/STC-TCĐP, ngày 24/6/2025).

2. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

2.1. Tại khoản 7 Điều 21 Luật Thủ đô quy định: “*Thành phố Hà Nội được xây dựng trung tâm công nghiệp văn hóa tại bãi sông, bãi nổi sông Hồng và khu vực khác có lợi thế về vị trí không gian văn hóa phù hợp với quy hoạch.*”

Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết thẩm quyền thành lập; trình tự, thủ tục thành lập; việc tổ chức, hoạt động, biện pháp quản lý đối với trung tâm công nghiệp văn hóa và các chính sách ưu đãi đối với trung tâm công nghiệp văn hóa sử dụng nguồn lực của Thành phố”.

2.2. Phát triển công nghiệp văn hóa là xu thế đang diễn ra mạnh mẽ, là động lực quan trọng thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của nhiều quốc gia trên thế giới. Ở Việt Nam, trong thời gian qua, được sự quan tâm của Đảng, Nhà nước và sự vào cuộc của các cấp, các ngành, các địa phương, các ngành công nghiệp văn hóa đã có nhiều bước tiến mới, dần trở thành những ngành kinh tế dịch vụ quan trọng, đóng góp tích cực vào sự phát triển bền vững của đất nước. Hà Nội là địa phương có nhiều tiềm năng, lợi thế để phát triển công nghiệp văn

hóa. Tuy nhiên, sự phát triển ngành công nghiệp văn hóa của Thủ đô chưa thực sự tương xứng với tiềm năng và lợi thế của Thủ đô, cần có các mô hình đột phá và hệ thống các cơ chế chính sách vượt trội để thúc đẩy các ngành công nghiệp văn hóa phát triển.

Việc UBND Thành phố đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về trung tâm công nghiệp văn hóa trên địa bàn Thủ đô (thực hiện theo Khoản 7, Điều 21, Luật Thủ đô năm 2024) là cần thiết, thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố và phù hợp với quy định của pháp luật.

3. Về nội dung trình

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về xác định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng đã nêu tại các Tờ trình của UBND Thành phố: số 116/TTr-UBND ngày 23/4/2025 và số 223/TTr-UBND ngày 28/6/2025; tuy nhiên phạm vi điều chỉnh cụ thể xác định tại dự thảo Nghị quyết chưa thống nhất với các Tờ trình nêu trên.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, bổ sung, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Chỉ đạo làm rõ, cụ thể hơn vị trí pháp lý, mô hình tổ chức hoạt động của trung tâm công nghiệp văn hóa, tiếp tục rà soát tính chất đặc thù trong tổ chức và hoạt động của các mô hình này (quan tâm làm rõ tính chất của các trung tâm công nghiệp văn hóa tại bãi sông, bãi nổi sông Hồng và các khu vực khác có lợi thế về vị trí, không gian văn hóa) đảm bảo theo đúng Khoản 7, Điều 21 Luật Thủ đô và quy định pháp luật liên quan.

(2) Chỉ đạo rà soát, xác định và làm rõ nội dung quy định của Nghị quyết đảm bảo phù hợp thẩm quyền của HĐND Thành phố, chỉ quy định tại Nghị quyết những nội dung theo khoản 7, Điều 21 Luật Thủ đô (*chỉ quy định: thẩm quyền thành lập; trình tự, thủ tục thành lập; việc tổ chức, hoạt động, biện pháp quản lý đối với trung tâm công nghiệp văn hóa và các chính sách ưu đãi đối với trung tâm công nghiệp văn hóa*).

Những nội dung về vấn đề quy hoạch, đầu tư, quản lý sử dụng tài sản công, sử dụng ngân sách... cần rà soát, không đưa vào Nghị quyết; cần quan tâm tiếp thu đầy đủ một số ý kiến góp ý của các sở Tư pháp, Tài chính (*tại các văn bản số 90/BC-STP, ngày 17/4/2025; số 7452/STC-TCĐP, ngày 24/6/2025*).

Các nội dung về quy hoạch, đầu tư, cho thuê, nhượng quyền, khai thác và quản lý tài sản công, tài chính ngân sách... thực hiện theo các quy định pháp luật và các Nghị quyết liên quan HĐND Thành phố đã ban hành.

(3) *Về chính sách ưu đãi hỗ trợ*: Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, không quy định lại những nội dung đã được quy định cụ thể tại các văn bản khác của Trung ương, Thành phố. Bổ sung, làm rõ căn cứ pháp lý đề xuất các ưu đãi từ ngân sách; làm rõ hơn căn cứ, cơ sở đề xuất các quy định về đối tượng, điều kiện, mức hỗ trợ, cơ chế thực hiện, cơ chế kiểm soát; quy định rõ hơn về trách nhiệm của đơn vị quản lý, vận hành trung tâm công nghiệp văn hóa trong tiếp nhận, quản lý và phân phối các khoản hỗ trợ (nếu có).

Đề nghị xem xét bổ sung các cơ chế hỗ trợ đặc thù cho các hoạt động trong trung tâm công nghiệp văn hóa (được tạo điều kiện hoạt động theo cơ chế đặc thù so với các hoạt động ngoài trung tâm công nghiệp văn hóa)

(4) Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo làm rõ hơn căn cứ, cơ sở đề xuất một số yêu cầu về tổ chức, hoạt động của thành lập trung tâm công nghiệp văn hóa (tỷ lệ phần % đối với các yêu cầu tại Khoản 1, 2, 3 Điều 5¹ của dự thảo Nghị quyết)? rà soát, xác định sự phù hợp của các ngành, lĩnh vực công nghiệp văn hóa theo quy định về đăng ký kinh doanh.

(5) Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát quy định về quy trình, thời gian thực hiện giải quyết thủ tục (quy định tại điều 11, điều 19), đảm bảo quy định rõ các thành phần của thủ tục hành chính về hồ sơ, biểu mẫu, thẩm quyền, thời hạn, trình tự thực hiện, phí, lệ phí (nếu có). Trong trường hợp một thủ tục hành chính do nhiều cơ quan có thẩm quyền giải quyết hoặc phối hợp giải quyết thì quy định rõ ràng, đầy đủ thời hạn giải quyết của từng cơ quan và cách thức, thời hạn chuyển giao hồ sơ giữa các cơ quan.

4. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định (Báo cáo số 90/BC-STP ngày 17/4/2025).

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát dự thảo Nghị quyết đúng thẩm quyền của HĐND Thành phố, phù hợp với phạm vi và các nội dung được quy định tại Khoản 7, Điều 21 Luật Thủ đô, đảm bảo điều kiện trình HĐND Thành phố.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố và kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (Đề b/c)
- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- MTTQ TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Thành viên Ban VHXH;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các sở: VH&TT, TC, NV, TP;
- Các VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, Ban VHXH_{Hg}./

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình

¹ (1) Bảo đảm **tối thiểu 70%** các hoạt động sản xuất, kinh doanh đăng ký trong trung tâm công nghiệp văn hoá thuộc các ngành, lĩnh vực công nghiệp văn hoá, bao gồm cả hoạt động đào tạo, bồi dưỡng và phát triển nguồn nhân lực; (2) Bố trí **không quá 30%** diện tích sử dụng của trung tâm công nghiệp văn hoá dành cho hoạt động thương mại, dịch vụ phục vụ các hoạt động công nghiệp văn hoá; ưu tiên hoạt động thương mại, dịch vụ gắn trực tiếp với các ngành công nghiệp văn hoá của trung tâm; (3) Bảo đảm **tối thiểu 10%** diện tích sử dụng của trung tâm công nghiệp văn hoá để tổ chức không gian làm việc chung và hạ tầng khác để hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo, ươm tạo doanh nghiệp trong các lĩnh vực công nghiệp văn hoá?