

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về ban hành Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung một số quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách của thành phố Hà Nội quy định tại Nghị quyết số 28/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của HĐND Thành phố theo trình tự, thủ tục rút gọn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Trên cơ sở đề xuất sửa đổi, bổ sung một số Điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 61/2025/QĐ-UBND ngày 26/9/2025 của UBND thành phố Hà Nội về phân cấp và quy định thẩm quyền quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội; để đảm bảo phân cấp nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách phù hợp với phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội (sửa đổi, bổ sung), UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung về phân cấp nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách quy định tại Nghị quyết số 28/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 27 của HĐND Thành phố. Cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ khoản 3 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước quy định nguyên tắc phân cấp quản lý nguồn thu, nhiệm vụ chi và quan hệ giữa các cấp ngân sách: *Ngân sách địa phương được phân cấp nguồn thu bảo đảm chủ động thực hiện những nhiệm vụ chi được giao. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và khả năng quản lý của mỗi cấp trên địa bàn.*

- Căn cứ Điểm c, Điểm d Khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước về nhiệm vụ, quyền hạn của *HĐND cấp tỉnh quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi cho từng cấp ngân sách ở địa phương theo quy định tại khoản 3 Điều 9 Luật này, quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 37 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương;*

2. Cơ sở thực tiễn

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến đề xuất của các xã, phường về việc đẩy mạnh phân cấp, phân quyền toàn diện cho chính quyền địa phương thực hiện một số nhiệm vụ liên quan đến phục vụ dân sinh như: duy trì vệ môi trường, quản lý, phòng hộ các loại rừng đặc dụng, rừng sản xuất... Sở Tài chính đã chủ trì, phối hợp với các sở chuyên ngành tham mưu UBND Thành phố điều chỉnh, bổ sung phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội.

Để đảm bảo tính thống nhất và phù hợp phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế, xã hội (sau sửa đổi, bổ sung), UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh, bổ sung một số quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách của thành phố Hà Nội quy định tại Nghị quyết số 28/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của HĐND Thành phố.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

- Nội dung phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách các cấp chính quyền địa phương thành phố Hà Nội phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội và khả năng quản lý của mỗi cấp trên địa bàn;

- Đảm bảo nguyên tắc phân cấp giảm đầu mối, tăng nấc, việc nào, cấp nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện, phù hợp với trình độ phát triển kinh tế - xã hội, khả năng quản lý, phù hợp với điều kiện, khả năng cân đối các nguồn lực.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Trình tự, thủ tục ban hành Nghị quyết

Căn cứ khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn thuộc trường hợp sau đây:

“a) Trường hợp khẩn cấp theo quy định của pháp luật về tình trạng khẩn cấp; khi có yêu cầu đột xuất, cấp bách vì lý do quốc phòng, an ninh, lợi ích quốc gia, phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, cháy, nổ;

b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn;

c) Trường hợp cần tạm ngưng hiệu lực toàn bộ hoặc một phần của văn bản quy phạm pháp luật để kịp thời bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân;

d) Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành; trường hợp cần ban hành ngay văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên;...”

Căn cứ tình hình thực tế về tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp thời gian qua, trên cơ sở điều chỉnh, bổ sung một số quy định về phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố chấp thuận ban hành Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn.

2. Sở Tài chính đã có văn bản số 14232/STC-QLNS ngày 11/11/2025 gửi Sở Tư pháp thẩm định.

3. UBND Thành phố xem xét, quyết định trình HĐND Thành phố.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh: điều chỉnh bổ sung một số quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách của thành phố Hà Nội quy định tại Nghị quyết số 28/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của HĐND Thành phố.

2. Đối tượng áp dụng:

- Tổ chức chính trị, các cơ quan nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Các đơn vị sự nghiệp công lập;
- Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến ngân sách nhà nước.

3. Nội dung chính của Nghị quyết

- Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Điều:

Điều 1. Quy định nội dung điều chỉnh, bổ sung phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách thành phố Hà Nội.

Điều 2. Hiệu lực thi hành.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

4. Một số nội dung điều chỉnh, bổ sung như sau:

4.1. Điều chỉnh nhiệm vụ chi từ cấp Thành phố về cấp xã thực hiện:

- Lĩnh vực môi trường: Thực hiện duy trì vệ sinh môi trường, vận chuyển chất thải và công tác vệ sinh môi trường khác trong phạm vi địa giới hành chính (trừ các tuyến đường do Thành phố thực hiện).

- Lĩnh vực kinh tế (lâm nghiệp): Đầu tư cơ sở hạ tầng kỹ thuật phục vụ bảo vệ, phát triển rừng đặc dụng và rừng phòng hộ; quản lý, bảo vệ, phòng chống cháy rừng, duy trì, bảo tồn rừng đặc dụng và rừng phòng hộ.

4.2. Bổ sung nhiệm vụ chi cấp Thành phố thực hiện:

Lĩnh vực kinh tế (chiếu sáng công cộng): cấp điện cho lưới điện của các trạm đèn chung lưới điện đường phố và ngõ ngách ***trên địa bàn các xã, phường***.

Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung về phân cấp nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách quy định tại Nghị quyết số 28/2025/NQ-HĐND ngày 29/9/2025 của HĐND Thành phố nêu trên thực hiện từ ngày 01/01/2026.

Việc điều chỉnh, bổ sung nhiệm vụ chi nêu trên làm cơ sở xây dựng định mức phân bổ ngân sách, dự toán ngân sách của các xã, phường và tỷ lệ phần trăm (%) đối với các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách thành phố Hà Nội năm 2026. Về nội dung này, UBND Thành phố đã đăng ký trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2025.

Đối với các nhiệm vụ khi thực hiện chuyển giao từ Thành phố về xã, phường thực hiện, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì, phối hợp các sở chuyên ngành tham mưu UBND Thành phố điều chỉnh kinh phí để các xã, phường có nguồn kinh phí đảm bảo thực hiện các nhiệm vụ nhận chuyển giao.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH HĐND THÔNG QUA

Ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp.

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

(UBND Thành phố gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố và bảng tổng hợp, so sánh).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND TP;
- Các Phó Chủ tịch UBND TP;
- Ban KTNS, HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- VPUBTP: CVP, PCVP Đ.Q.Hùng, KT, TH;
- Lưu: VT, KT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trương Việt Dũng