

Số: /BC-BĐT

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO THẨM TRA

Về Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định nội dung, định mức chi phí, đơn giá, thành phần hồ sơ, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh Quy hoạch tổng thể Thủ đô

(Ban Đô thị trình tại Kỳ họp thứ 29 - Kỳ họp chuyên đề năm 2025

HĐND thành phố Hà Nội khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra nội dung Tờ trình số 466/TTr-UBND ngày 12/12/2025 về việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định nội dung, định mức chi phí, đơn giá, thành phần hồ sơ, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh Quy hoạch tổng thể Thủ đô và dự thảo Nghị quyết kèm theo do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại Kỳ họp thứ 29 - Kỳ họp chuyên đề năm 2025 của HĐND thành phố Hà Nội khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026. Ban Đô thị kính báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ pháp lý, hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết và nội dung đề xuất của UBND Thành phố.

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

Đại hội XIII của Đảng và các Nghị quyết của Ban Chấp hành Trung ương khóa XIII xác định nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội mang tính chiến lược, có ý nghĩa đặc biệt quan trọng đối với cả nước; yêu cầu Thủ đô đi đầu trong đổi mới, sáng tạo, phát triển nhanh và bền vững.

Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 nhấn mạnh việc hoàn thiện thể chế, cơ chế, chính sách vượt trội nhằm phát huy tiềm năng, lợi thế, tạo bước đột phá trong phát triển kết cấu hạ tầng, đô thị và kinh tế - xã hội của Thủ đô.

Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thành phố Hà Nội lần thứ XVIII

(nhiệm kỳ 2025-2030) xác định 3 đột phá phát triển; và đề ra nhiệm vụ, giải pháp trong đó xác định “*Xây dựng, hoàn thiện thể chế, chính sách đặc thù phát triển Thủ đô*” là giải pháp quan trọng.

b) Cơ sở pháp lý

Tại văn bản số 19076-CV/VPTW ngày 21/11/2025 của Văn phòng Trung ương, Bộ Chính trị đã đồng ý chủ trương: “*Trong thời gian tổng kết, đánh giá Nghị quyết số 15-NQ/TW và rà soát, sửa đổi, bổ sung Luật Thủ đô, các cơ chế, chính sách, giao Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội phối hợp với Ban Thường vụ Đảng ủy Chính phủ, Ban Thường vụ Đảng ủy Quốc hội lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan xây dựng, trình kỳ họp thứ 10, Quốc hội khóa XV ban hành Nghị quyết của Quốc hội về những cơ chế, chính sách đặc thù để triển khai dự án lớn tại địa bàn Thủ đô...*”

Ngày 11/12/2025, Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 258/2025/QH15 về về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô, trong đó tại khoản 1 Điều 6 Nghị quyết của Quốc hội quy định: “*Trên địa bàn Thành phố chỉ lập một Quy hoạch tổng thể Thủ đô trên cơ sở cụ thể hóa các nội dung Quy hoạch cấp quốc gia, Quy hoạch vùng và tích hợp, lồng ghép các nội dung của Quy hoạch Thủ đô, Quy hoạch chung Thủ đô*” và tại khoản 5 Điều 6 quy định: “*Hội đồng nhân dân Thành phố quy định nội dung, định mức chi phí, đơn giá, thành phần hồ sơ, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh Quy hoạch tổng thể Thủ đô quy định tại các khoản 1, khoản 3 và khoản 7 Điều này*”.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong giai đoạn 2026 - 2030, Thủ đô Hà Nội đặt mục tiêu đạt mức tăng trưởng kinh tế - xã hội ở ngưỡng hai con số, hình thành hệ thống động lực phát triển mới, nâng cao vị thế Thủ đô là trung tâm chính trị, kinh tế, văn hóa của cả nước. Để hiện thực hóa các mục tiêu này, thành phố Hà Nội cần triển khai đồng bộ nhiều nhóm nhiệm vụ, trong đó quy hoạch luôn được yêu cầu phải đi trước một bước. Tuy nhiên, hiện nay, Hà Nội đang phải thực hiện song song hai quy hoạch gồm: Quy hoạch Thủ đô (theo Luật Quy hoạch) và Điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô (theo Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn); hai quy hoạch này có phạm vi, nội dung, mức độ chi tiết cơ bản trùng lặp, gây khó khăn trong quá trình lập, quản lý và tổ chức thực hiện quy hoạch.

Quy hoạch tổng thể Thủ đô được phê duyệt thay thế Quy hoạch Thủ đô, Điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô và là căn cứ quan trọng để triển khai các cơ chế, chính sách khác về quy hoạch, kiến trúc được quy định tại Nghị quyết số 258/2025/QH15 của Quốc hội.

3. Hồ sơ trình.

Hồ sơ trình bao gồm: **(1)** Tờ trình số 466/TTr-UBND ngày 12/12/2025 của UBND thành phố Hà Nội (kèm theo dự thảo Nghị quyết); **(2)** Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân về dự thảo Nghị quyết; **(3)** Báo cáo số 397/BC-STP ngày 11/12/2025 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết; **(4)** Tờ trình số 6403/TTr-QHKT ngày 11/12/2025 của Sở Quy hoạch - Kiến trúc đã tiếp thu ý kiến thẩm định và trình UBND Thành phố; **(5)** Văn bản số 413/HĐND-BĐT ngày 11/12/2025 của Thường trực HĐND Thành phố về chủ trương xây dựng Nghị quyết quy định nội dung, định mức chi phí, đơn giá, thành phần hồ sơ, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh Quy hoạch tổng thể Thủ đô theo trình tự, thủ tục rút gọn.

3. Nội dung đề xuất của UBND Thành phố.

Tại Tờ trình số /TTr-UBND ngày 12/12/2025, UBND Thành phố đề xuất xây dựng Nghị quyết của HĐND ban hành quy định quy định nội dung, định mức chi phí, đơn giá, thành phần hồ sơ, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh Quy hoạch tổng thể Thủ đô. Theo đó:

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định nội dung, định mức chi phí, đơn giá, thành phần hồ sơ, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh Quy hoạch tổng thể Thủ đô được quy định tại các khoản 1, khoản 3 và khoản 7 Điều 6 Nghị quyết số 258/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô.

- Đối tượng áp dụng: các tổ chức, cá nhân tham gia lập, thẩm định, phê duyệt, rà soát, điều chỉnh, công bố, thực hiện Quy hoạch tổng thể Thủ đô và cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

- Bố cục của dự thảo Nghị quyết: gồm 07 Chương, 28 Điều.

II. Ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị HĐND Thành phố.

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết.

Ngày 11/12/2025, Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 258/2025/QH15 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện các dự án lớn, quan trọng trên địa bàn Thủ đô, trong đó tại khoản 5 Điều 6 Nghị quyết của Quốc hội quy định: “*Hội đồng nhân dân Thành phố quy định nội dung, định mức chi phí, đơn giá, thành phần hồ sơ, trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh Quy hoạch tổng thể Thủ đô quy định tại các khoản 1, khoản 3 và khoản 7 Điều này*”.

Để Thành phố có thể kịp thời triển khai lập, thẩm định, phê duyệt Quy hoạch

tổng thể Thủ đô và các dự án lớn, tạo động lực thúc đẩy phát triển Thủ đô, việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố là cần thiết.

Tuy nhiên, đề nghị UBND Thành phố bổ sung đánh giá cơ sở thực tiễn, những khó khăn vướng mắc của thành phố Hà Nội khi cùng lúc thực hiện Quy hoạch Thủ đô và điều chỉnh quy hoạch chung Thủ đô (gây chồng chéo, khó tổ chức thực hiện, những bất cập của việc thay đổi mô hình chính quyền địa phương) để làm rõ hơn sự cần thiết ban hành Nghị quyết và việc chỉ lập một Quy hoạch tổng thể Thủ đô trên địa bàn Thành phố.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Nội dung của dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, phù hợp với Nghị quyết số 06-NQ/TW ngày 24/01/2022 của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị, văn bản số 19076-CV/VPTW ngày 21/11/2025 của Văn phòng Trung ương.

3. Về ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự soạn thảo Nghị quyết.

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện với sự phối hợp giữa Sở Quy hoạch - Kiến trúc, Sở Tư pháp và các cơ quan liên quan, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát kỹ lưỡng đảm bảo tuân thủ đúng thể thức, nội dung và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Nghị định số 78/2025/NĐ-CP; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

4. Để đảm bảo đầy đủ cơ sở trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo giải trình, làm rõ một số nội dung như sau:

a) Vấn đề chung:

(1) Đây là nội dung quan trọng, tác động lớn tới phát triển kinh tế - xã hội, tới doanh nghiệp, tổ chức và người dân vì vậy cần phải thực hiện lấy ý kiến phản biện xã hội, ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp và ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đối với dự thảo Nghị quyết.

(2) Đánh giá tính khả thi và thực tiễn: Thời gian quy định tương đối gấp (Thời gian lập Nhiệm vụ quy hoạch và Quy hoạch tổng thể Thủ đô từ 2 - 3 tháng) là phù hợp với tinh thần đặc thù nhưng cần đánh giá khả năng thực hiện với quy mô lớn của Thủ đô Hà Nội (diện tích khoảng 3.359 km², dân số hơn 8 triệu người).

b) Vấn đề cụ thể:

(1) Tại Điều 3 Dự thảo Nghị quyết đề nghị bổ sung nội dung: “...*cập nhật các dự án đầu tư công, dự án đầu tư PPP, dự án đầu tư kinh doanh cần triển khai ngay theo chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng, Đảng ủy Chính phủ, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố đã được cấp có thẩm quyền chấp thuận*

chủ trương đầu tư”.

(2) Tại khoản 2 Điều 6 đề nghị bổ sung thành phần Hội đồng thẩm định có đại diện HĐND Thành phố và UBND Thành phố để kịp thời nắm bắt thông tin, tiến độ thẩm định Quy hoạch, rút ngắn thời gian trình HĐND Thành phố.

(3) Điều 16 về trình tự lập, thẩm định, phê duyệt Quy hoạch tổng thể Thủ đô:

- Làm rõ việc chỉ định Cơ quan tổ chức lập Quy hoạch tổng thể Thủ đô tại khoản 4 và Tổ chức tư vấn lập Quy hoạch tổng thể Thủ đô tại khoản 5.

- Bổ sung 1 khoản quy định: *“Cơ quan thông qua Quy hoạch tổng thể Thủ đô: Hội đồng nhân dân Thành phố”.*

(4) Về quy định nội dung định mức chi phí, đơn giá (Chương III): Để đảm bảo tính ưu việt, hiệu quả, tránh trục lợi, không lãng phí ngân sách nhà nước, đề nghị HĐND Thành phố thống nhất về nguyên tắc, giao UBND Thành phố quy định chi tiết định mức chi phí, đơn giá và báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp gần nhất.

(5) Tại khoản 1 Điều 22 Điều chỉnh Quy hoạch tổng thể Thủ đô:

- Bổ sung nội dung vào điểm a: *“Có sự điều chỉnh mục tiêu của chiến lược phát triển kinh tế - xã hội, chiến lược phát triển ngành, lĩnh vực, **phát huy giá trị lịch sử Thủ đô, thúc đẩy thương mại dịch vụ, du lịch** làm thay đổi mục tiêu của quy hoạch”.*

- Bổ sung nội dung vào điểm e: *“Do sự phát triển của khoa học, công nghệ, **chuyển đổi số** làm thay đổi cơ bản việc thực hiện quy hoạch”.*

(6) Tại Điều 27 Tổ chức thực hiện, đề nghị bổ sung nội dung vào khoản 1: *“Giao Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết này; chỉ đạo các Sở, ngành liên quan căn cứ theo chức năng nhiệm vụ được giao thường xuyên rà soát quy trình, thủ tục, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan, kịp thời giải quyết các khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai. **Phối hợp với UBND các tỉnh xung quanh Thủ đô và Đồng bằng sông Hồng trong quá trình tổ chức thực hiện**”.*

(7) Dự thảo chưa có quy định về thời hạn của Quy hoạch tổng thể Thủ đô và thời hạn điều chỉnh định kỳ. Đề nghị nghiên cứu bổ sung, trong đó cần có các giai đoạn ngắn hạn và dài hạn để đảm bảo khả thi thực hiện.

c) Nghị quyết này có nội dung mới, phức tạp, tác động lớn, nhưng thời gian trình Nghị quyết chưa đảm bảo, ảnh hưởng tới quá trình thẩm tra, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các sở ngành có liên quan, rút kinh nghiệm trong việc tổ chức xây dựng Nghị quyết, làm cơ sở thực hiện các nội dung tiếp theo đảm bảo chất lượng, tiến độ theo đúng quy định.

III. Về dự thảo Nghị quyết.

Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, giải trình, làm rõ, bổ sung các nội dung, ý kiến thẩm tra nêu trên.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 29, Ban Đô thị kính đề nghị HĐND Thành phố giao UBND Thành phố quy định chi tiết định mức chi phí, đơn giá và ban hành Nghị quyết khi đảm bảo đầy đủ điều kiện theo quy định.

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để báo cáo)
- Thường trực HĐND TP; |
- UBND Thành phố;
- Ban Đô thị HĐND TP;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND TP, UBND TP;
- Các Sở: TP, QHKT, TC;
- Lưu: VT, BĐT_M.

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**

Đàm Văn Huân